**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc41335031)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc41335032)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc41335033)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc41335034)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc41335035)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc41335036)

[**1.6. Общая информация об организации 11**](#_Toc41335037)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых РЭК Омской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год. 14**](#_Toc41335038)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений РЭК Омской области. 14**](#_Toc41335039)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год. 17**](#_Toc41335040)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых РЭК Омской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 23**](#_Toc41335041)

[**4. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 68**](#_Toc41335042)

[**4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 77**](#_Toc41335043)

[**4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных РЭК Омской области на 2019 год с учетом долгосрочных параметров регулирования 123**](#_Toc41335044)

[**5. Анализ обоснованности принятых РЭК Омской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год 129**](#_Toc41335045)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 131**](#_Toc41335046)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 142**](#_Toc41335047)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год. 150**](#_Toc41335048)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 152**](#_Toc41335049)

[**6.2. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 157**](#_Toc41335050)

[**6.3. Плата за аренду имущества и лизинг 160**](#_Toc41335051)

[**6.4. Налоги 164**](#_Toc41335052)

[**6.5. Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) 168**](#_Toc41335053)

[**6.6. Прочие неподконтрольные расходы 173**](#_Toc41335054)

[**6.7. Налог на прибыль 190**](#_Toc41335055)

[**6.8. Амортизация 196**](#_Toc41335056)

[**6.9. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 203**](#_Toc41335057)

[**6.10. Прибыль на развитие 217**](#_Toc41335058)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год. 223**](#_Toc41335059)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Омскэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Омской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» в регулирующий орган – Региональную энергетическую комиссию Омской области (далее – регулирующий орган, РЭК Омской области) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Региональной энергетической комиссией Омской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Омской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссии Омской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Омской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Омской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 644 037, Омская область, г. Омск, ул. П. Некрасова, 1 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Региональной энергетической комиссией Омской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной энергетической комиссией Омской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Региональной энергетической комиссией Омской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной энергетической комиссии Омской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной энергетической комиссией Омской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» осуществляет передачу и распределение электроэнергии на территории Омской области и города Омска. Территория обслуживания филиала составляет 141,1 тыс. кв. км.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» обслуживает потребителей в 32 районах Омской области: Азовском, Горьковском, Калачинском, Кормиловском, Нижнеомском, Нововаршавском, Одесском, Оконешниковском, Павлоградском, Русско-Полянском, Таврическом, Черлакском, Исилькульском, Крутинском, Любинском, Марьяновском, Москаленском, Называевском, Полтавском, Саргатском, Тюкалинском, Шербакульском, Омском, Большереченском, Большеуковском, Седельниковском, Знаменском, Колосовском, Муромцевском, Тарском, Тевризском, Усть-Ишимском.

Объем обслуживания оборудования в филиале составляет:

- 41 553,08 км воздушных и кабельных линий электропередачи, в том числе 144,36 км линий электропередачи, находящихся в аренде или обслуживаемых по договорам;

- 10 186 трансформаторных подстанций напряжением 6-35/0,4 кВ общей мощностью 2 216,6 МВА, в том числе 148 трансформаторных подстанций, находящихся в аренде или обслуживаемых по договорам;

- 313 подстанций напряжением 35 кВ и выше общей мощностью 3 950,76 МВА.

Инвестиционная программа Филиала на 2019 год утверждена Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 г. №25@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@» (дата публикации приказа на сайте Минэнерго РФ: 24.12.2018 г.)

Для филиала «Омскэнерго» 2019 год является вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации.

Приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 (приложение №5) были внесены изменения в приказ РЭК Омской области от 26.12.2014 №663/78 и утверждены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» на 2018-2022 годы, в том числе на 2019 год, в следующем размере:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 963 946,1 тыс. рублей;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%;
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2%;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 8,18%;
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) на 2019 – 0,6102;
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) на 2019 – 0,4345;
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) на 2019 – 1,0220.

Приказом РЭК Омской области от 31.12.2019 №578/91 были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Омскэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов, и внесены изменения в приказ от 26.12.2014 №663/78 на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

Указанным приказом базовый уровень подконтрольных расходов на период 2018-2022 годы утвержден в размере 1 955 163,79 тыс. рублей, а НВВ филиала без учета оплаты потерь на 2018 год установлена в размере 5 015 634,98 тыс. рублей.

Единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Омской области на 2019 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» на 2019 год в размере 5 079 713,23 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО) были утверждены приказом РЭК Омской области от 27.12.2018 №669/95.

Информация об отмене или пересмотре данного приказа РЭК Омской области в адрес Исполнителя не представлена.

При этом, согласно приложению 1 к протоколу заседания РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, при установлении ТБР на 2020 год, РЭК Омской области пересчитал необходимую валовую выручку, утвержденную на 2019 год на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019   
№50-АПГ19-1 и определил ее в размере 5 064 475,37 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО). Изменения коснулись уровня подконтрольных расходов и страховых взносов с ФОТ.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых РЭК Омской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.**

### **Анализ тарифно-балансовых решений РЭК Омской области.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

РЭК Омской области не представлено экспертное заключение об установлении необходимой валовой выручки на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

В представленных материалах не предоставлена информация об ознакомлении филиала «Омскэнерго» с материалами тарифного дела, в том числе с экспертным заключением, в сроки, установленные Правилами.

В условиях отсутствия экспертного заключения экспертиза обоснованности тарифно – балансового решения на 2019 год был произведена Исполнителем на основании выписки из протокола по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в рамках долгосрочного периода регулирования (2018-2022 годы) на 2019 год (от 27.12.2018 №95)

По результатам анализа указанной выписки из протокола Исполнитель отмечает следующее:

* РЭК Омской области не изложена позиция по оценке достоверности материалов, обосновывающие предложение филиала «Омскэнерго» на 2019 год;
* РЭК Омской области не изложена позиция по соответствию расчетных и обосновывающих материалов, а также форм представления предложения филиала «Омскэнерго» нормативно – методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В выписке из протокола не приведен анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов, принятых РЭК Омской области на 2019 год;
* Отсутствуют ссылки на документы, представленные филиалом «Омскэнерго» для обоснования заявленных расходов;
* Основания, по которым регулирующим органом отказано в принятии предложенных филиалом расходом, приведены не по всем исключенным статьям;
* В выписке из протокола не приведен анализ причин отклонений фактических значений от утвержденных по статьям затрат и результатов деятельности за 2017 годы, необходимых для расчета корректировки НВВ на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями 98-э. Не указано, на основании каких документов экспертами РЭК Омской области сделаны выводы об экономической обоснованности фактических значений расходов, принятых для определения указанных корректировок НВВ;
* В выписке из протокола не отражен анализ балансовых показателей, принятых в расчет тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала за период 2017-2019 годы;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки по итогам работы за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» приведен в приложении №1 протоколу от 27.12.2018 №9.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям);

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии;

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил Филиалом «Омскэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=18363:predlozheniya-na-2019-god-20190419-160619&catid=3008&Itemid=4926&lang=ru40), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов) на услуги по передаче э-э по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Предложение об установлении тарифов, размещенное на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», соответствует показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2018 № 1.5/02-15/5262-исх Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» было направлено Заявление «на корректировку долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Расчет корректировки тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год (в том числе расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям) в форме аналитических таблиц, пояснительных записок и перечнем на 62 листах в 1 экз.;
* Справка соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 на 1 л. в 1 экз.;
* Перечень обосновывающих документов к заявке на 2019 год, размещенных в хранилище ЕИАС ГИС «тариф», с указанием адреса размещения на 7 л. в 1 экз.;
* Отчет по тогам тарифного регулирования за 2017 год в форме аналитических таблиц с перечнем документов на 185 л. в 1 экз.;
* Перечень обосновывающих документов по отчету за 2017 год, размещенных в хранилище ЕИАС ГИС «Тариф», с указанием адреса размещения на 14 л. в 1 экз.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения РЭК Омской области, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых РЭК Омской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 7 Методических указаний № 98-э, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* Величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г.;
* Величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, определяемая на основе долгосрочного параметра регулирования (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям).

В соответствии с разделом 3 Приказа Минэнерго №506 от 07.08.2014 г.   
«Об утверждении Методики определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям»:

п.7. Сравнительный анализ потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО (далее - сравнительный анализ) проводится в отношении технологических потерь электрической энергии.

п.8. Технологические потери электрической энергии рассчитываются за базовый год в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих ТСО на праве собственности или на ином законном основании, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с «Инструкцией по организации в Минэнерго России работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям» (приказ Минэнерго России от 30.12.2008 г. №326 «Об организации в Минэнерго России работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям»).

п.9. Нормативы потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО определяются на основе сравнительного анализа по уровням напряжения.

При проведении экспертизы Исполнителем были проанализированы материалы и документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2017-2019 г. при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в границах Омской области в рамках долгосрочного периода регулирования на 2018-2022 г., в том числе, при корректировке НВВ на 2019 г.

Сводные балансовые показатели филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за период с 2016 по 2019 г., используемые Исполнителем при проведении экспертизы, представлены в таблицах далее.

**Сводные балансовые показатели по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2016-2019 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | | | | **2017 год** | | | | | **2018 год** | | | | | **2019 год** | | | |
| **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **РЭК 1** | **Факт**  **фил. 2** | **Прин. факт РЭК** | **Предл.**  **фил.**  **на**  **2017 г.** | **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **РЭК 1** | **Факт**  **фил. 3** | **Прин. факт РЭК 4** | **Предл.**  **фил.**  **2018-**  **2022 г.** | **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **РЭК 1** | **Факт**  **фил. 5** | **Прин. факт РЭК 6** | **Предл. фил.**  **на**  **2019 г.** | **Утв.**  **ФАС 7** | **Утв.**  **РЭК 1** | **Факт фил. 8** |
| 1 | Отпуск в сеть, всего | млн. кВт\*ч | - | **8 951,65** | **8 531,10** | **8 531,10** | **8 951,60** | - | - | **8 597,50** | - | - | - | - | **8 839,20** | - | - | - | - | **8 588,32** |
| 1.1 | в том числе, отпуск в сеть по ВН (ГН) 10 | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | **1 082,88** | 1 082,88 | **974,71** | - | - | - | **1 135,07** | **1 104,85** | - | - | - |
| 2 | Отпуск в сеть без отпуска по ВН (ГН) | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | **7 777,84** | - | **7 777,84** | **7 492,65** | **7514,63** | **7 556,40** | - | **7 556,36** | - | **7 704,13** | **7 456,90** | - | **7 456,90** | - |
| 3 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | - | **695,54** | **618,46** | **618,46** | **695,54** | - | **604,04** | **645,7** | - | **618,46** | - | **618,46** | **605,67** | - | **609,98** | **609,98** | **609,98** | **600,10** |
| % | - | **7,77** | **7,25** | **7,25** | **7,77** | - | **7,77** | **7,51** | - | **8,18** | - | **8,18** | **6,85** | - | **8,18** | - | **8,18** | **6,99** |
| 4 | Отпуск из сети | млн. кВт\*ч | - | **8 256,10** | **7 912,68** | **7 912,68** | **8 256,10** | - | - | **7 951,80** | - | н/д | - | - | **8233,54** | - | - | - | - | **7 988,22** |
| 4.1 | в том числе, отпуск из сети по ВН (ГН) 10 | млн. кВт\*ч | - | - | 1 092,70 | - | - | - | - | **1 082,88** | - | **974,71** | - | - | **512,76 9** | **1 135,07** | **1 104,85** | - | - | - |
| 5 | Отпуск из сети без отпуска по ВН (ГН) | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | **7 173,80** | **6 846,95** | - | **6 937,90** | - | **6 937,90** | н/д | - | **6 846,90** | - | **6 846,95** | - |
| 6 | Полезный отпуск по региону | млн. кВт\*ч | - | - | **7 557,35** | - | **7 615,70** | - | - | **7 413,23** | - | **6830,306** | - | - | **7 560,60** | - | **6704,73** | - | - | **7 297,83** |
| 6.1 | Полезный отпуск из сети по ВН (ГН)  (котел) 10 | млн. кВт\*ч | - | - |  | - | - | - | - | **1 082,88** | 1082,88 | - | - | - | - | - | **376,69** | - | - | **661,95** |
| 7 | Отпуск в сеть | МВт | - | - | **1 170,40** | - | 1 229,85 | - | - | **1 156,01** | - | **1 036,30** | - | **1 047,23** | **1 215,92** | - | **1045,54** | - | - | **1 211,37** |
| 8 | Отпуск из сети | МВт | - | - | **1 085,50** | - | 1 134,29 | - | - | **1 109,56** | - | **951,46** | - | **962,42** | **1 139,53** | - | **960,02** | - | - | **1 126,70** |
| 9 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителям услуг (котел) | МВт | - | - | **1 017,59** | - | - | - | - | **1 111,90** | - | 925,53 | - | - | - | - | **918,91** | - | - | **980,47** |
| 9.1 | в том числе, отпуск из сети по ВН (ГН) 10 | МВт | - | - | - | - | - | - | - | **127,36** | - | - | - | - | 70,50 | - | **44,92** | - | - | **20,23** |
| 10 | Потери | МВт | - | - | **84,90** | - | 95,56 | - |  | **90,55** | - | **84,80** | - | **84,81** | **84,82** | - | 85,53 | 85,52 | - | **84,63** |
| 11 | Хозяйственные нужды организации | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | **13,67** | - | - | - | - | 13,16 | - | - | - | - | **11,97** |
| Примечание Исполнителя. 1 РЭК – Региональная энергетическая комиссия Омской области;  2 Сведения о фактических балансовых показателях по данным форм Таблиц П.1.4, П.1.5 на 2018 г.;  3 Сведения о фактических балансовых показателях по данным форм Таблиц П.1.4, П.1.5 на 2019 г. и Форм 46-ЭЭ (передача) за 2017 г.;  4 По данным Приложения №1 к протоколу РЭК Омской области от 27.12.2018 г. №95;  5 Сведения о фактическом балансе электроэнергии за 2018 г. (факт) представлены на основе Формы 46-ЭЭ (передача) за 2018 г.;  6 По данным Приложения №2 к протоколу РЭК Омской области от 31.12.2019 г. №91;  7 Утверждено Приказом ФАС от 27.11.2018 г. №1649а/18-ДСП;  8 Сведения о фактическом балансе электроэнергии за 2019 г. (факт) представлены на основе Формы 46-ЭЭ (передача) по месяцам за 2019 г. (Годовая Форма 46-ЭЭ за 2019 г. Исполнителю не представлена) и Таблиц П.1.4., П.1.5, П.1.6 за 2019г. предоставленных филиалом;  9 По данным годовой формы 46-ЭЭ за 2018г., позиция 4.1.1. – потребителям, опосредованно подключенным к шинам генераторов;  10 Услуги по передаче электрической энергии (в части содержания электрических сетей), согласно п. 55 Методических указаний, утв. Приказом ФСТ РФ №20-3/2 от 06.08.2004г. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

**Сводные балансовые показатели по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по месяцам за 2017-2019 г.   
(по данным Формы 46-ЭЭ по месяцам и за год)**

| **Месяц,**  **год** | **Отпуск в сеть, тыс.кВт\*ч** | | | **Отпуск из сети, тыс. кВт\*ч** | | | **Хоз. нужды организации, тыс.кВт\*ч** | **Общий объем потерь,**  **тыс.кВт\*ч** | **Относительное значение потерь,**  **%** | **Нормативные потери (учтенные в СПБ), тыс.кВт\*ч** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в том числе от ГК 1** | **всего** | | **в том числе,**  **население** | **в том числе, прочие** |
| 01.17 | 757 090,08 | 485 236,53 | 670 602,70 | | 85 227,26 | 585 375,43 | 2 533,80 | 83 953,58 | 11,09 | **-** |
| 02.17 | 693 255,10 | 382 489,07 | 630 394,93 | | 78 065,47 | 552 329,46 | 2 406,53 | 60 453,64 | 8,72 | **-** |
| 03.17 | 697 431,15 | 407 525,25 | 633 733,85 | | 78 181,68 | 555 552,17 | 1 739,31 | 61 958,00 | 8,88 | **-** |
| 04.17 | 594 648,03 | 329 341,28 | 549 653,77 | | 69 366,83 | 480 286,94 | 807,39 | 44 186,88 | 7,43 | **-** |
| 05.17 | 546 645,60 | 254 619,30 | 516 180,77 | | 70 950,89 | 445 229,88 | 354,48 | 30 110,36 | 5,51 | **-** |
| 06.17 | 502 362,20 | 219 684,12 | 481 071,10 | | 64 555,29 | 416 515,81 | 182,60 | 21 108,49 | 4,20 | **-** |
| 07.17 | 503 137,58 | 225 898,70 | 475 916,55 | | 59 288,39 | 416 628,16 | 255,53 | 26 965,50 | 5,36 | **-** |
| 08.17 2 | **1 265 838,13** | **1 053 070,18** | **1 240 207,46** | | 62 326,99 | **1 177 880,47** | 169,27 | 25 461,40 | 2,01 | **-** |
| 09.17 | 658 498,94 | 427 229,80 | 611 262,80 | | 61 010,13 | 550 252,67 | 342,86 | 46 893,28 | 7,12 | **-** |
| 10.17 | 735 681,66 | 479 905,57 | 673 509,65 | | 67 882,02 | 605 627,63 | 998,03 | 61 173,98 | 8,32 | **-** |
| 11.17 | 773 481,36 | 430 768,01 | 691 471,97 | | 73 298,60 | 618 173,37 | 1 656,62 | 80 352,77 | 10,39 | **-** |
| 12.17 | 869 444,07 | 526 401,31 | 764 047,02 | | 69 318,89 | 694 728,14 | 2 301,10 | 103 095,95 | 11,86 | **-** |
| 01.18 | 879 830,80 | 537 681,26 | 799 668,52 | | 89 078,87 | 710 589,65 | 2 444,38 | 77 717,90 | 8,83 | **-** |
| 02.18 | 790 389,81 | 471 238,03 | 730 598,95 | | 82 536,70 | 648 062,25 | 2 283,30 | 57 507,56 | 7,28 | **-** |
| 03.18 | 830 886,66 | 464 725,20 | 764 545,57 | | 82 504,09 | 682 041,49 | 1 877,51 | 64 463,58 | 7,76 | **-** |
| 04.18 | 714 134,48 | 419 285,71 | 661 883,85 | | 75 120,29 | 586 763,56 | 974,08 | 51 276,56 | 7,18 | **-** |
| 05.18 | 695 193,17 | 403 812,65 | 656 246,95 | | 77 322,04 | 578 924,91 | 460,62 | 38 485,60 | 5,54 | **-** |
| 06.18 | 602 451,44 | 364 306,37 | 587 333,43 | | 72 731,29 | 514 602,14 | 233,41 | 14 884,59 | 2,47 | **-** |
| 07.18 | 617 711,58 | 355 723,32 | 568 010,25 | | 57 446,52 | 510 563,73 | **14 046,35 3** | 35 654,97 | 5,77 | **-** |
| 08.18 | 616 794,66 | 384 471,74 | 586 798,22 | | 58 855,96 | 527 942,26 | 196,23 | 29 800,22 | 4,83 | 23 178,30 |
| 09.18 | 644 750,67 | 327 989,24 | 609 432,18 | | 67 484,78 | 541 947,40 | 309,14 | 35 009,35 | 5,43 | 21 782,60 |
| 10.18 | 736 538,28 | 477 389,08 | 674 868,10 | | 60 536,73 | 614 331,36 | 889,24 | 60 780,95 | 8,25 | 62 772,60 |
| 11.18 | 807 295,75 | 516 360,58 | 736 645,29 | | 69 643,23 | 667 002,06 | 1 628,68 | 69 021,79 | 8,55 | 75 063,50 |
| 12.18 | 903 239,17 | 606 367,17 | 830 138,33 | | 101 151,11 | 728 987,22 | 2 032,01 | 71 068,84 | 7,87 | 82 528,00 |
| 01.19 | 862 845,98 | 593 687,49 | 780 921,82 | | 87 468,60 | 693 453,22 | 2 416,35 | 79 507,82 | 9,21 | 77 806,80 |
| 02.19 | 796 499,34 | 457 572,47 | 729 500,67 | | 84 813,84 | 644 686,83 | 2 032,59 | 64 966,07 | 8,16 | 62 597,20 |
| 03.19 | 794 076,60 | 423 241,93 | 729 688,46 | | 77 216,31 | 652 472,15 | 1 444,85 | 62 943,29 | 7,93 | 63 273,70 |
| 04.19 | 699 551,36 | 389 958,73 | 656 725,25 | | 72 510,47 | 584 214,78 | 762,62 | 42 063,49 | 6,01 | 47 713,30 |
| 05.19 | 647 151,35 | 415 218,34 | 608 463,20 | | 73 349,03 | 535 114,17 | 301,14 | 38 387,02 | 5,93 | 33 950,40 |
| 06.19 | 598 137,04 | 361 319,83 | 581 249,32 | | 69 245,29 | 512 004,04 | 156,64 | 16 731,08 | 2,80 | 24 394,60 |
| 07.19 | 611 022,91 | 319 108,87 | 588 386,84 | | 62 838,89 | 525 547,95 | 141,91 | 22 494,17 | 3,68 | 27 172,70 |
| 08.19 | 613 906,20 | 302 984,72 | 583 951,84 | | 63 027,78 | 520 924,06 | 153,39 | 29 800,97 | 4,85 | 30 009,20 |
| 09.19 | 615 266,15 | 383 922,65 | 579 176,20 | | 62 122,53 | 517 053,67 | 302,85 | 35 787,10 | 5,82 | 39 036,40 |
| 10.19 | 708 961,71 | 406 040,51 | 646 042,65 | | 64 142,68 | 581 899,97 | 830,06 | 62 089,00 | 8,76 | 60 462,80 |
| 11.19 | 802 163,61 | 463 222,40 | 722 442,89 | | 71 084,93 | 651 357,96 | 1 533,01 | 78 187,71 | 9,75 | 67 999,70 |
| 12.19 | 838 741,81 | 497 986,67 | 769 701,35 | | 85 853,18 | 683 848,17 | 1 894,68 | 67 145,78 | 8,01 | 75 559,40 |
| **Суммарные значения по месяцам форм 46-ЭЭ** | | | | | | | | | | |
| **2017** | **8 597 513,91** | **5 222 169,12** | **7 938 052,57** | | **839 472,43** | **7 098 580,14** | **13 747,51** | **645 713,83** | **7,51** | **-** |
| **2018** | **8 839 216,47** | **5 329 350,35** | **8 206 169,63** | | **894 411,60** | **7 311 758,04** | **27 374,93** | **605 671,90** | **6,85** | **265 325,00**  **(за 5 месяцев)** |
| **2019** | **8 588 324,07** | **5 014 264,61** | **7 976 250,47** | | **873 673,52** | **7 102 576,97** | **11 970,08** | **600 103,50** | **6,99** | **609 976,20** |
| **Значения приведенные в электронной форме 46-ЭЭ за год** | | | | | | | | | | |
| **2017** | **8 597 513,91** | **5 222 169,12** | **7 938 130,21** | | **839 472,43** | **7 098 657,78** | **13 669,87** | **645 713,83** | **7,51** | **-** |
| **2018** | **8 839 216,47** | **5 329 350,35** | **8 220 385,39** | | **894 411,60** | **7 325 973,80** | **13 159,17** | **605 671,90** | **6,85** | **618 457,20** |
| **2019** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Отклонение (форма 46-ЭЭ по месяцам и форма 46-ЭЭ за год)** | | | | | | | | | | |
| **2017** | **0** | **0** | **-77,64 4** | | **0** | **-77,64 4** | **77,64 4** | **0** | **0** | **-** |
| **2018** | **0** | **0** | **-14 215,76 4** | | **0** | **-14 215,76 4** | **14 215,76 4** | **0** | **0** | **-** |
| **2019** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Примечание Исполнителя. 1** ГК – генерирующая компания (АО «ТГК-11», АО «ПСК», ООО «Омсктехуглерод»).  2 В предоставленной форме 46-ЭЭ за август 2017 г., указаны завышенные балансовые показатели. В соответствии с разъяснениями РЭК (№ 1/4899 фил-пер от 05.09.2017 г.) от объем опосредованно присоединенных абонентов от сетей ТЭЦ (654 млн. кВт\*ч) добавлен в баланс филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в августе 2017 года за период с начала года.  3 В форме 46-ЭЭ за июль 2018 г. указано завышенное потребление электроэнергии на хозяйственные нужды филиала, при этом в годовой форме 46-ЭЭ за 2018 г., указаны отличные от суммарных месячных значений  4 В представленных в электронном виде формах 46-ЭЭ по месяцам суммарно и всего за год, наблюдаются расхождения. В вкладке «Комментарии» форм 46-ЭЭ – пояснения не указаны. | | | | | | | | | | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Балансовые показатели на 2019 год были заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в составе заявления на корректировку долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (исх. №1.5/02-15/5262-исх. от 28.04.2018 г.).

В обоснование своей позиции в РЭК Омской области были направлены следующие материалы:

- пояснительная записка к расчету тарифа на передачу электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»;

- расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ (Таблица П1.3);

- баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (Таблица П1.4);

- электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (Таблица П1.5);

- структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО (Таблица П1.6);

- структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (КОТЕЛ) (Таблица П1.6);

- отпуск (передача) электроэнергии территориальным сетевым организациям (Таблица П1.30);

- расчет ставки по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год (Таблица П1.25);

- объем ВЛЭП и КЛЭП в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (Таблица П2.1);

- объем подстанций 35-1150 кВ, ТП, КТП и РП 0,4-20 кВ в условных единицах (Таблица П2.2);

- справка соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ №184 от 28.02.2015;

- форматы по балансам в формате МУ 20-э/2 (1,3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.30) за 2017 год.

При формировании предложений по показателям прогнозного баланса на 2019 г., филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» учитывались долгосрочный параметр регулирования в части уровня потерь электрической энергии, утвержденный в приложении №5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 г. №618/83, а также фактические показатели за базовый период – 2017 г., представленные в таблицах далее.

Прогнозный уровень потерь электроэнергии на 2019 г. филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» был заявлен в объеме 609,98 млн. кВт\*ч (90,28 МВт) или 8,18%.

**Баланс электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»** **за базовый (2017 год)**

**и на регулируемый период (2019 год) по данным Таблицы П.1.4 на 2019 год**

| **№ п/п** | Наименование показателя | Ед. изм. | Всего | В том числе по уровням напряжения | | | | Всего | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Разница (всего)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВН | СН1 | СН2 | НН | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | **10** | **11** | **12** | **13** | **п.-9-п.4** |
| **Период** | | | **2017 год (базовый год)** | | | | | **2019 год (период регулирования)** | | | | |  |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | **8 597,51** | 7 263,37 | 879,89 | 4 070,95 | 1 254,78 | **7 456,92** | 6 150,44 | 879,89 | 4 043,84 | 1 254,22 | **1 140,59** |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | 4 871,47 | - | -6,90 | 3 624,15 | 1 254,22 | 4 871,47 | - | -6,90 | 3 624,15 | 1 254,22 | **0,0** |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | **-** |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | 2 917,67 | - | -6,90 | 2 924,57 | - | 2 917,67 | - | -6,90 | 2 924,57 | - | **0,0** |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | 699,59 | - | - | 699,58 | 0,01 | 699,59 | - | - | 699,58 | 0,01 | **0,0** |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | 1 254,21 | - | - | - | 1 254,21 | 1 254,21 | - | - | - | 1 254,21 | **0,0** |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | 5 210,54 | 4 098,37 | 824,04 | 287,57 | 0,56 | 4 069,95 | 2 985,45 | 824,04 | 260,47 | 0,00 | **1 140,59** |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | 3 375,34 | 3 153,37 | 62,75 | 159,22 | - | 3 375,34 | 3 153,37 | 62,75 | 159,22 | - | **0,0** |
| 1.4 | поступление эл. энергии от ТСО | млн. кВт\*ч | 11,62 | 11,62 | - | - | - | 11,62 | 11,62 | - | - | - | **0,0** |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **645,71** | 241,49 | 50,30 | 247,61 | 106,32 | **609,98** | 205,75 | 50,30 | 247,61 | 106,32 | **-35,73** |
|  | то же в % | **%** | **7,51** | 3,32 | 5,72 | 6,08 | 8,47 | **8,18** | 3,35 | 5,72 | 6,12 | 8,48 | **-** |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | **-** |
| 4 | Полезный отпуск из сети | млн. кВт\*ч | **7 951,80** | 4 104,21 | 130,00 | 2 569,13 | 1 148,46 | **6 846,95** | 3 027,02 | 130,00 | 2 542,02 | 1 147,91 | **1 104,85** |
| 4.1 | в т.ч. собственным потребителям ЭСО | млн. кВт\*ч | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | **-** |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | **-** |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | - |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - | - | - | - | - |
| **Примечание Исполнителя.** 1 В соответствии с пояснениями, приведенными в Таблице П.1.4., баланс электроэнергии на 2019 г. сформирован с учетом исключения объемов по договору аренды ОРУ АО «ТГК-11». Объем электроэнергии с шин генерации в 2017 г. составил 1 104,85 млн. кВт\*ч.  2 Баланс электроэнергии за 2017 г. и на 2019 г. сформированный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» учитывает поступление электроэнергии от электростанций по уровням напряжения СН1 и СН2. При этом договора аренды оборудования ОРУ и ЗРУ АО «ТГК-11» расторгнуты. | | | | | | | | | | | | | |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»** **за базовый период (2017 г) и на регулируемый период (2019 год) по данным Таблицы П.1.5 на 2019 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Разница (Всего)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **п.9-п.4** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | |
| **Период** | | | | **2017 год (базовый год)** | | | | | | **2019 год (период регулирования)** | | | | | |  |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | **1 202,21** | | 1 041,19 | 113,10 | 592,63 | 219,51 | **1 045,54** | | 888,34 | 113,10 | 588,90 | 219,41 | **-156,67** | |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | **764,22** | | **-** | 8,03 | 536,77 | 219,41 | **764,22** | | **-** | 8,03 | 536,77 | 219,41 | **0** | |
|  | в том числе из сети | МВт | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
|  | ВН | МВт | **454,99** | | **-** | 8,03 | 446,95 | **-** | 454,99 | | **-** | 8,03 | 446,95 | **-** | **0** | |
|  | СН1 | МВт | **89,83** | | **-** | **-** | 89,82 | 0,00 | 89,83 | | **-** | **-** | 89,82 | 0,00 | **0** | |
|  | СН11 | МВт | **219,41** | | **-** | **-** | **-** | 219,41 | 219,41 | | **-** | **-** |  | 219,41 | **0** | |
|  | НН | МВт | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | **677,23** | | 545,29 | 96,50 | 35,34 | 0,10 | 520,56 | | 392,45 | 96,50 | 31,62 | 0,00 | **-156,67** | |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | **523,41** | | 494,33 | 8,57 | 20,51 | **-** | 523,41 | | 494,33 | 8,57 | 20,51 | **-** | **0** | |
| 1.4 | от других организаций | МВт | **1,57** | | 1,57 | **-** | **-** | **-** | 1,57 | | 1,57 | **-** | **-** | **-** | **0** | |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | **90,28** | | 32,10 | 6,22 | 34,29 | 17,67 | **85,52** | | 27,36 | 6,22 | 34,29 | 17,65 | **-4,76** | |
|  | то же в % | % | **7,51** | | 3,08 | 5,50 | 5,79 | 8,05 | **8,18** | | 3,08 | 5,50 | 5,82 | 8,05 | **-** | |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 4 | Полезный отпуск мощности потребителям | МВт | **1 111,93** | | 554,10 | 17,06 | 338,94 | 201,84 | **960,02** | | 405,99 | 17,06 | 335,21 | 201,76 | **-151,91** | |
| 4.1 | в т.ч.  Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями | МВт | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 4.3 | В другие организации | МВт | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на период регулирования (2019 год) по данным Таблицы П.1.6 на 2019 год**

| № п/п | Группа потребителей | Объем полезного отпуска  электроэнергии, млн. кВт·ч | | | | | | Заявленная (расчетная)  мощность, тыс. кВт | | | | | | Число часов  исп., час | Доля потребления на разных диапазонах напряжений, % | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | ВН | ВН (ГН) | СН1 | СН11 | НН | всего | ВН | ВН (ГН) | СН1 | СН11 | НН | всего | ВН | ВН (ГН) | СН1 | СН11 | НН |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| **Базовый период (факт 2017 год)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 839,47 | - | - | - | - | 839,47 | 111,93 | - | - | - | - | 111,93 | 7 500 | 100,00 | - |  | - | - | 100,00 |
| 3 | Прочие потребители | 7 112,33 | 4 104,21 | - | 130,00 | 2 569,13 | 308,99 | 1 000,00 | 554,10 | - | 17,06 | 338,94 | 89,91 | 7 112 | 100,0 | 57,71 |  | 1,83 | 36,12 | 4,34 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - | - | - |
| 4 | Итого | 7 951,80 | 4 104,21 | - | 130,00 | 2 569,13 | 1 148,46 | 1 111,93 | 554,10 | - | 17,06 | 338,94 | 201,84 | 7 151 | 100,00 | 51,61 |  | 1,63 | 32,31 | 14,44 |
| **Период регулирования (прогноз 2019 год)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 839,47 | - | - | - | - | 839,47 | 111,93 | - | - | - | - | 111,93 | 7 500 | 100,00 | - |  | - | - | 100,00 |
| 3 | Прочие потребители | 6 007,47 | 3 027,02 | - | 130,00 | 2 542,02 | 308,43 | 848,09 | 405,99 | - | 17,06 | 335,21 | 89,83 | 7 084 | 100,00 | 50,39 |  | 2,16 | 42,31 | 5,13 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - | - | - |
| 4 | Итого | 6 846,95 | 3 027,02 | - | 130,00 | 2 542,02 | 1 147,91 | 960,02 | 405,99 | - | 17,06 | 335,21 | 201,76 | 7 132 | 100,00 | 44,21 |  | 1,90 | 37,13 | 16,77 |
| **Отклонения (2019 г. – 2017 г.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** | **0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0** | **0** | **-** | **-** |  | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Прочие потребители | **-1 104,86** | **-1 077,19** | **-** | **0** | **-27,11** | **-0,56** | **-151,91** | **-148,11** | **-** | **0** | **-3,73** | **-0,08** | **-28** | **-** | **-** |  | **-** | **-** | **-** |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |  | **-** | **-** | **-** |
| 4 | Итого | **-1 104,86** | **-1 077,19** | **-** | **0** | **-27,11** | **-0,56** | **-151,91** | **-148,11** | **-** | **0** | **-3,73** | **-0,08** | **-28** | **-** | **-** |  | **-** | **-** | **-** |
| **Базовый период (2017 год) (КОТЁЛ)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Котел, в т.ч. | 5 218,87 | 2 099,49 | 1 082,88 | 105,87 | 773,20 | 1 157,42 | 682,13 | 269,65 | 127,36 | 14,27 | 104,22 | 166,64 | 7 651 | 100,00 | 40,23 | 20,75 | 2,03 | 14,82 | 22,18 |
| 1.1 | Прочие потребители | 4 370,62 | 2 087,03 | 1 082,88 | 103,05 | 728,20 | 369,46 | 556,47 | 267,80 | 127,36 | 13,85 | 97,55 | 49,91 | 7 854 | 100,00 | 47,75 | 24,78 | 2,36 | 16,66 | 8,45 |
| 1.2 | Население | 848,25 | 12,47 | 0,00 | 2,82 | 45,00 | 787,96 | 125,67 | 1,85 | 0,00 | 0,42 | 6,67 | 116,73 | 6 750 | 100,00 | 1,47 | 0,00 | 0,33 | 5,31 | 92,89 |
| 2 | ТСО | **2 194,36** | 310,91 | 0,00 | 15,33 | 1 867,91 | 0,21 | **311,90** | 44,48 | 0,00 | 2,29 | 265,05 | 0,08 | **7 035** | 100,00 | 14,17 | 0,00 | 0,70 | 85,12 | 0,01 |
| 3 | Итого | **7 413,23** | 2 410,40 | 1 082,88 | 121,20 | 2 641,12 | 1 157,63 | **994,03** | 314,12 | 127,36 | 16,56 | 369,27 | 166,72 | **7 458** | 100,00 | 32,51 | 14,61 | 1,63 | 35,63 | 15,62 |
| **Период регулирования (2019 год) (КОТЁЛ)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Котел, в т.ч. | **4 454,65** | **2 090,65** | **376,69** | **94,85** | **745,15** | **1 147,31** | **588,41** | **265,10** | **44,92** | **12,79** | **100,46** | **165,15** | 7 571 | 100,00 | 46,93 | 8,46 | 2,13 | 16,73 | 25,76 |
| 1.1 | Прочие потребители | **3 617,34** | **2 079,15** | **376,69** | **92,05** | **700,09** | **369,37** | **464,36** | **263,40** | **44,92** | **12,37** | **93,78** | **49,90** | 7 790 | 100,00 | 57,48 | 10,41 | 2,54 | 19,35 | 10,21 |
| 1.2 | Население | **837,31** | **11,51** | **0,00** | **2,80** | **45,07** | **777,94** | **124,05** | **1,70** | **0,00** | **0,41** | **6,68** | **115,25** | 6 750 | 100,00 | 1,37 | 0,00 | 0,33 | 5,38 | 92,91 |
| 2 | ТСО | **2 250,08** | **321,50** | **0,00** | **44,90** | **1 883,47** | **0,21** | **330,50** | **45,83** | **0,00** | **8,60** | **275,99** | **0,08** | 6 808 | 100,00 | 14,29 | 0,00 | 2,00 | 83,71 | 0,01 |
| 3 | Итого | **6 704,73** | **2 412,16** | **376,69** | **139,75** | **2 628,63** | **1 147,51** | **918,91** | **310,93** | **44,92** | **21,39** | **376,45** | **165,22** | 7 296 | 100,00 | 35,98 | 5,62 | 2,08 | 39,21 | 17,11 |
| **Отклонения (2019 г. – 2017 г.) (КОТЁЛ)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Котел, в т.ч. | -764,22 | -8,84 | -706,19 | -11,02 | -28,05 | -10,11 | -93,72 | -4,55 | -82,44 | -1,48 | -3,76 | -1,49 | -80,00 | - | - | - | - | - | - |
| 1.1 | Прочие потребители | -753,28 | -7,88 | -706,19 | -11,00 | -28,11 | -0,09 | -92,11 | -4,40 | -82,44 | -1,48 | -3,77 | -0,01 | -64,00 | - | - | - | - | - | - |
| 1.2 | Население | -10,94 | -0,96 | 0,00 | -0,02 | 0,07 | -10,02 | -1,62 | -0,15 | 0,00 | -0,01 | 0,01 | -1,48 | 0,00 | - | - | - | - | - | - |
| 2 | ТСО | 55,72 | 10,59 | 0,00 | 29,57 | 15,56 | 0,00 | 18,60 | 1,35 | 0,00 | 6,31 | 10,94 | 0,00 | -227,00 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Итого | -708,50 | 1,76 | -706,19 | 18,55 | -12,49 | -10,12 | -75,12 | -3,19 | -82,44 | 4,83 | 7,18 | -1,50 | -162,00 | - | - | - | - | - | - |
| **2019 год (факт) по формам 46 ЭЭ** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **873,6** | 11,07 | - | 0,52 | 58,29 | 803,79 | **130,89** | 1,27 | 1,54 | 33,04 | 149,7 | 0,52 | - | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Прочие потребители | **7114,5** | 4225,5 | - | 127,4 | 2398,2 | 363,4 | **897,06** | 467,61 | 78,17 | 272,6 | 224,3 | 127,4 | - | - | - | - | - | - | - |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Итого | **7988,1** | 4236,6 | - | 127,9 | 2456,5 | 1167,2 | **1027,9** | 468,88 | 79,71 | 305,6 | 374,0 | 127,9 | - | - | - | - | - | - | - |
| **Отклонения (2019 г. факт – 2019 г. прогноз)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 34,13 | 11,07 | - | 0,52 | 58,29 | -35,68 | 18,96 | 1,27 | 1,54 | 33,04 | 149,7 | -111,41 | - | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Прочие потребители | 1107,03 | 1198,48 | - | -2,6 | -143,82 | 54,97 | 48,97 | 61,62 | 78,17 | 255,54 | -110,91 | 37,57 | - | - | - | - | - | - | - |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Итого | **1141,15** | **1209,58** | **-** | **-2,1** | **-85,52** | **19,29** | **67,88** | **62,89** | **79,71** | **288,54** | **38,79** | **-73,86** | - | - | - | - | - | - | - |
| Примечание Исполнителя. По данным П.1.6 Котел. 1. Фактический полезный отпуск мощности за 2017 г. представлен по двенадцати организациям, услуга по которым формировалась по двухставочному тарифу;  2. ВН(ГН) расчеты за потребленную э/энергию по данной тарифной группе производятся только по ставке на содержание электрических сетей. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Согласно пояснениям филиала, прогнозный отпуск электроэнергии в сеть на 2019 г. «сформирован с учетом исключения объемов по договору аренды ОРУ   
АО «ТГК 11». Объем электроэнергии с шин генерации в 2017 г. составил 1 104,85 млн. кВт\*ч».

В разделе IV Пояснительной записки к тарифной заявке филиала на 2019 год указан объем котлового полезного отпуска в объеме 6 704,7 млн. кВт\*ч, сформированный, согласно пояснениям филиала, с учетом фактических показателей 2017 г. и ожидаемых итогов 2018 г.

При этом, филиалом из объемов полезного отпуска на 2019 г. исключены объемы потребления АО «Газпромнефть – ОНПЗ» в размере 706,2 млн. кВт\*ч, в т.ч.:

* 594,299 млн. кВт\*ч (68,376 МВт) – в связи с исключением точек поставки по ОРУ ТЭЦ-4 (расторжением договора оказания услуг электроэнергии по объектам присоединения к ТЭЦ-4);
* 111,893 млн. кВт\*ч (14,065 МВт) – исключены объемы полезного отпуска по субабоненту ООО «Газпромнефть» в соответствии с разъяснениями РЭК Омской области от 26.01.2018 г. № исх-18/РЭК-320б – СМ (в адрес Исполнителя не представлены), в связи с отсутствием индивидуального тарифа с филиалом «Омскэнерго».

На 2018 год филиалом «Омскэнерго» в заявлении об установлении долгосрочных параметров на новый долгосрочный период 2018 – 2022 гг. (исх. от 21.04.2017 г. №1.5/02-15/4576) были заявлены балансовые показатели, в том числе прогнозный уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2018-2022 гг. в размере 8,18%

В обоснование предложения на 2018 год в РЭК Омской области филиалом были направлены следующие материалы:

* справка соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ №184 от 28.02.2015 г.;
* пояснительная записка к расчету тарифа на передачу электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ (Таблица П1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ (Таблица П1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ (Таблица П1.5);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ (Таблица П1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (КОТЕЛ) (Таблица П1.6);
* отпуск (передача) электроэнергии территориальным сетевым организациям (Таблица П1.30);
* объем ВЛЭП и КЛЭП в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (Таблица П2.1);
* объем подстанций 35-1150 кВ, ТП, КТП и РП 0,4-20 кВ в условных единицах (Таблица П2.2);
* форматы по балансам в формате МУ 20-э/2 (1,3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.30) за 2016 г.

Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по показателям прогнозного баланса на 2018 г., а также фактические показатели за базовый период – 2016 г., представлены в таблицах далее по тексту.

**Баланс электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за базовый период (2016 год) и на регулируемый период (2018 год) по данным Таблицы П.1.4 на 2018 г. (с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ)**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | **2016 год (базовый год)** | | | | | **2018 год (Период регулирования)** | | | | |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | **8 531,14** | 7 344,83 | 900,65 | 4 209,25 | 1 268,46 | **7 556,43** | 7 317,41 | 900,65 | 4 137,37 | 1 267,86 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | **5 192,05** | - | 119,05 | 3 805,13 | 1 267,86 | **6 066,86** | - | 828,59 | 3 970,41 | 1 267,86 |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | **3 205,57** | - | 119,05 | 3 086,52 |  | **4 080,38** | - | 828,59 | 3 251,80 | - |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | **718,62** | - | - | 718,61 | 0,01 | **718,61** | - | - | 718,61 | 0,00 |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | **1 267,86** | - | - | - | 1 267,86 | **1 267,86** | - | - | - | 1 267,86 |
|  | НН | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | **5 504,34** | 4 549,31 | 717,07 | 237,37 | 0,59 | **4 333,02** | 4 325,28 | 7,53 | 0,21 | 0,00 |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | **3 020,84** | 2 789,56 | 64,53 | 166,75 | - | **3 217,45** | 2 986,17 | 64,53 | 166,75 | - |
| 1.4 | поступление эл. энергии от | млн. кВт\*ч | **5,96** | 5,96 | - | - | - | **5,96** | 5,96 | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **618,46** | 228,92 | 47,03 | 235,47 | 107,03 | **618,46** | 228,92 | 47,03 | 235,47 | 107,03 |
|  | то же в % | **%** | **7,25** | 3,12 | 5,22 | 5,59 | 8,44 | **8,18** | 3,13 | 5,22 | 5,69 | 8,44 |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск из сети | млн. кВт\*ч | **7 912,68** | 3 910,34 | 134,99 | 2 705,92 | 1 161,42 | **6 937,98** | 3 008,11 | 135,00 | 2 634,04 | 1 160,82 |
| 4.1 | в т.ч. собственным потребителям ЭСО | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за базовый период (2016 год) и на регулируемый период (2018 год) по данным Таблицы П.1.5 на 2018 г.**

**(с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ)**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | | **2016 год (базовый год)** | | | | | **2018 год (Период регулирования)** | | | | |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | **1 170,35** | | 1 023,79 | 120,64 | 575,70 | 171,81 | **1 036,28** | 1 000,79 | 123,56 | 566,34 | 171,73 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | **721,60** | | - | 30,83 | 519,21 | 171,55 | **826,15** | - | 113,63 | 540,80 | 171,73 |
|  | в том числе из сети | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
|  | ВН | МВт | **454,26** | | - | 30,83 | 423,43 | - | **555,88** | - | 113,63 | 442,25 | - |
|  | СН1 | МВт | **95,78** | | - | - | 95,78 | 0,00 | **98,55** | - | - | 98,55 | 0,00 |
|  | СН11 | МВт | **171,55** | | - | - | - | 171,55 | **171,73** | - | - | - | 171,73 |
|  | НН | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | **678,29** | | 568,78 | 79,44 | 29,82 | 0,26 | **535,60** | 535,60 | - | - | - |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | **491,24** | | 454,20 | 10,37 | 26,67 | - | **499,86** | 464,38 | 9,93 | 25,55 | - |
| 1.4 | от других организаций | МВт | 0,82 | | 0,82 | - | - | - | **0,82** | 0,82 | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | **84,89** | | **31,90** | **6,30** | **32,18** | **14,50** | **84,82** | 31,33 | 6,46 | 32,53 | 14,50 |
|  | то же в % | % | **7,25** | | 3,12 | 5,22 | 5,59 | 8,44 | **8,18** | 3,13 | 5,22 | 5,69 | 8,44 |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск мощности потребителям | МВт | **1 085,47** | | 537,63 | 18,56 | 371,97 | 157,31 | **951,46** | 413,58 | 18,56 | 362,09 | 157,23 |
| 4.1 | в т.ч.  Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | В другие организации | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за базовый период (2016 г.) и на период регулирования (2018 год) по данным Таблицы П.1.6 на 2018 г.**

**(с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ)**

| **№ п/п** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт·ч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность,**  **тыс. кВт** | | | | | **Число часов исп., час** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **Базовый период (2016 год)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 734,48 | - | - | - | 734,48 | 97,93 | - | - | - | 97,93 | 7 500 | 100,00 | - | - | - | 100,00 |
| 3 | Прочие потребители | 7 178,20 | 3 910,34 | 134,99 | 2 705,92 | 426,94 | 987,54 | 537,63 | 18,56 | 371,97 | 59,38 | 7 269 | 100,00 | 54,48 | 1,88 | 37,70 | 5,95 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | 7 912,68 | 3 910,34 | 134,99 | 2 705,92 | 1 161,42 | 1 085,47 | 537,63 | 18,56 | 371,97 | 157,31 | 7 290 | 100,00 | 49,42 | 1,71 | 34,20 | 14,68 |
| **Период регулирования (2018 год)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 734,48 | - | - | - | 734,48 | 97,93 | - | - | - | 97,93 | 7 500 | 100,00 | - | - | - | 100,00 |
| 3 | Прочие потребители | 6 203,49 | 3 008,11 | 135,00 | 2 634,04 | 426,34 | 853,53 | 413,58 | 18,56 | 362,09 | 59,30 | 7 268 | 100,00 | 48,49 | 2,18 | 42,46 | 6,87 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | 6 937,98 | 3 008,11 | 135,00 | 2 634,04 | 1 160,82 | 951,46 | 413,58 | 18,56 | 362,09 | 157,23 | 7 292 | 100,00 | 43,36 | 1,95% | 37,97 | 16,73 |
| **Отклонения (2018 г. – 2016 г.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 0 | - | - | - | 0 | 0 | - | - | - | 0 | 0 | - | - | - | - | - |
| 3 | Прочие потребители | -974,71 | -902,23 | 0,01 | -71,88 | -0,60 | -134,01 | -124,05 | 0 | -9,88 | -0,08 | -1 | - | - | - | - | - |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | -974,70 | -902,23 | 0,01 | -71,88 | -0,60 | -134,01 | -124,05 | 0 | -9,88 | -0,08 | 2 | - | - | - | - | - |
| **Базовый период (2016 год) (КОТЁЛ)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | **Котел, в т.ч.** | **5 369,73** | **3 205,18** | **119,05** | **853,74** | **1 191,76** | **701,37** | **397,14** | **17,30** | **123,54** | **163,38** | 7 656 | 100,00 | 59,69 | 2,22 | 15,90 | 22,19 |
| 1.1 | **Прочие потребители** | **4 475,79** | **3 171,63** | **116,52** | **807,05** | **380,59** | **582,17** | **392,67** | **16,97** | **117,31** | **55,23** | 7 688 | 100,00 | 70,86 | 2,60 | 18,03 | 8,50 |
| 1.2 | **Население** | **893,94** | **33,55** | **2,52** | **46,69** | **811,17** | **119,19** | **4,47** | **0,34** | **6,23** | **108,16** | 7 500 | 100,00 | 3,75 | 0,28 | 5,22 | 90,74 |
| 2 | **ТСО** | **2 187,62** | **307,35** | **0,00** | **1 880,14** | **0,13** | **316,22** | **48,66** | **0,00** | **267,54** | **0,02** | 6 918 | 100,00 | 14,05 | 0,00 | 85,94 | 0,01% |
| 3 | **Итого** | **7 557,35** | **3 512,53** | **119,05** | **2 733,88** | **1 191,89** | **1 017,59** | **445,80** | **17,30** | **391,08** | **163,40** | 7 427 | 100,00 | 46,48 | 1,58 | 36,18 | 15,77% |
| **Период регулирования (2018 год) (КОТЁЛ)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | **Котел, в т.ч.** | **4 767,15** | 2 602,61 | 119,05 | 853,74 | 1 191,76 | **630,61** | **326,39** | **17,30** | **123,54** | **163,38** | 7 560 | 100,0 | 54,59 | 2,50 | 17,91 | 25,00 |
| 1.1 | **Прочие потребители** | **3 873,22** | **2 569,05** | **116,52** | **807,05** | **380,59** | **511,42** | **321,91** | **16,97** | **117,31** | **55,23** | 7 573 | 100,0 | 66,33 | 3,01 | 20,84 | 9,83 |
| 1.2 | **Население** | **893,94** | 33,55 | 2,52 | 46,69 | 811,17 | **119,19** | 4,47 | 0,34 | 6,23 | 108,16 | 7 500 | 100,0 | 3,75 | 0,28 | 5,22 | 90,74 |
| 2 | **ТСО** | **2 063,15** | 291,99 | 0,00 | 1 771,03 | 0,13 | **294,92** | **46,05** | **0,00** | **248,85** | **0,02** | 6 996 | 100,0 | 14,15 | 0,00 | 85,84 | 0,01 |
| 3 | **Итого** | **6 830,31** | **2 894,60** | **119,05** | **2 624,77** | **1 191,89** | **925,53** | **372,44** | **17,30** | **372,39** | **163,40** | 7 380 | 100,0 | 42,38 | 1,74 | 38,43 | 17,45 |
| **Отклонения (2018 г. – 2016 г.) (КОТЁЛ)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | **Котел, в т.ч.** | -602,58 | -602,57 | 0 | 0 | 0 | -70,76 | -70,75 | 0 | 0 | 0 | -96 | - | - | - | - | - |
| 1.1 | **Прочие потребители** | -602,57 | -602,58 | 0 | 0 | 0 | -70,75 | -70,76 | 0 | 0 | 0 | -115 | - | - | - | - | - |
| 1.2 | **Население** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - | - | - |
| 2 | **ТСО** | -124,47 | -15,36 | 0 | -109,11 | 0 | -21,30 | -2,61 | 0 | -18,69 | 0 | 78 | - | - | - | - | - |
| 3 | **Итого** | **-727,04** | **-617,93** | **0** | **-109,11** | **0** | **-92,06** | **-73,36** | **0** | **-18,69** | **0** | **-47** | - | - | - | - | - |

В «Пояснительной записке к расчету тарифа на передачу электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018-2022 г.» указано, что «Объем котлового ПО на 2018 г. составит 6 941 млн. кВт\*ч (полезный отпуск в первоначальной версии заявки – 6 830 млн. кВт\*ч), рост составляет 111 млн. кВт\*ч (без учета пролонгации договорных отношений в части точек поставки от ОРУ ТЭЦ-4 по АО «Газпромнефть-ОНПЗ»)».

В представленных Исполнителю материалах, в том числе в «Пояснительной записке к расчету тарифа на передачу электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018-2022 г. Основные параметры актуализации относительно версии заявки на установление тарифа, направленной заявлением от 21.04.2017 №1.5/02-12/4576-исх (далее по тексту «первоначальная версия заявки»)», отсутствует расчет потерь в электрических сетях на 2018 г., согласно приказу Минэнерго России № 674 от 30.09.2014 г. «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО» и п. 40(1) Основ ценообразования №1178.

В соответствии с «Перечнем приложений к исходящему письму ПАО «МРСК Сибири-Омскэнерго» от 21.04.2017 г. №1.5/02-15/4576» Тарифная заявка на 2018 г.» была приложена только «Таблица П.1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ ТЭЦ».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Анализ балансовых показателей за 2017 год, а также расшифровка балансовых показателей, принятых в расчет тарифов на услуги по передаче на 2019 год, в выписке из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 не изложены.

Согласно выписке из протокола от 27.12.2018 №95, расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 г. регулирующим органом был произведен с учетом долгосрочных параметров регулирования, утвержденных приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 г.

Согласно приложению №5 к указанному приказу РЭК Омской области, долгосрочный параметр регулирования в части уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на долгосрочный период 2018 – 2022 гг. установлен в размере 8,18%.

Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу были определены РЭК Омской области из расчета нормативных потерь 309,014 млн. кВт\*ч на 1 полугодие 2019 г., и объема нормативных потерь 300,963 млн. кВт\*ч на 2 полугодие 2019 г. (609,977 млн. кВт\*ч на 2019 г.)

Поскольку указанный долгосрочный параметр в размере 8,18% был утвержден для филиала при проведении тарифной кампании 2018 года, Исполнителем были исследованы материалы тарифного дела на 2018 год в части формирования балансовых показателей.

Анализ балансовых показателей за 2016 год и расшифровка балансовых показателей, принятых РЭК Омской области в расчет тарифов на услуги по передаче филиала «Омскэнерго» на 2018 год приведены в разделе 3.3. Экспертного заключения по делу №03-03/39 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (далее – Экспертное заключение на 2018 г).

Планируемое поступление электроэнергии в сеть филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», утвержденное при установлении тарифов на 2016 г., составляло 8 951,646 млн. кВт\*ч.

РЭК Омской области было принято фактическое поступление электроэнергии за 2016 г. в объеме 8 531,139 млн. кВт\*ч, в том числе:

* от генерации оптового рынка 5504,340 млн. кВт\*ч,
* сетей ПАО «ФСК «ЕЭС» - 3020,837 млн. кВт\*ч.

Сводные балансовые показатели за 2016 год, принятые РЭК Омской области при утверждении тарифов на услуги по передаче для филиала «Омскэнерго» на 2018 год (согласно данным Экспертного заключения на 2018 год) приведены далее в таблицах.

**Технологические потери электроэнергии:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Объем (норматив) потерь, млн. кВт\*ч** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| 1 | Утверждено в тарифах на 2016 г. | **695,543** | 255,695 | 48,054 | 261,487 | 130,307 |
| 1.1 | % | **7,77** | 3,337 | 5,45 | 6,05 | 10,50 |
| 2 | По данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - Омскэнерго» за 2016 г. | **618,457** | 228,921 | 47,032 | 235,40 | 107,035 |
| 2.1 | % | **7,25** | 3,12 | 5,22 | 5,59 | 8,44 |
| 3 | Принято РЭК за 2016 г. | **618,457** | 228,92 | 47,032 | 235,470 | 107,035 |
| 3.1 | % | **7,25** | 3,12 | 5,22 | 5,59 | 8,44 |

**Объем полезного отпуска по группам потребителей и уровням напряжения:**

| **Группы потребителей** | | | **Население** | **Прочие потребители** | **Итого** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем полезного отпуска, млн. кВт\*ч | всего | Утверждено в тарифах на 2016 г. | 677,8 | 7 578,3 | 8256,1 |
| Предложение ТСО за 2016 г. | 734,5 | 7 178,18 | 7 912,68 |
| Принято РЭК за 2016 г. | 734,5 | 7 178,18 | 7 912,68 |
| ВН | Утверждено в тарифах на 2016 г. | - | 4 184,3 | 4184,3 |
| Предложение ТСО за 2016 г. | - | 3 910,35 | 3 910,35 |
| Принято РЭК за 2016 г. | - | 3 910,35 | 3 910,35 |
| СН I | Утверждено в тарифах на 2016 г. | - | 147,2 | 147,2 |
| Предложение ТСО за 2016 г. | - | 134,99 | 134,99 |
| Принято РЭК за 2016 г. | - | 134,99 | 134,99 |
| СН II | Утверждено в тарифах на 2016 г. | - | 2820,4 | 2820,4 |
| Предложение ТСО за 2016 г. | - | 2 705,92 | 2 705,92 |
| Принято РЭК за 2016 г. | - | 2 705,92 | 2 705,92 |
| НН | Утверждено в тарифах на 2016 г. | 677,8 | 426,3 | 1104,2 |
| Предложение ТСО за 2016 г. | 734,5 | 426,92 | 1 161,42 |
| Принято РЭК за 2016 г. | 734,5 | 426,92 | 1 161,42 |

**Баланс электрической мощности:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатель** | **Утверждено в тарифах**  **на 2016 г., МВт** | **По данным ТСО**  **за 2016 г., МВт** | **Принято РЭК**  **за 2016 г., МВт** |
| 1 | Поступление мощности в сеть | 1 228,23 | 1 170,4 | 1 170,4 |
| 2 | Общий полезный отпуск мощности | 1 132,8 | 1 085,5 | 1 085,5 |
| По уровню ВН | 575,3 | 537,6 | 537,6 |
| По уровню СН I | 20,2 | 18,6 | 18,6 |
| По уровню СН II | 387,7 | 372,0 | 372,0 |
| По уровню НН | 149,6 | 157,3 | 157,3 |

Согласно разделу 3.5 Экспертного заключения на 2018 г., «филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» представлен отпуск в сеть на 2018 г. в объеме 7 556,4 млн. кВт\*ч., с учетом расторжения договоров аренды ОРУ, ЗРУ с АО «ТГК №11» и ПАО «ОмскРТС», при этом потери электрической энергии заявлены филиалом в размере 618,5 млн. кВт\*ч, что составляет 8,18 % от отпуска в сеть.

На 2018 год РЭК Омской области принят отпуск в сеть в размере 7 556,357 млн. кВт\*ч. При этом потери электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям принимаются РЭК Омской области, согласно Экспертному заключению, в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования №1178 и фактическими потерями за 2017 г. (сопоставимые условия без ОРУ и ЗРУ АО «ТГК-11») в объеме 618,457 млн. кВт\*ч (8,18 % к отпуску в сеть), что соответствует предложению филиала.

При этом в Экспертном заключении на 2018 г. отсутствует сам расчет уровня потерь электроэнергии на 2018 г. в соответствии с требованиями п. 38 и 40(1) Основ ценообразования №1178, определенный по уровням напряжения как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения с учетом соотношения протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении, утвержденных приказом Минэнерго России № 674 от 30.09.2014, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям за последний истекший год (2016 год).

Далее в таблицах приведена сводная информация о балансовых показателях, принятых для расчета тарифов на услуги по передаче на 2018 год в отношении филиала, и отраженных РЭК Омской области в Экспертном заключении на 2018 год.

**Потери электрической энергии при ее передаче электрическим сетям:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Объем (норматив) потерь, млн. кВт\*ч** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| 1 | По данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - Омскэнерго» | 618,5 | 228,9 | 47,0 | 235,5 | 107,0 |
| 2 | % | **8,18** | **3,13** | **5,22** | **5,69** | **8,44** |
| 3 | Принято РЭК | 618,457 | 170,528 1 | 48,040 1 | 282,948 1 | 116,941 1 |
| 4 | % | **8,18** | **2,33** | **5,31** | **6,75** | **9,15** |
| **Примечание Исполнителя. 1** При формировании потерь электроэнергии на 2018-2022 г. РЭК проведено перераспределение технологических потерь по уровням напряжения, от значений заявленных филиалом на 2019 г. РЭК перераспределен объем потерь с уровня напряжения ВН на уровни напряжения СН2 и НН, в размере 58,392 млн.кВт\*ч. В Экспертном заключении пояснений по изменению структуры баланса по уровням напряжения не представлено. Итоговое значение технологических потерь электроэнергии на 2018 г. принято в объеме, предложенном филиалом  ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго». | | | | | | |

**Объем полезного отпуска по группам потребителей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группы потребителей** | **Объем полезного отпуска, млн. кВт\*ч** | | | | | | | | | |
| **Всего** | | **ВН** | | **СН I** | | **СН II** | | **НН** | |
| **Предложено** | **Принято** | **Предложено** | **Принято** | **Предложено** | **Принято** | **Предложено** | **Принято** | **Предложено** | **Принято** |
| **Потребители** | 6 937,9 | 6 937,9 | 3 008,1 | 3 008,1 | 135,0 | 135,0 | 2 634,0 | 2 634,0 | 1 160,8 | 1 160,8 |
| **Итого** | 6 937,9 | 6 937,9 | 3 008,1 | 3 008,1 | 135,0 | 135,0 | 2 634,0 | 2 634,0 | 1 160,8 | 1 160,8 |

**Баланс электрической мощности по всем группам потребителей**

| **№**  **п/п** | **Показатель** | **Предложено,**  **МВт** | **Принято,**  **МВт** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Поступление мощности в сеть** | **1 036,3 1** | **1 047,225 1** |
| **2** | **Мощность на производственные и хозяйственные нужды** | **-** | **-** |
| **3** | **Заявленная (расчетная) мощность потребителей** | **951,46** | **962,415** |
|  | По уровню ВН | **413,6** | **413,6** |
|  | По уровню СН I | **18,6** | **18,6** |
|  | По уровню СН II | **362,1** | **362,1** |
|  | По уровню НН | **157,2** | **168,115** |
| **4** | **Общий полезный отпуск мощности** | **951,46 1** | **962,415 1** |
| **Примечание Исполнителя. 1** РЭК проведено перераспределение заявленной (расчетной) мощности по уровням напряжения на 2018-2022 г. изменены итоговые значения. В Экспертном заключении пояснений по изменению заявленной мощности по уровням напряжения не представлено. | | | |

**Баланс электрической энергии по сетям ВН, СНI, СНII и НН филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом расторжения договора аренды ОРУ, ЗРУ в 2017 г. (по данным Таблицы П.1.4 – Приложение №1 к Экспертному заключению на 2018г.)**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | **Базовый год 2016 год** | | | | | **Период регулирования 2018-2022 годы** | | | | |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | **8 531,14** | 7 344,83 | 900,65 | 4 209,25 | 1 268,46 | **7 556,357** | 7 317,500 | 907,583 | 4 194,689 | 1 277,741 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | **5 192,05** | - | 119,05 | 3 805,13 | 1 267,86 | **6 138,156** | - | 832,033 | 4 028,382 | 1 277,741 |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | **3 205,57** | - | 119,05 | 3 086,52 |  | **4 138,872** | - | 832,033 | 3 306,839 |  |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | **718,62** | - | - | 718,61 | 0,01 | **721,543** | - | - | 721,543 |  |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | **1 267,86** | - | - | - | 1 267,86 | **1 277,741** | - | - | - | 1 277,741 |
|  | НН | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | **5 504,34** | 4 549,31 | 717,07 | 237,37 | 0,59 | **4 332,900** | 4 325,300 | 7,500 | 0,100 |  |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | **3 020,84** | 2 789,56 | 64,53 | 166,75 | - | **3 217,457** | 2986,200 | 65,050 | 166,207 | - |
| 1.4 | поступление эл. энергии от | млн. кВт\*ч | **5,96** | 5,96 | - | - | - | **6,000** | 6,000 | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **618,46** | 228,92 | 47,03 | 235,47 | 107,03 | **618,457** | 170,528 1 | 48,040 | 282,948 1 | 116,941 1 |
|  | то же в % | **%** | **7,25** | 3,12 | 5,22 | 5,59 | 8,44 | **8,180** | 2,330 | 5,310 | 6,750 | 9,150 |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск из сети | млн. кВт\*ч | **7 912,68** | 3 910,34 | 134,99 | 2 705,92 | 1 161,42 | **6 937,900** | 3008,100 | 135,000 | 2634,000 | 1160,800 |
| 4.1 | в т.ч. собственным потребителям ЭСО | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Примечание Исполнителя.** 1 При формировании потерь электроэнергии на 2018-2022 г. РЭК проведено перераспределение технологических потерь по уровням напряжения, от значений заявленных филиалом на 2019 г. РЭК перераспределен объем потерь с уровня напряжения ВН на уровни напряжения СН2 и НН, в размере 58,392 млн. кВт\*ч. Исполнитель обращает внимание, что изменения в составе оборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по данным таблицы П1.3 по уровням напряжения ВН, СН1 и СН2, были только в сторону снижения мощности ПС. Изменения в составе оборудования СН2 и НН в сторону его увеличения не было. В Экспертном заключении пояснений по изменению структуры баланса по уровням напряжения не представлено. Итоговое значение технологических потерь электроэнергии на 2018 г. принято на уровне, предложенном филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» | | | | | | | | | | | | |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (по данным Таблицы П.1.6 – Приложение №2 к Экспертному заключению на 2018 г.)**

| **№ п/п** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт·ч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность,**  **тыс. кВт** | | | | | **Число часов исп., час** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **Базовый период 2016 год** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 734,48 | - | - | - | 734,48 | 97,93 | - | - | - | 97,93 | 7 500 | 100 | - | - | - | 100 |
| 3 | Прочие потребители | 7 178,20 | 3 910,34 | 134,99 | 2 705,92 | 426,94 | 987,54 | 537,63 | 18,56 | 371,97 | 59,38 | 7 269 | 100 | 54 | 2 | 38 | 6 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | 7 912,68 | 3 910,34 | 134,99 | 2 705,92 | 1 161,42 | 1 085,47 | 537,63 | 18,56 | 371,97 | 157,31 | 7 290 | 100 | 49 | 2 | 34 | 15 |
| **Период регулирования 2018-2022 год** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 734,48 | - | - | - | 734,48 | 108,81 | - | - | - | 108,81 | 6750 | 11 | - | - | - | 11,0 |
| 3 | Прочие потребители | 6 203,49 | 3 008,11 | 135,00 | 2 634,04 | 426,34 | 853,60 | 413,60 | 18,60 | 362,10 | 59,30 | 7152 | 89 | 43 | 2 | 38 | 6 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | **Итого** | 6 937,98 | 3 008,11 | 135,00 | 2 634,04 | 1 160,82 | 962,415 | 413,60 | 18,60 | 362,10 | 168,1 | 7 209 | 100 | 43 | 2 | 38 | 17 |
| **Примечание Исполнителя.** РЭК проведено перераспределение заявленной (расчетной) мощности по уровням напряжения на 2018-2022 г. изменены итоговые значения. Так же внесены изменения в объем числа часов использования. В Экспертном заключении пояснений по изменению заявленной мощности по уровням напряжения не представлено. | | | | | | | | | | | | | | | | | |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»**

**(по данным Таблицы П.1.5 – Приложение №3 к Экспертному заключению на 2018 г.)**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | | **Базовый период 2016 год** | | | | | **2018 год (Период регулирования)** | | | | | |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | **1 170,35** | | 1 023,79 | 120,64 | 575,70 | 171,81 | **1 047,225** | 1 014,093 | 125,479 | 585,592 | 185,504 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | **721,60** | | - | 30,83 | 519,21 | 171,55 | **851,457** | - | 115,416 | 562,523 | 185,504 |
|  | в том числе из сети | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
|  | ВН | МВт | **454,26** | | - | 30,83 | 423,43 | - | **-** | - | - | - | - |
|  | СН1 | МВт | **95,78** | | - | - | 95,78 | 0,00 | **-** | - | - | - | - |
|  | СН11 | МВт | **171,55** | | - | - | - | 171,55 | **-** | - | - | - |  |
|  | НН | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | **678,29** | | 568,78 | 79,44 | 29,82 | 0,26 | **600,083** | 599,029 | 1,040 | 0,014 | 0,000 |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | **491,24** | | 454,20 | 10,37 | 26,67 | - | **446,310** | 414,232 | 9,023 | 23,055 | - |
| 1.4 | от других организаций | МВт | 0,82 | | 0,82 | - | - | - | **0,832** | 0,832 | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | **84,89** | | **31,90** | **6,30** | **32,18** | **14,50** | **84,810** | 22,843 | 6,590 | 37,988 | 17,389 |
|  | то же в % | % | **7,25** | | 3,12 | 5,22 | 5,59 | 8,44 | **8,099 1** | **2,253** | **5,252** | **6,487** | **9,374** |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск мощности потребителям | МВт | **1 085,47** | | 537,63 | 18,56 | 371,97 | 157,31 | **962,415 2** | 413,600 2 | 18,600 2 | 362,100 2 | 168,115 |
| 4.1 | в т.ч.  Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | В другие организации | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Примечание Исполнителя**. 1 Вместо величины технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2018-2022 г. - 8,18%, указано другое значение – 8,099%.  2 РЭК проведено перераспределение заявленной (расчетной) мощности по уровням напряжения на 2018-2022 г. изменены итоговые значения. В Экспертном заключении пояснений по изменению заявленной мощности по уровням напряжения не представлено. | | | | | | | | | | | | | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На основании проведенного анализа значений балансовых показателей за 2017 – 2019 годы (по данным форм 46-ЭЭ и Таблиц П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6 за 2017-2019 г., актов оказанных услуг) Исполнитель сообщает следующее.

1. Прогнозный баланс на 2019 г. (по данным Таблицы П.1.4) сформирован филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по фактическому балансу электроэнергии за 2017 г. с учетом исключения из него объемов электроэнергии с шин генерации ВН (ГН) в размере 1104,85 млн. кВт\*ч (из полезного отпуска).
2. Исполнителю не представляется возможным провести детальный анализ структуры утвержденных на 2019 год балансовых показателей, в том числе по уровням напряжения и группам потребителей, поскольку в выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 детальная информация не представлена.
3. Представленная в адрес Исполнителя выписка из Сводного прогнозного баланса, утвержденного Приказом ФАС от 27.11.2018 г. №1649а/18-ДСП (далее – СПБ 2019), содержит информацию только о технологическом расходе электроэнергии (потерь) в электрических сетях на 2019 г. и мощности ПАО «ФСК ЕЭС». Согласно пояснениям филиала, иная информация из СПБ 2019 РЭК Омской области в адрес филиала не представлена.
4. В СПБ 2019 г. для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» определены потери электрической энергии в электрических сетях на 2019 г. в размере 609,98 млн. кВт\*ч, что соответствует параметрам, заявленным филиалом «Омскэнерго» (№1.5/02-15/5262-исх. от 28.04.2018 г.), в размере 609,98 млн. кВт\*ч (или 8,18 % от уровня поступления электроэнергии в сеть 7 456,92 млн. кВт\*ч.).
5. Согласно выписке из протокола от 27.12.2018 №95 РЭК Омской области для расчета расходов на оплату потерь был принят объем потерь в размере 609,98 млн. кВтч, что соответствует показателю СПБ 2019. Соответственно, Исполнитель полагает, что РЭК Омской области соблюдены требования п. 14 Основ ценообразования №1178, согласно которому расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ.
6. При формировании прогнозных балансовых показателей на 2019 год филиалом и регулирующими органами был учтен уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям, утвержденный в качестве долгосрочного параметра приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83) в размере 8,18%.

При этом, Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры на 2018-2022 г., утвержденные РЭК Омской области в части уровня потерь электрической энергии при ее передаче по сетям, определены в нарушение требований приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования №1178.

В соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования №1178 от 29.12.2011 г. органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций в процентах от величины суммарного отпуска электроэнергии в сеть определяется по формуле:

,

где:

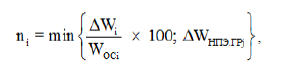
i - уровень напряжения;

- величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

- величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть ТСО за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

- минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы ТСО на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Минэнерго России, и уровня фактических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы ТСО на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Минэнерго России, и уровня фактических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:



где:

- величина фактических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

- норматив потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Минэнерго России, для j-ой группы ТСО, определяемой по данным за последний истекший год.

В Экспертном заключении на 2018 г., в разделе 3.5 указано, что «Потери принимаются в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования и фактическими потерями за 2017 год (сопоставимые условия без ОРУ и ЗРУ АО «ТГК-11»)».

При этом, в соответствии с п. 40(1) Постановления Правительства РФ №1178 от 29.12.2011 г. последним истекшим годом при тарифном регулировании на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» являлся 2016 г.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 г., в соответствии с требованиями п. 38 и 40(1) Основ ценообразования №1178, отсутствует расчет уровня потерь электроэнергии на 2018 г., определенный по уровням напряжения как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения с учетом соотношения протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении, утвержденных приказом Минэнерго России № 674 от 30.09.2014, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям за последний истекший год (2016 год).

Так же, при формировании прогнозного баланса электроэнергии на 2018 г., РЭК Омской области изменены величины потерь по уровням напряжения (значение потерь электроэнергии по уровню напряжения ВН, перераспределены по уровням напряжения СН II и НН). Пояснения такого перераспределения РЭК Омской области в Экспертном заключении на 2018 г. не изложены.

Исполнитель также отмечает, что в 2016 г. на правах аренды у филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», находилось оборудование ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» (на основании договоров аренды пристанционного оборудования №04.103.955.13 от 13.12.2013 г. и №05.5500.6675.15 от 11.12.2015 г.). В 2017 году данные договоры были расторгнуты.

После расторжения договоров аренды оборудования ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 АО «ТГК-11», у филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» остались заключенные договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии с потребителями, непосредственно подключенными к распределительному устройству объекта по производству электрической энергии.

При формировании прогнозных балансов данный отпуск в сеть по уровню напряжения ВН (ГН), а также отпуск из сети по ВН (ГН), необходимо учитывать отдельно (в соответствии с п. 55 Методических указаний, для данных потребителей оплата оказанных услуг осуществляется по двухставочному тарифу только по ставке на содержание электрических сетей).

Таким образом, при формировании прогнозного баланса электроэнергии на 2018 г., баланс электрической энергии и мощности за 2016 г. должен был быть скорректирован:

- на величину фактических потерь в арендованном оборудовании ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 АО «ТГК-11»;

- на величину отпуска электроэнергии в сеть по уровню ВН ГН, а также отпуска из сети по ВН ГН.

На основании предоставленных материалов Исполнителем проведен экспертный расчет технологических потерь электроэнергии за 2016 г. с учетом корректировки их на величину фактических потерь в арендованном оборудовании ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» и величины отпуска электроэнергии по ВН ГН.

**Экспертный расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) за 2016 г., с учетом расторжения аренды оборудования АО «ТГК-11»**

| **Показатель** | **Ед.**  **измерения** | **2016 г.**  **по расчету Исполнителя** | | | | | **По данным таблицы П.1.3. на 2018 г.**  **(базовый год 2016 г.)** | **Разница п.8-п.7** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СНI** | **СНII** | **НН** | **Всего** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | **6** | 7 | 8 | 9 |
| 1. Отпуск в сеть | Млн. кВт\*ч | - | - | - | **-** | 8531,1 | - | - |
| 2. Отпуск в сеть без отпуска по ВН (ГН) | Млн. кВт\*ч | 7303,8 | 900,1 | 4132,3 | 1267,5 | **7537,78** | **7556,4** | 18,62 |
| 3. Технические потери, в том числе: | Млн. кВт\*ч | 207,65 | 45,50 | 226,1 | 105,3 | 584,50 | 603,23 | 18,73 |
| 3.1 Условно-постоянные | Млн. кВт\*ч | 69,58 | 21,89 | 70,62 | 10,77 | 172,87 | 172,87 | 0 |
| 3.2 Нагрузочные | Млн. кВт\*ч | 127,67 | 18,11 | 155,39 | 94,48 | 395,64 | 414,37 | 18,73 |
| 3.3 Расход ЭЭ на  СН ПС | Млн. кВт\*ч | 10,4 | 5,5 | 0,09 | - | 15,99 | 15,99 | 0 |
| 4. Потери, обусловленные погрешностью системы учета | Млн. кВт\*ч | 8,18 | 1,01 | 4,63 | 1,42 | 15,23 | 15,23 | 0 |
| 5. Потери электроэнергии всего | Млн. кВт\*ч | 215,83 | 46,51 | 230,73 | 106,72 | 599,73 | 618,46 | 18,73 |
| 6. Потери, п.5/п.1 | % | - | - | - | - | 7,03 | - | - |
| 7. Потери. п.5/п.2 | % | 2,96 | 5,17 | 5,58 | 8,42 | 7,96 | 8,18 | - |

На основании скорректированного баланса электроэнергии за 2016 г., Исполнителем определена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178.

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **2016 год базовый** | | | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть от других организаций | | Тыс. кВт\*ч | 7 537,77 | 7 303,87 | 72,00 | 161,90 | 0,00 |
| 2 | Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | | Тыс. кВт\*ч | 3 212,40 | 2 986,20 | 64,50 | 161,70 | - |
| 3 | В том числе из сети ВН | | Тыс. кВт\*ч | 4 319,37 | 4 311,67 | 7,50 | 0,20 | 0,00 |
| 4 | СН1 | | Тыс. кВт\*ч | 6,00 | 6,00 | - | - | - |
| 5 | СН2 | | Тыс. кВт\*ч | 6 066,01 | - | 828,07 | 3 970,40 | 1 267,54 |
| 6 | Отпуск электроэнергии в сеть | | Тыс. кВт\*ч | 7 537,77 | 7 303,87 | 900,07 | 4 132,30 | 1 267,54 |
| 7 | Фактические потери | | Тыс. кВт\*ч | 599,79 | 215,83 | 46,51 | 230,73 | 106,72 |
| 8 | % | 7,96 | 2,96 | 5,17 | 5,58 | 8,42 |
| 9 | Протяженность линий электропередачи в одноцепном выражении 1 | | км | 41 995,17 | 4 220,14 | 4 629,48 | 18 952,04 | 14 193,51 |
| 10 | **Норматив потерь по приказу Минэнерго 674** | | **%** | **-** | 6,08 | 7,50 | 7,84 | 12,76 |
| 11 | **Расчет уровня потерь на 2018 год согласно п. 40(1) Основ** , | | % | 599,79/  7537,77\*  100=  **7,96** | П. 6\*п.8 =215,83 | П.6\*п.8=  46,51 | П.6\*п.8=  230,73 | П.6\*п.8=  106,72 |
| Примечание. 1 Сведения о протяженности линий электропередачи указаны из Экспертного заявления на 2018  г. Необходимо отметить, что в предоставленных материалах (Таблицы П.2.1 и П.2.2) за одни и те же периоды наблюдаются расхождения. | | | | | | | | |

Таким образом, величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2018-2022 г. должна была составить **7,96%,** и быть утверждена как долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по сетям.

На основании полученного значения, Исполнителем определена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 г. в размере 592,14 млн. кВт\*ч (7,96 % от отпуска в сеть). При этом значение отпуска из сети осталось без изменений, а поступление электроэнергии в сеть и потери электроэнергии на 2019 г. по расчету Исполнителя уменьшились на 17,82 млн. кВт\*ч, по сравнению со значениями, принятыми РЭК Омской области на 2019 г.

**Сводный баланс электрической энергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на регулируемый период (2019 год)**

| **№ п/п** | Наименование показателя | Ед. изм. | **ТБР 2019** | **Исполнитель на 2019 г.** | **Отклонение п.5-п.4** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть  (без отпуска в сеть по ВН ГН) | млн. кВт\*ч | 7 456,92 | 7 439,10 | -17,82 |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | 609,98 | 592,14 | -17,82 |
| то же в % | **%** | 8,18 | 7,96% | -0,22 |
| 3 | Полезный отпуск из сети  (без отпуска в сеть по ВН ГН) | млн. кВт\*ч | 6 846,95 | 6 846,95 | - |

**Таким образом, применяемые при формировании прогнозного баланса на 2019 г. долгосрочные параметры на 2018-2022 г., утвержденные РЭК Омской области, определены в нарушение требований приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178**

Не корректный расчет при тарифном регулировании и утверждение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в необоснованном размере, соответственно, приводит к определению расходов на оплату потерь в необоснованном размере.

Так, по расчету Исполнителя, завышение расходов на оплату потерь в ТБР 2019 года за счет утвержденного завышенного уровня потерь электрической энергии при ее передаче по сетям, составило 38 654,1 тыс. рублей:

| **Наименование показателя** | **2019** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2019** | **Оценочный расчет Исполнителя** | **отклонение (обосновано -ТБР)** |
| Поступление э/э в сеть, млн. кВтч | 7 456,92 | 7 439,10 | -17,82 |
| Уровень потерь, % | 8,18 | 7,96 | -0,22 |
| Объем потерь, млн. кВтч | 609,98 | 592,15 | -17,82 |
| Цена оплаты потерь, руб./МВтч | 2 168,71 | 2 168,71 | - |
| **Расходы на оплату потерь, тыс. рублей** | **1 322 860,84** | **1 284 206,74** | -38 654,10 |

Дополнительно Исполнитель отмечает тот факт, что отчетные (фактические) потери филиала за 2017-2019 годы существенно ниже учтенных при формировании тарифно – балансовых решений. Анализ приведен в следующей таблице:

| **Месяц,**  **год** | **Отпуск электроэнергии в сеть** | **Объем фактических потерь электроэнергии** | | | | **Значение нормативных потерь, учтенных в СПБ** | | | | **Объем превышения фактических объемов потерь над объемами потерь, учтенными в СПБ** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс.кВт\*ч** | **Тыс.кВт\*ч** | **%** | **МВт** | **Тыс.кВт\*ч** | | **%** | **МВт** | **Тыс.кВт\*ч** | | **МВт** |
| **2019 год** | | | | | | | | | | | |
| Январь | 862 845,98 | 79 507,82 | 9,21 | 137,6 | 77 806,80 | | - | 85,52 | 1 701,02 | | 52,1 |
| Февраль | 796 499,34 | 64 966,07 | 8,16 | 112,1 | 62 597,20 | | - | 85,52 | 2 368,87 | | 26,6 |
| Март | 794 076,60 | 62 943,29 | 7,93 | 107,8 | 63 273,70 | | - | 85,52 | **-330,41** | | 22,3 |
| Апрель | 699 551,36 | 42 063,49 | 6,01 | 72,27 | 47 713,30 | | - | 85,53 | **-5 649,81** | | -13,3 |
| Май | 647 151,35 | 38 387,02 | 5,93 | 63,17 | 33 950,40 | | - | 85,53 | 4 436,62 | | -22,4 |
| Июнь | 598 137,04 | 16 731,08 | 2,80 | 28,53 | 24 394,60 | | - | 85,53 | **-7 663,52** | | -57,0 |
| **1 полугодие** | **4 398 261,67** | **304 598,77** | **6,93** | **86,91** | **309 736,00** | | **-** | **85,53** | **-5 137,23** | | **1,39** |
| Июль | 611 022,91 | 22 494,17 | 3,68 | 37,99 | 27 172,70 | | - | 85,52 | **-4 678,53** | | -47,5 |
| Август | 613 906,20 | 29 800,97 | 4,85 | 50,59 | 30 009,20 | | - | 85,52 | **-208,23** | | -34,9 |
| Сентябрь | 615 266,15 | 35 787,10 | 5,82 | 61,51 | 39 036,40 | | - | 85,53 | **-3 249,30** | | -24,0 |
| Октябрь | 708 961,71 | 62 089,00 | 8,76 | 105,5 | 60 462,80 | | - | 85,52 | 1 626,20 | | 19,9 |
| Ноябрь | 802 163,61 | 78 187,71 | 9,75 | 132,32 | 67 999,70 | | - | 85,52 | 10 188,01 | | 46,8 |
| Декабрь | 838 741,81 | 67 145,78 | 8,01 | 116,47 | 75 559,40 | | - | 85,52 | **-8 413,62** | | 30,9 |
| **2 полугодие** | **4 190 062,39** | **295 504,73** | **7,05** | **84,06** | **300 240,20** | | **-** | **85,52** | **-4 735,47** | | **-1,46** |
| **2019 год.** | **8 588 324,07** | **600 103,50** | **6,99** | **77,95** | **609 976,20** | | **8,18** | **84,63** | **-9 872,70** | | **-7,6** |
| **2018 год** | | | | | | | | | | | |
| 1 полугодие  по данным Актов приема-передачи | - | 331 297,10 | - | - | 310 527,00 | | - | - | 20 770,10 | | - |
| 1 полугодие по данным формы 46-ЭЭ | 4 512 886,36 | 304 335,79 | 6,69 | - | - | - | -6 191,21 | | - |
| 2 полугодие  по данным Актов приема-передачи | - | 274 374,79 | - | - | 307 930,00 | | - | - | -33 555,21 | | - |
| 2 полугодие по данным формы 46-ЭЭ | 4 326 330,11 | 301 336,12 | 7,95 | - | - | - | -6 593,88 | | - |
| **2018 год** | **8 839 216,47** | **605 671,90** | **6,85** | **84,82** | **618 460,00** | | **8,18** | **84,81** | **-12 788,10** | | **0,01** |
| **2017 год** | | | | | | | | | | | |
| 1 полугодие  по данным Актов приема-передачи | - | 313 177,77 | - | - | 305 463,00 | | - | - | 7 714,77 | | - |
| 1 полугодие по данным формы 46-ЭЭ | 3 791 432,16 | 301 770,95 | 8,03 | - | - | - | -3 692,05 | | - |
| 2 полугодие  по данным Актов приема-передачи | - | 332 536,06 | - | - | 298 577,00 | | - | - | 33 959,06 | | - |
| 2 полугодие по данным формы 46-ЭЭ | 4 806 081,74 | 343 942,88 | 6,27 | - | - | - | 45 365,88 | | - |
| **2017 год** | **8 597 513,91** | **645 713,80** | **7,51** | **90,55** | **604 040,00** | | **7,77** | **-** | **41 673,8** | | **-** |

1. Представленные в электронном виде формы 46-ЭЭ за 2017-2018 г. имеют расхождение в числовых значениях за год и суммарно по месяцам.

Для уточнения соответствия числовых значений Исполнителем был проведен сравнительный анализ фактических потерь, указанных в формах 46-ЭЭ по месяцам, со значениями, указанными в Актах приема-передачи электроэнергии (с учетом протоколов разногласий и корректировочных актов) между АО «Петербургская сбытовая компания» и филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», представленный в следующей таблице.

| **Месяц** | **Фактические потери электроэнергии за 2017 г., тыс. кВт\*ч** | | **Разница, тыс. кВт\*ч**  **п.3-п.2** | **Фактические потери электроэнергии за 2018 г.,**  **тыс. кВт\*ч** | | **Разница, тыс. кВт\*ч**  **п.6-п.5** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным Форм 46-ЭЭ** | **По данным Актов приема-передачи** | **По данным Форм 46-ЭЭ** | **По данным Актов приема-передачи** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Январь | 83 953,58 | 83 908,13 | **-45,45** | 77 717,90 | 86 729,27 | 9 011,37 |
| Февраль | 60 453,64 | 63 069,68 | **2 616,04** | 57 507,56 | 61 322,17 | 3 814,61 |
| Март | 61 958,00 | 66 729,67 | **4 771,67** | 64 463,58 | 76 604,95 | 12 141,37 |
| Апрель | 44 186,88 | 46 548,98 | **2 362,10** | 51 276,56 | 44 440,00 | -6 836,56 |
| Май | 30 110,36 | 33 121,98 | **3 011,62** | 38 485,60 | 45 102,40 | 6 616,80 |
| Июнь | 21 108,49 | 19 799,33 | **-1 309,16** | 14 884,59 | 17 098,31 | 2 213,72 |
| **1 полугодие** | **301 770,95** | **313 177,77** | **11 406,82** | **304 335,79** | **331 297,10** | **26 961,31** |
| **Утверждено РЭК на**  **1 полугодие** | **305 463,00** | | **-** | **310 527,00** | | **-** |
| Июль | 26 965,50 | 22 509,60 | **-4 455,90** | 35 654,97 | 25 302,78 | -10 352,19 |
| Август | 25 461,40 | 30 676,93 | **5 215,53** | 29 800,22 | 31 570,13 | 1 769,91 |
| Сентябрь | 46 893,28 | 45 783,81 | **-1 109,47** | 35 009,35 | 40 766,95 | 5 757,60 |
| Октябрь | 61 173,98 | 66 987,38 | **5 813,40** | 60 780,95 | 57 018,83 | -3 762,12 |
| Ноябрь | 80 352,77 | 77 840,33 | **-2 512,44** | 69 021,79 | 55 697,64 | -13 324,15 |
| Декабрь | 103 095,95 | 88 738,01 | **-14 357,94** | 71 068,84 | 64 018,46 | -7 050,38 |
| **2 полугодие** | **343 942,88** | **332 536,06** | **-11 406,82** | **301 336,12** | **274 374,79** | **-26 961,33** |
| **Утверждено РЭК на**  **2 полугодие** | **298 577,00** | | **-** | **307 930,00** | | **-** |
| **Год** | **645 713,83** | **645 713,83** | **0,00** | **605 671,91** | **605 671,90** | **0,00** |
| **Утверждено РЭК** | **604 040,00** | | **-** | **618 457,00** | | **-** |

Сравнительный анализ значений фактических потерь электроэнергии, указанных в формах 46-ЭЭ и значений, указанных в Актах приема-передачи электроэнергии по месяцам, показал, что значения отличаются, при этом суммарные годовые значения совпадают.

Отсутствие корректировок форм 46-ЭЭ по месяцам в соответствии с Актами приема-передачи электроэнергии (с учетом протоколов разногласий), приводит к:

* некорректному формированию фактических потерь электроэнергии и отпуска в сеть филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», как по месяцам, так и по полугодиям;
* предоставлению недостоверной информации в ЕИАС ФАС России, направление которой предусмотрено формой №46-ЭЭ (передача) и приказом   
  ФСТ России №53-э/1 от 12.04.2012 г. Ответственность за достоверность указанной информации предусмотрена частью 2 статьи 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Наблюдается некачественное планирование филиалом балансовых показателей, заявляемых филиалом «Омскэнерго» в составе предложений для утверждения тарифов на услуги по передаче.

Так, по данным Форм 46-ЭЭ за 2017 г. и 2019 г. объем полезного отпуска (по данным Таблицы П1.6 - полезный отпуск потребителям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго») за 2019 г. больше фактического объема полезного отпуска за 2017 г. на 36,42 млн. кВт\*ч. При этом значение отпуска электроэнергии в сеть на 2019 г. (по данным Форм 46-ЭЭ), меньше фактического значения за 2017 г. на 9,18 млн. кВт\*ч, а значение отпуска в сеть по мощности, наоборот, увеличилось на 55,36 МВт.

Объем прогнозного отпуска в сеть на 2019 г. (без отпуска по ВН ГН) по данным Таблицы П.1.4 на 2019 г. меньше фактического объема отпуска за 2017 г., на 57,73 млн. кВт\*ч. Объем полезного отпуска из сети на 2019 г. (без отпуска по ВН ГН) принят по фактическим значениям за 2017 г. (с учетом объема электроэнергии с шин генерации - 1 104,85 млн. кВт\*ч).

Объем прогнозного полезного отпуска на 2019 г. по категории «Население» (по данным Таблицы П.1.6 на 2019 г.), учтен по фактическим значениям за 2017 г., в объеме 839,47 млн. кВт\*ч. Заявленная (расчетная) мощность для группы потребителей – население на 2019 г. по сравнению с 2017 г. (факт) не изменилась.

Объем прогнозного полезного отпуска по группе «Прочие потребители» на 2019 г. (по данным Таблицы П.1.6 на 2019 г.) вне зависимости от уровней напряжения рассчитан филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Омскэнерго» ниже фактического уровня полезного отпуска за 2017 г., с учетом объема электроэнергии с шин генерации, в объеме 6 007,47 млн. кВт\*ч., при этом заявленная мощность на 2019 г. по сравнению с 2017 г. (факт) снизилась – на 151,91 МВт.

Сравнительный анализ прогнозных значений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», указанных в Таблице П.1.6 на 2017-2019 г. и фактических значений полезного отпуска, приведенных в Формах №46-ЭЭ за 2017-2019 г., а также структуры полезного отпуска на 2018 г. утвержденного РЭК (по данным Экспертного заключения на 2017 г.) показал большие расхождения между прогнозными и фактическими показателями.

Анализ прогнозного, планового и фактического полезного отпуска электроэнергии за 2017-2019 г. по группам потребителей

(по данным форм 46-ЭЭ и Таблицы П.1.6)

| **№ п/п** | **Группа**  **потребителей** | Ед. измерения | Прогнозные значения  (по данным  Таблиц П.1.6) | | Утв. РЭК на 2018 г. | Прогнозные значения  (по данным  Таблиц П.1.6) | Отклонение  п.7-п.6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| **1** | **2** | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Прогнозные значения (по данным Таблиц П.1.6) | | | | | | | | |
| 1 | Население | млн. кВт\*ч | 675,47 | 734,50 | 734,50 | 839,47 | 104,97 |
| 2 | Прочие потребители | млн. кВт\*ч | 7580,64 | 6203,50 | 6203,40 | 6 007,47 | -196,03 |
| 3 | **Итого** | млн. кВт\*ч | **8256,10** | **6938,00** | **6937,90** | **6 846,95** | **-91,05** |
| Фактические значения (По данным форм 46-ЭЭ) | | | | | | | | |
| 1 | Население | млн. кВт\*ч | 839,47 | 894,41 | 894,41 | 873,67 | -20,74 |
| 2 | Прочие потребители | млн. кВт\*ч | 7 112,33 | 7339,13 | 7339,13 | 7102,56 | -236,57 |
| 2.1 | Потребители, опосредованно подключенные к шинам генераторов | млн. кВт\*ч | - | 512,76 | 512,76 | 991,217 | 478,46 |
| 3 | **Итого** | млн. кВт\*ч | **7 951,80** | **8233,54** | **8233,54** | **7988,22** | **-245,32** |
| Отклонения | | | | | | | | |
| 1 | Население | млн. кВт\*ч | 164,00 | 159,91 | 159,91 | 34,20 | - |
| 2 | Прочие потребители | млн. кВт\*ч | -468,31 | 1 135,63 | 1 135,63 | 1 095,09 | - |
| 2.1 | Потребители, опосредованно подключенные к шинам генераторов | млн. кВт\*ч | - | 512,76 | 512,76 | 991,217 |  |
| 3 | **Итого** | млн. кВт\*ч | **-304,30** | **1 295,54** | **1 295,54** | **1 141,27** | - |

Фактические значения полезного отпуска (по данным форм №46-ЭЭ) для всех категорий потребителей значительно превосходят плановые на 2018 г. и прогнозные на 2017 г. и 2019 г., значения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» указанные в Таблице П.1.6. Это объясняется учетом в формах 46-ЭЭ фактического полезного отпуска, потребителям опосредованно подключенных к шинам генераторов ТЭЦ.

В соответствии с п.81 Основ ценообразования №1178 потребители, опосредовано присоединенные к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, оплачивают услуги по передаче электрической энергии по ставке на содержание электрических сетей. На этом основании фактический баланс электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» формируется с учетом объемов электроэнергии, отпущенной опосредованно присоединенным потребителям.

Фактический отпуск электроэнергии для категории «население» в 2019 г. по сравнению с прогнозными значением, на 2019 г. (Таблица П.1.6) больше на 34,20 млн. кВт\*ч. Необходимо обратить внимание, что прогнозные показатели отпуска электроэнергии для категории «население» (по данным Таблицы П.1.6) на 2017-2018 г. так же не соответствуют фактическим значениям (по данным Форм №46-ЭЭ) за 2017-2018г., что приводит к значительным расхождениям.

Таким образом, столь существенные расхождения между прогнозными (плановыми) и фактическими значениями полезного отпуска электроэнергии, указываемого в Таблице П.1.6 для категории потребителей «население», являются следствием ошибочных действий. При формировании полезного отпуска на регулируемый период на 2019 г., показатели баланса электроэнергии указываются филиалом «Омскэнерго» по фактическим значениям за 2017 г., без учета изменений полезного отпуска на период регулирования.

1. Фактические показатели баланса электроэнергии 2019 года сформированы Исполнителем на основании Форм №46-ЭЭ по месяцам за 2019 г., (годовая Форма-46ЭЭ за 2019 г. в целом филиалом не предоставлена) по полезному отпуску потребителям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и полезному отпуску конечным потребителям (Котел).

В связи с отсутствием утвержденных значений показателей баланса электроэнергии в протоколе РЭК на 2019 г. и Экспертного заключение на 2019 г., для сравнительного анализа были использованы данные формы 2.26 СО 6.2374 предоставленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Утвержденные и фактические значения полезного отпуска за 2019 г.

| №  п/п | Наименование  показателя | Ед. измерения | Утвержденные значения ТБР на 2019 г. | Факт 2019 год  (по данным форм 46-ЭЭ) | | | Отклонение п.6-п.3 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | Год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Полезный отпуск потребителям филиала (Таблица П.1.6) | | | | | | | |
| 1. | Отпуск из сети, в том числе | млн. кВт\*ч | - 1 | 4 093,66 | 3 894,56 | 7 988,22 | - |
| МВт | - 1 | 1167,5 | 1059,8 | 1126,7 | - |
| 1.1 | Прочие потребители | млн. кВт\*ч | - 1 | 3 629,06 | 3 485,49 | 7 114,55 | - |
| МВт | - 1 | 997,46 | 911,38 | 967,47 | - |
| 1.2 | Население | млн. кВт\*ч | - 1 | 464,60 | 409,07 | 873,67 | - |
| МВт | - 1 | 170,04 | 148,42 | 159,23 | - |
| Полезный отпуск конечным потребителя (Котел) | | | | | | | |
| 2. | Отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | млн. кВт\*ч | 7 633,29 | 3 741,99 | 3 555,84 | 7 297,83 | -335,46 |
| МВт | 1081,85 | 1001,981 | 958,959 | 980,469 | -101,38 |
| 2.1 | Прочие потребители | млн. кВт\*ч | 6 805,10 | 3 269,50 | 3 144,80 | 6 414,30 | -390,80 |
| МВт | 959,15 | 860,822 | 838,33 | 849,57 | -109,58 |
| 2.2 | Население | млн. кВт\*ч | 828,19 | 472,49 | 411,04 | 883,53 | 55,34 |
| МВт | 122,70 | 141,159 | 120,629 | 130,894 | 8,19 |

Основной причиной снижения фактического полезного отпуска за 2019 г. для категории «Прочие потребители» является снижение объемов полезного отпуска по ВН (ГН), потребителем АО «Газпронефть-ОНПЗ». Общее снижение по уровню напряжения ВН (ГН) за 2019 г. составило (-528,45) млн. кВт\*ч. При этом наблюдается увеличение потребления электроэнергии иными потребителями, например, АО «Петербургская сбытовая компания» (+70,0 млн. кВт\*ч) и ООО «Русэнергосбыт» (+42,13 млн. кВт\*ч).

1. По результатам анализа балансовых показателей 2017 года Исполнителем установлено следующее:

* Фактический объем потерь электроэнергии в 2017 году выше планового значения, утвержденного РЭК Омской области на 41,67 млн. кВт\*ч.

**Сводная таблица фактических значений показателей баланса за 2017 г. по данным форм 46-ЭЭ и Актов приема-передачи электроэнергии (с учетом протоколов разногласий к Актам приема-передачи)**

| **Месяц,**  **год** | **Отпуск электроэнергии в сеть** | **Объем фактических потерь электроэнергии** | | | | **Значение нормативных потерь, учтенных в СПБ** | | | | **Объем превышения фактических объемов потерь над объемами потерь, учтенными в СПБ** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс.кВт\*ч** | **Тыс.кВт\*ч** | **%** | **МВт** | **Тыс.кВт\*ч** | | **%** | **МВт** | **Тыс.кВт\*ч** | | **МВт** |
| **2017 год** | | | | | | | | | | | |
| 1 полугодие  по данным Актов приема-передачи | - | 313 177,77 | - 1 | - 1 | 305 463,00 | | - 1 | - 1 | 7 714,77 | | - 1 |
| 1 полугодие по данным формы 46-ЭЭ | 3 791 432,16 | 301 770,95 | 8,03 | - 1 | - 1 | - 1 | -3 692,05 | | - 1 |
| 2 полугодие  по данным Актов приема-передачи | - | 332 536,06 | - 1 | - 1 | 298 577,00 | | - 1 | - 1 | 33 959,06 | | - 1 |
| 2 полугодие по данным формы 46-ЭЭ | 4 806 081,74 | 343 942,88 | 6,27 | - 1 | - 1 | - 1 | 45 365,88 | | - 1 |
| **2017 год** | **8 597 513,91** | **645 713,80** | **7,51** | **90,55** | **604 040,00** | | **7,77** | - 1 | **41 673,8** | | - 1 |
| **Примечание. 1 В представленных документах и материалах значения не указаны.** | | | | | | | | | | | |

Значительное отклонение фактических потерь электроэнергии за 2017 г. от утвержденных, обусловлено, по мнению Исполнителя, тем фактом, что в период с февраля по апрель 2017 г. прием и отдача электроэнергии от ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» по ВЛ-110 кВ в сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» учитывались как сумма расхода электроэнергии, сформированной по счетчикам электрической энергии (установленных на ГБП) и по Актам (по данным предоставленного файла «Прием от генерации по точкам 2017 г.»). Исполнитель так же обращает внимание на учет электроэнергии по точкам поставки электроэнергии 12ШСОВ и 34 ШСОВ ТЭЦ-5, в определенные месяцы 2017 г. учет электрической энергии по ним производится не по счетчику электроэнергии (например, июнь-июль 2017 г.), а по «вставленному» в ячейку значению.

Фактическое относительное значение потерь электроэнергии за 2017 г. составило 8,59 % от отпуска в сеть без отпуска по ВН (ГН) (или 7,51% от общего отпуска в сеть). При этом по данным формы 2.26 СО 6.2374, утвержденное относительное значение потерь на 2017 г. составляло 7,77% от отпуска в сеть без отпуска по ВН (ГН).

* Фактические показатели баланса электроэнергии за 2017 г. сформированы Исполнителем на основании Форм №46-ЭЭ по месяцам за 2017 г. по полезному отпуску потребителям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и полезному отпуску конечным потребителям (Котел). В связи с отсутствием утвержденных значений показателей баланса электроэнергии в протоколе РЭК на 2019 г. и отсутствия Экспертного заключение на 2017 г., для сравнительного анализа были использованы данные формы 2.26 СО 6.237, предоставленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Утвержденные и фактические значения полезного отпуска за 2017 г. (потребителям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и конечным потребителям (котел))

| №  п/п | Наименование  показателя | Ед. измерения | Утвержденные значения ТБР на 2017 г. | Факт 2017 год  (по данным форм 46-ЭЭ) | | | Отклонение п.7-п.3 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | Год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Полезный отпуск потребителям филиала (Таблица П.1.6) | | | | | | | |
| 1. | Отпуск из сети, в том числе | Млн. кВт\*ч | - 1 | 3 489,66 | 4 462,14 | 7 951,80 | - |
| МВт | - 1 | 972,33 | 1254,69 | 1 111,93 |  |
| 1.1 | прочие потребители | Млн. кВт\*ч | - 1 | 3 043,31 | 4 069,01 | 7 112,32 | - |
| МВт | - 1 | 819,49 | 1 117,16 | 966,63 |  |
| 1.2 | население | Млн. кВт\*ч | - 1 | 446,35 | 393,13 | 839,47 | - |
| МВт | - 1 | 152,84 | 137,53 | 145,297 |  |
| Полезный отпуск конечным потребителя (Котел) | | | | | | | |
| 2. | Отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | Млн. кВт\*ч | 7 731,130 | 3 785,92 | 3 627,31 | 7 413,23 | -317,90 |
| МВт | н/д | - 2 | - 2 | 994,03 | - |
| 2.1 | прочие потребители | Млн. кВт\*ч | 6 876,34 | 3 316,86 | 3 248,12 | 6 564,98 | -311,36 |
| МВт | н/д | - 2 | - 2 | 868,36 | - |
| 2.1.1 | в том числе объем электроэнергии переданный потребителям (двухставочный тариф) | Млн. кВт\*ч | н/д | 813,560 | 803,360 | 1 616,92 | - |
| МВт | н/д | 198,39 | 191,47 | 194,93 | - |
| 2.1.2 | в том числе по индивидуальным тарифам | Млн. кВт\*ч | 2 265,67 | 1 103,215 | 1 091,145 | 2 194,361 | -71,31 |
| МВт | н/д | 17,84 | 17,84 | 17,84 | - |
| 2.2 | население | Млн. кВт\*ч | 854,78 | 469,06 | 379,191 | 848,25 | -6,53 |
| МВт | н/д | - 2 | - 2 | 125,67 | - |
| Примечание. 1 Утвержденных значений в протоколах РЭК на 2017 г. нет. Экспертное заключение на 2017 г. не предоставлено.  2 Сведения о мощности в представленных документах и материалах отсутствуют. | | | | | | | |

Основной причиной снижения фактического полезного отпуска за 2017 г. для категории «Прочие потребители» является снижение объемов полезного отпуска потребителям АО «Петербургская сбытовая компания» на (-259 млн. кВт\*ч), ООО «Энергетическая компания» СТИ» на (-37,13 млн. кВт\*ч), ООО «Лукойл-энергосервис» (на -14,16 млн. кВт\*ч), АО «Газпромнефть-ОНПЗ» на (-28,85 млн. кВт\*ч). При этом наблюдается увеличение потребления электроэнергии потребителями, например, ООО «Русэнергосбыт» (+121,22 млн. кВт\*ч) по сравнению с плановыми значениями потребителей.

Отраженные отклонения по полезному отпуску конечным потребителям (котел):

- снижение фактического объема полезного отпуска электроэнергии относительно планового (утвержденного) значения по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» приводит к недополученным доходам в размере 7 595,37 тыс. рублей (рассчитано как произведение разницы между фактическим и утвержденным объемом полезного отпуска в объеме «-»6,53 млн. кВт\*ч, и средневзвешенного утвержденного тарифа для категории «Население и приравненным к нему категориям потребителей» в размере 1,16315 руб./кВт\*ч.);

- отклонение фактического объема полезного отпуска электроэнергии от планового (утвержденного) по категории «Прочие потребители» приводит к недополученным доходам в размере «-» 269 101,89 тыс. рублей (рассчитано как произведение оценочной разницы между фактическим и плановым объемом полезного отпуска в объеме «-»311,32 млн. кВт\*ч и средневзвешенного значения утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии по данной категории потребителей в размере 0,86439руб./кВт\*ч).

Более подробный анализ недополученных доходов/избытка средств будет приведен в соответствующем разделе Отчета.

Сводные показатели баланса электрической энергии и мощности на 2017 – 2019 годы, составленные Исполнителем на сновании форм 46-ЭЭ по месяцам за 2019 г., а также форм Таблиц П.1.4, П.1.5 и П.1.6 на 2017-2019 г.и формы 2.26 СО 6.2374, представлены в следующей таблице.

**Сводные показатели баланса электрической энергии и мощности на 2017 – 2019 годы**

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **Утв.**  **РЭК**  **2017 г.** | **Факт**  **2017 г.** | **Утв.**  **РЭК**  **2018 г.** | **Факт**  **2018 г.** | **Предложение филиала**  **на 2019 г.** | **Утв.**  **РЭК**  **2019 г.** | **Факт**  **2019 г.** | **Разница**  **п.5-п.4** | **Разница**  **п.7-п.6.** | **Разница**  **п.10-п.8** | **Разница п.10-п.9** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| 1 | Отпуск в сеть, всего | млн. кВт\*ч | - | 8 597,50 | - | 8 839,2 | - | - | **8 588,32** | - | - | **-** | **-** |
| 1.1 | в том числе, отпуск в сеть по ВН (ГН) | млн. кВт\*ч | - | 1 082,88 | - | 1 135,07 | - | - | **1 097,48** | - | - | **-** | **-** |
| 2 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | **-** | **645,7** | **-** | **605,67** | **-** | **-** | **600,10** | - | - | -9,88 | **-9,88** |
| 3 | Объем потерь п.3=п.2/п.1 | % | **-** | **7,51** | **-** | **6,85** | **-** | **-** | **6,99** | - | - | - | **-** |
| 4 | Отпуск в сеть без отпуска по ВН (ГН) | млн. кВт\*ч | 7777,84 | 7 514,63 | 7556,36 | 7 704,13 | 7 456,9 | 7 456,9 | **7490,84** | **-263,21** | **147,77** | **-** | **33,94** |
| 5 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | **604,04** | **645,7** | **618,46** | **605,67** | **609,98** | **609,98** | **600,10** | 41,66 | -12,79 | -9,88 | **-9,88** |
| 6 | Объем потерь п.6=п.5/п.4 | % | **7,77** | **8,59** | **8,18** | **7,86** | **8,18** | **8,18** | **8,01** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 7 | Отпуск из сети филиала,  в том числе | млн. кВт\*ч | - | 7 951,80 | 6937,90 | 8 233,54 | - | - | **7 988,22** | - | - | **-** | **-** |
| 7.1 | население | млн. кВт\*ч | - | 839,47 | 734,50 | 894,41 | - | - | **873,67** | - | 159,91 | **-** | **-** |
| 7.2 | прочие потребители,  в том числе | млн. кВт\*ч | - | 7 112,33 | 6203,40 | 7 339,13 | - | - | **7 114,55** | - | - | **-** | **-** |
| 7.2.1 | отпуск из сети по ВН (ГН) | млн. кВт\*ч | - | 1 082,88 | - | 1 135,07 | - | - | **1 097,48** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 8 | Отпуск из сети без отпуска по ВН (ГН) | млн. кВт\*ч | 7173,80 | 6 846,95 | 6937,90 | 7098,46 | 6 846,95 | 6 846,95 | **7490,84** | **-326,85** | **160,56** | **643,89** | **643,89** |
| 8.1 | население | млн. кВт\*ч | - | - | 734,50 | - | 839,47 | - | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 8.2 | прочие потребители | млн. кВт\*ч | - | - | 6203,40 | - | 6 007,47 | - | **-** | **-** | - | **-** | **-** |
| 9 | Отпуск в сеть | МВт | - | 1 156,01 | - | 1215,92 | 1 045,54 | - | **1211,37** | **-** | - | 165,83 | **-** |
| 10 | Отпуск из сети филиала | МВт | - | 1 109,56 | - | 1139,53 | 960,015 | - | **1126,7** | **-** | - | 166,685 | **-** |
| 11 | Потери | МВт | - | 90,55 | - | 84,02 | 85,53 | - | **84,63** | **-** | - | -0,9 | **-** |
| 12 1 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | млн. кВт\*ч | 7 731,13 | 7 413,23 | 7637,84 | 7560,60 | 6 704,73 | 7633,29 | **7 297,83** | **-317,90** | **-77,24** | 593,1 | **-335,46** |
| 12.1 | потребители услуг ДЗО (за исключением ТСО и населения) | млн. кВт\*ч | 4610,67 | 4 370,62 | 4491,52 | 4345,68 | 3617,34 | 4587,38 | **4253,03** | **-240,05** | **-145,84** | 635,68 | **-334,35** |
| 12.1.1 | ВН | млн. кВт\*ч | 3302,08 | 2 087,03 | 2131,18 | 2 156,43 | 2 079,15 | 2293,64 | **-** | **-1215,05** | **25,25** | 336,51 | **-** |
| 12.1.2 | СН1 | млн. кВт\*ч | 124,81 | 103,05 | 119,17 | 97,28 | 92,05 | 101,33 | **-** | **-21,76** | **-21,89** | 4,83 | **-** |
| 12.1.3 | СН2 | млн. кВт\*ч | 819,81 | 728,20 | 770,52 | 709,36 | 700,09 | 674,47 | **-** | **-91,61** | **-61,16** | -11,25 | **-** |
| 12.1.4 | НН | млн. кВт\*ч | 363,97 | 36,46 | 402,51 | 379,34 | 369,37 | 327,55 | **-** | **-327,51** | **-23,17** | 20,33 | **-** |
| 12.1.5 | ГН ВН | млн. кВт\*ч | - | 1 082,88 | 1068,14 | 1 003,26 | 376,69 | 1190,40 | **-** | **-** | **-64,88** | 285,26 | **-** |
| 12.2 | ТСО | млн. кВт\*ч | 2265,67 | 2 194,36 | 2304,91 | 2 286,24 | 2 250,08 | 2217,71 | **2161,27** | **-71,31** | **-18,67** | -88,81 | **-56,44** |
| 12.3 | население | млн. кВт\*ч | 854,79 | 848,25 | 841,42 | 928,69 | 837,31 | 828,19 | **883,53** | **-6,54** | **87,27** | 46,22 | **55,34** |
| 13 1 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | МВт | 1046,99 | 994,03 | 1 052,77 | 1 019,17 | 918,91 | 1 081,85 | **-** | **-52,96** | **-33,60** | **-** | **-** |
| 13.1 | Потребителям услуг ДЗО (за исключением населения) | МВт | 571,90 | 556,47 | 588,06 | 547,40 | 464,36 | 635,61 | **-** | **-15,43** | **-40,66** | **-** | **-** |
| 13.1.1 | ВН | МВт | 389,32 | 267,80 | 271,29 | 271,63 | 263,40 | 283,02 | **-** | **-121,52** | **0,34** | **-** | **-** |
| 13.1.2 | СН1 | МВт | 16,63 | 13,85 | 16,58 | 12,84 | 12,37 | 16,88 | **-** | **-2,78** | **-3,74** | **-** | **-** |
| 13.1.3 | СН2 | МВт | 115,03 | 97,55 | 66,83 | 93,72 | 93,78 | 90,53 | **-** | **-17,48** | **26,89** | **-** | **-** |
| 13.1.4 | НН | МВт | 50,92 | 49,91 | 116,49 | 50,41 | 49,90 | 116,46 | **-** | **-1,01** | **-66,08** | **-** | **-** |
| 13.1.5 | ГН ВН | МВт | - | 127,36 | 116,86 | 118,79 | 44,92 | 128,72 | **-** | **-** | **1,93** | **-** | **-** |
| 13.2 | ТСО | МВт | 313,59 | 311,90 | 340,06 | 334,19 | 330,50 | 323,55 | **-** | **-1,69** | **-5,87** | **-** | **-** |
| 13.3 | население | МВт | 161,50 | 125,67 | 124,65 | 137,58 | 124,05 | 122,70 | **-** | **-35,83** | **12,93** | **-** | **-** |
| **Примечание Исполнителя.** В связи с отсутствием утвержденных значений по полезному отпуску в Экспертных заключения и протоколах РЭК, указаны значения приведенные в СО 6.2374 Факторный анализ обоснованности тарифно-балансовых решений организаций форма 2.26 и СО 6.2376/0 (Ф №2.28). | | | | | | | | | | | | | |

По результатам проведенной экспертизы Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при подготовке прогнозных балансовый показателей на следующие периоды регулирования учитывать следующее:

1. При заполнении форм Методических указаний №20-э/2 (Таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6) необходимо при заполнении строк «поступление электрической энергии» Таблиц П1.4 и П.1.5 на регулируемый период учитывать поступление электроэнергии от ТЭЦ-3, ТЭЦ-4, ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» в сети филиала с учетом разграничения балансовой принадлежности и требований п. 45 Методических указаний №20-э/2 (по уровню напряжения 110 кВ).

2. Во избежание ответственности, предусмотренной частью   
2 статьи 19.7.1 КоАП за предоставление недостоверной информации в системе ЕИАС ФАС России, направление которой предусмотрено формой №46-ЭЭ (передача) и приказом ФСТ России №53-э/1 от 12.04.2012 г., своевременно проводить корректировку Форм 46-ЭЭ по месяцам в соответствии с утверждёнными и согласованными Актами приема-передачи электроэнергии (с учетом протоколов разногласий.

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

Расчет подконтрольных расходов, учитываемых при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов, для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» выполнялся РЭК Омской области в соответствии с Методическими указаниями № 98-э .

В соответствии с п. 8 Методических указаний №98-э на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» 2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов.

Согласно формуле приведенной выше, расчет НВВ на содержание в 2019 году для филиала должен выполняться РЭК Омской области с учетом ПРi-1, где ПРi-1 - это подконтрольные расходы, установленные Комитетом в 2018 году, являющимся базовым (первым) годом долгосрочного периода регулирования.

Таким образом в настоящем разделе Исполнителем должен быть выполнен анализ расчетов базового уровня подконтрольных расходов, установленных РЭК Омской области на 2018 год.

Согласно п.12 Методических указаний № 98-э, при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Базовый уровень подконтрольных расходов был утвержден на 2018 год приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 в размере 1 963 946,07 тыс. рублей.

ПАО «МРСК Сибири»» по итогам тарифной кампании 2018 года обратилось в Омский областной суд с заявлением об оспаривании необходимой валовой выручки, утвержденной на 2018 год для филиала «Омскэнерго» в экономически не обоснованном размере.

По мнению ПАО «МРСК Сибири» необходимая валовая выручка и, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов, на 2018 год были установлены РЭК Омской области в экономически необоснованном размере, а именно занижены расходы на сумму 205 949,05 тыс. рублей по следующим статьям затрат:

* «Фонд оплаты труда» занижение составило 125 797,1 тыс. рублей ввиду занижения РЭК Омской области минимальной месячной тарифной ставки (РЭК Омской области ММТС была принята по фактически применяемой филиалом «Омскэнерго», а не установленная ОТС).
* «Расходы на страхование имущества – на 5 973,84 тыс. рублей;
* «Расходы социального характера из прибыли» - на 35 935,79 тыс. рублей;
* «Страховые взносы с ФОТ» - на 38 242,32 тыс. рублей.

Вместе с тем, по итогам ТБР 2018 года также в суд обратился заместитель прокурора Омской области с административным иском о признании не действующими с момента принятия приказа РЭК Омской области №618/83 в части Приложений №3,5, устанавливающих для филиала «Омскэнерго» базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, НВВ без учета потерь на 2018 год, а также подпункта 28 таблицы №1 к приложению №1 Приказа 84/42, ссылаясь на то, что при определении экономически обоснованной величины НВВ филиала «Омскэнерго» на 2018 год регулирующим органом были нарушены положения действующего законодательства в области государственного регулирования тарифов, в результате чего НВВ на 2018 год была завышена на 294 750,0 тыс. рублей, в том числе по статье «Фонд оплаты труда» - на 17 181,2 тыс. рублей и не были исключены экономически необоснованные расходы за 2012-2016 годы, выявленные по результатам проверки РЭК Омской области, в размере 277 568,79 тыс. рублей.

Определением Омского областного суда от 18.10.2018 года административные дела по искам ПАО «МРСК Сибири» и заместителя прокурора Омской области объединены в одно производство для совместного решения и рассмотрения.

Апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 06.03.2019 №50-АПГ19-1 определено оставить без изменения решение Омского областного суда от 02.11.2018 года, согласно которому были частично удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» и заместителя прокурора Омской области.

На основании установленных выводов судом вынесено решение о признании недействующими приложения №3, приложения №5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 (с момента принятия) в части установления для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь на 2018 год.

Согласно выписке из протокола РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, при принятии тарифных решений на 2020 год, РЭК Омской области был пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов в соответствии с Апелляционным определением ВС РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

Приказом РЭК Омской области от 31.12.2019 №578/91 были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Омскэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов, и внесены изменения в приказ от 26.12.2014 №663/78 на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

**Указанным приказом базовый уровень подконтрольных расходов на период 2018-2022 годы утвержден в размере 1 955 163,39 тыс. рублей.**

Приказом РЭК Омской области от 27.12.2018 №669/95 были утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Омской области на 2019 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» на 2019 год в размере 5 079 713,23 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО).

Информация об отмене или пересмотре данного приказа РЭК Омской области в адрес Исполнителя не представлена.

При этом, согласно приложению №1 к протоколу заседания РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, при установлении ТБР на 2020 год РЭК Омской области пересчитал необходимую валовую выручку, утвержденную на 2019 год на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1 и определил ее в размере 5 064 475,37 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО). Изменения коснулись уровня подконтрольных расходов и страховых взносов с ФОТ.

Подконтрольные расходы с учетом определения ВС РФ на 2019 год определены РЭК Омской области, согласно приложению №1 к протоколу заседания РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, в размере **2 025 549,69 тыс.** рублей, исходя из пересмотренного базового уровня и коэффициента индексации, рассчитанного ранее в размере 1,036.

В адрес Исполнителя не представлен расчет и расшифровка экономически обоснованного и базового уровня подконтрольных расходов 2018 года, выполненный регулирующим органом в соответствии Методическими указаниями №98-э, №20-э и №421-э с после пересмотра на основании решения судов. Оценка произведена на основании расшифровки подконтрольных расходов 2019 года с учетом решения судов, отраженного РЭК Омской области в приложении к выписке из протокола от 31.12.2019 №91 при тарифном регулировании на 2020 год.

В следующей таблице представлены итоговые значения базового уровня подконтрольных расходов и уровня подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **2018 базовый, тыс. руб.** | | | **2019, тыс. руб.** | | |
| **утверждено 27.12.2017** | **пересмотр 31.12.2019** | **отклонение (3-2)** | **утверждено 27.12.2019** | **пересмотр 31.12.2019** | **отклонение (6-5)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **1 963 946,07** | **1 955 163,39** | **- 8 782,68** | **2 034 816,79** | **2 025 549,69** | **- 9 267,10** |

Далее в настоящем Отчете представлен постатейный анализ базового уровня подконтрольных расходов, установленных РЭК Омской области до пересмотра 31.12.2019, и являющегося основой для расчета подконтрольных расходов 2019 года, принятых РЭК Омской области 27.12.2018 г., с учетом решений ВС РФ от 06.03.2019 и Омского областного суда от 02.11.2018г.

Состав подконтрольных расходов 2018 года приведен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Тарифная заявка на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018**  **(Приказ РЭК Омской области от 27.12.2017 №83), тыс. руб.** | | **«Базовый» уровень 2018 г. после пересмотра\*) на основании решения суда, тыс. рублей** | **Отклонения базовый уровень 2018 (6-5)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Эк обоснованный уровень** | **"Базовый"**  **уровень** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **1** | **Материальные затраты** | **179 748,08** | **167 095,95** | **162 477,61** | **163 301,12** | **823,51** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 768 373,50** | **1 377 440,71** | **1 339 369,73** | **1 322 171,19** | **- 17 198,54** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **621 536,63** | **475 233,73** | **462 098,73** | **469 691,08** | **7 592,35** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 305 423,20 | 301 059,26 | 292 738,30 | 294 222,07 | 1 483,77 |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 164 305,70 | 99 582,48 | 96 830,14 | 97 320,92 | 490,78 |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 15 778,90 | 7 209,05 | 7 009,80 | 7 045,33 | 35,53 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 15 217,90 | 8 148,68 | 7 923,46 | 7 963,62 | 40,16 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 13 591,40 | 9 193,74 | 8 939,63 | 8 984,94 | 45,31 |
| 3.6. | Расходы на страхование | 11 750,85 | 2 670,41 | 2 596,60 | 7 859,89 | 5 263,29 |
| 3.7. | Другие прочие расходы | 18 701,28 | 13 334,17 | 12 965,60 | 13 031,37 | 65,77 |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 32 786,20 | 32 441,86 | 31 545,20 | 31 705,09 | 159,89 |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 43 981,20 | 1 594,06 | 1 550,00 | 1 557,86 | 7,86 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **2 569 658,43** | **2 019 770,39** | **1 963 946,07** | **1 955 163,39** | **- 8 782,68** |

Базовый уровень подконтрольных расходов по статьям затрат на 2018 год после пересмотра определен Исполнителем самостоятельно, оценочно, исходя из данных РЭК Омской области по пересмотренному уровню подконтрольных расходов на 2019 год (приведены в приложении №1 к протоколу заседания правления РЭК Омской области от 31.12.2019) и утвержденного коэффициента индексации в размере 1,036.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

В обоснование базового уровня подконтрольных расходов филиалом были представлены:

* Экспертное заключение от 27.12.2017 по делу №03-03/39 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»;
* Выписка из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2017 №83 по вопросу «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»;
* Выписка из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 по вопросу «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год.

Дополнительно Исполнителем были исследованы:

* Апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 06.03.2019 №50-АПГ19-1;
* Решение Омского областного суда от 02.11.2018 года;
* Выписка из протокола РЭК Омской области от 31.12.2019 №91 об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2020 год;
* Приказ РЭК Омской области от 31.12.2019 №578/91 о внесение изменений в приказ от 26.12.2014 №663/78 на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен укрупненный постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Исполнитель при анализе подконтрольных расходов, принятых РЭК Омской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных РЭК Омской области на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям РЭК Омской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям РЭК Омской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год.

В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 год.

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых РЭК Омской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год 27.12.2017 (до пересмотра согласно решениям судов).

|  | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная заявка на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018 (Приказ РЭК Омской области от 27.12.2017 №83), тыс. руб.** | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ сод, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на сод., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Эк обоснованный ОРЕХ, тыс. руб.** | **"Базовый"ОРЕХ 2018 г., тыс.руб.** | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.7-гр.6)** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.7-гр.5)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| **1** | **Материальные затраты** | **139 186,03** | **134 747,67** | **145 846,65** | **179 748,08** | **167 095,95** | **162 477,61** | **-12 652,13** | **-7,04%** | **21 249,30** | **14,57%** | **-3,76%** | **-4,92%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 124 842,62 | 123 327,91 | 133 486,26 | 164 055,02 | 154 791,80 | 150 513,52 | -9 263,22 | **-5,65%** | **21 305,54** | **15,96%** | **-2,75%** | **-5,88%** |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 14 343,41 | 11 419,76 | 12 360,39 | 15 693,06 | 12 304,15 | 11 964,09 | -3 388,91 | **-21,59%** | **-56,24** | **-0,46%** | **-1,01%** | **0,96%** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 225 293,60** | **1 206 896,61** | **1 326 219,34** | **1 768 373,50** | **1 377 440,71** | **1 339 369,73** | **-390 932,79** | **-22,11%** | **51 221,37** | **3,86%** | **-116,22%** | **-15,33%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **469 292,39** | **419 091,04** | **453 610,99** | **621 536,63** | **475 233,73** | **462 098,73** | **-146 302,90** | **-23,54%** | **21 622,74** | **4,77%** | **-43,49%** | **10,13%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 256 765,69 | 256 765,69 | 277 915,13 | 305 423,20 | 301 059,26 | 292 738,30 | -4 363,94 | **-1,43%** | **23 144,13** | **8,33%** | **-1,30%** | **-6,93%** |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 110 942,23 | 92 602,06 | 100 229,56 | 164 305,70 | 99 582,48 | 96 830,14 | -64 723,22 | **-39,39%** | **-647,08** | **-0,65%** | **-19,24%** | **6,13%** |
| 3.2.1. | услуги связи | 58 416,05 | 57 382,19 | 62 108,68 | 64 110,40 | 61 826,04 | 60 117,24 | -2 284,36 | **-3,56%** | **-282,64** | **-0,46%** | **-0,68%** | **0,42%** |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 24 251,78 | 24 251,78 | 26 249,37 | 27 105,00 | 26 129,91 | 25 407,71 | -975,09 | **-3,6%** | **-119,46** | **-0,46%** | **-0,29%** | **0,04%** |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 1 545,58 | 267,38 | 289,40 | 4 662,20 | 288,08 | 280,12 | -4 374,12 | **-93,82%** | **-1,32** | **-0,46%** | **-1,30%** | **0,41%** |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 660,06 | 414,02 | 448,12 | 1 879,73 | 446,08 | 433,75 | -1 433,65 | **-76,27%** | **-2,04** | **-0,46%** | **-0,43%** | **0,08%** |
| 3.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 26 068,76 | 10 286,69 | 11 133,99 | 66 548,40 | 10 892,37 | 10 591,32 | -55 656,03 | **-83,64%** | **-241,62** | **-2,17%** | **-16,55%** | **5,18%** |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 463,13 | 6 685,99 | 7 236,71 | 15 778,90 | 7 209,05 | 7 009,80 | -8 569,85 | **-54,31%** | **-27,66** | **-0,38%** | **-2,55%** | **0,26%** |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 8 487,77 | 7 562,98 | 8 185,93 | 15 217,90 | 8 148,68 | 7 923,46 | -7 069,22 | **-46,45%** | **-37,25** | **-0,46%** | **-2,10%** | **0,31%** |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 9 530,50 | 8 623,75 | 9 334,08 | 13 591,40 | 9 193,74 | 8 939,63 | -4 397,66 | **-32,36%** | **-140,34** | **-1,50%** | **-1,31%** | **0,34%** |
| 3.6. | Расходы на страхование | 9 649,70 | 2 478,47 | 2 682,62 | 11 750,85 | 2 670,40 | 2 596,60 | -9 080,45 | **-77,27%** | **-12,22** | **-0,46%** | **-2,70%** | **2,33%** |
| **3.7.** | **Другие прочие расходы** | **13 532,81** | **12 782,57** | **13 835,45** | **18 701,28** | **13 334,20** | **12 965,60** | **-5 367,08** | **-28,70%** | **-501,25** | **-3,62%** | **-1,60%** | **0,73%** |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 30 110,05 | 30 110,05 | 32 590,17 | 32 786,20 | 32 441,86 | 31 545,20 | -344,34 | **-1,05%** | **-148,31** | **-0,46%** | **-0,10%** | **0,04%** |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 22 810,51 | 1 479,48 | 1 601,34 | 43 981,20 | 1 594,06 | 1 550,00 | -42 387,14 | **-96,38%** | **-7,28** | **-0,45%** | **-12,60%** | **6,91%** |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **1 833 772,02** | **1 760 735,32** | **1 925 676,98** | **2 569 658,43** | **2 019 770,39** | **1 963 946,07** | **-549 887,82** | **-21,40%** | **94 093,41** | **4,89%** | **-163,48%** | **-10,12%** |
|  | **НВВ на содержание сетей** | **5 003 018,56** | **4 797 516,38** | **5 415 110,29** | **4 744 568,54** | **5 080 937,50** | **5 025 113,18** | **336 368,96** | **7,09%** | **-334 172,79** | **-6,17%** |  |  |

Основные отклонения значений, принятых РЭК Омской области на 2018 год, от предложенных Филиалом «Омскэнерго» в тарифной заявке, сложились по следующим статьям затрат:

* «Материальные затраты» в сумме 12 652,13 тыс. рублей;
* «Расходы на оплату труда» в размере 390 932,79 тыс. рублей;
* «Прочие расходы» в размере 146 302,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что РЭК Омской области были так же скорректированы фактические подконтрольные расходы Филиала «Омскэнерго» за 2016 год в сторону уменьшения на 73 036,7 тыс. рублей.

При определении экономически обоснованной величины фактически понесенных подконтрольных расходов за 2016 год РЭК Омской области указана итоговая сумма в размере 1 760 735,32 тыс. рублей (таблица на стр. 13 Экспертного заключения на 2018 год), одновременно с этим в приложении №2 к протоколу заседания Правления РЭК Омской области от 27.12.2017г. №83, указана итоговая величина фактических подконтрольных расходов 2016 года, признанных РЭК экономически обоснованными, в размере 1 881 789,6 тыс. рублей.

**МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ**

Данная статья включает в себя затраты на приобретение сырья, материалов, запасных частей, инструмента, топливо, а также расходы на проведение работ и услуг производственного характера.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования №1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе, расходы на сырье и материалы, а также прочие расходы.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются, в том числе, расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования)

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Кроме того, в соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Материальные затраты», заявленные филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РЭК Омской области, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт 2016, тыс. руб.** | **Факт, принятый РЭК Омской области, тыс. руб.** | **ТЗ ОЭ**  **на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Материальные затраты** | **139 186,03** | **134 747,67** | **179 748,08** | **167 095,95** | **-12 652,13** | **-7,04%** |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 124 842,62 | 123 327,91 | 164 055,02 | 154 791,80 | -9 263,22 | **-5,65%** |
| Работы и услуги производственного характера | 14 343,41 | 11 419,76 | 15 693,06 | 12 304,15 | -3 388,91 | **-21,59%** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» по данной статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 179 748,08 тыс. рублей (с учетом расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири») , из них:

* Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент и топливо – в размере 164 055,02 тыс. рублей;
* Работы и услуги производственного характера в размере 15 693,06 тыс. рублей.

Расходы по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» включают в себя затраты на материалы для проведения ремонтов и техобслуживания оборудования, ГСМ, спецодежду, расходные материалы для оргтехники, канцелярские расходы, приборы учета, материалы по обеспечению техники безопасности и охрану труда, техническую специальную литературу, инструменты и запасные части к спецтехнике и т.п.

Подстатья «Работы и услуги производственного характера» включает в себя расходы на услуги по техническому надзору, диагностику оборудования и подстанций, услуги по техническому освидетельствованию зданий и сооружений, обслуживание сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств.

Согласно представленным пояснениям, филиалом не направлялся в РЭК Омской области расчет расходов по материалам на эксплуатацию, содержание орг. техники, канцелярские товары, прочие материалы исходя из действующих норм расхода материалов с пояснительной запиской на 2018-2022 год, поскольку формирование расходов осуществлялось на основании фактических расходов за 2016 год.

Расходы по статьям «ГСМ» и «Охрана труда» были определены на основании норм расхода ГСМ и норм выдачи спецодежды, а также расчетов потребностей.

В обоснование заявленных сумм филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Данные бухгалтерского учета: Расшифровка расходов по подстатьям затрат;
* Реестр договоров на поставку сырья и материалов за 2017-2016 годы;
* Расшифровка расходов на ремонт по элементам затрат за 2016 год;
* Пояснительная записка по формированию плана ремонтной программы на 2018 год;
* Договоры поставки ТМЦ для проведения ремонта;
* Расшифровка расходов услуг производственного характера и ремонт за 2016 год;
* Регистры расходов на услуги производственного характера за 2016 год;
* План по расходам производственного характера на 2018 год;
* Договоры на приобретение сырья, материалов, запасных частей, инструмента, топливо, а также расходы на проведение работ и услуг производственного характера
* Реестр актов на услуги производственного характера за 2016 год.
* Программа энергосбережения, утвержденная на 2017 – 2021 годы.
* Отчет о выполнения программы энергосбережения на 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Омской области затраты по данной статье приняты в размере 167 095,95 тыс. рублей, в т.ч.:

* Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент – в размере 154 791,80 тыс. рублей;
* Работы и услуги производственного характера - в размере 12 304,15 тыс. рублей.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, расходы на ГСМ, содержание оргтехники, канцтовары, топливо на технологические цели приняты на уровне фактических затрат за 2016 год с учетом ИПЦ за 2016 - 3,9% и ИПЦ за 2017 год – 3,7% в соответствии с Прогнозом социального развития. Расходы на спецодежду приняты по фактическим расходам за 9 месяцев 2017 года в пересчете на год с учетом ИПЦ в размере 3,7%.

Не приняты расходы в размере 12 652,13 тыс. рублей (отклонение от тарифной заявки), в т.ч.:

* сырье, материалы, запасные части, инструмент – в размере 9 263,22 тыс. рублей в результате исключения расходов на содержание аппарата управления ПАО «МРСК Сибири», превышения прогнозного индекса потребительских цен (3,9% и 3,7%), определенного Прогнозом, а также исключением фактических необоснованных расходов за 2016 год (позиция по анализу фактический расходов приведена на стр. 14 Экспертного заключения на 2018 год).
* работы и услуги производственного характера – в размере 3 388,91 тыс. рублей в результате исключения расходов на содержание аппарата управления ПАО «МРСК Сибири», превышения прогнозного индекса потребительских цен (3,9% и 3,7%), определенного Прогнозом, а также исключением расходов на услуги по технологическому надзору в результате несоответствия цены договора пункту 29 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

* В представленных обосновывающих материалах отсутствует сводный расчет расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на заявленную сумму.
* В представленной расшифровке расходов по статьям сметы затрат за 2016 год отсутствует пояснение, к какому виду деятельности отнесены данные затраты.
* При анализе расчетов расходов к заявке Филиала на 2018 год было выявлено, что в записках отсутствуют ссылки на НПА и внутренние распорядительные документы, на основании которых или в соответствии с которыми должны быть рассчитаны нормативные расходы будущих периодов, утвержденные ответственными лицами Организации.
* Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» учитываются РЭК Омской области в составе прочих неподконтрольных расходов в размере, согласно определению Верховного суда РФ от 17.08.2017 г.
* Как уже было указано ранее, в соответствии с Основами ценообразования №1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.п.)

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного РЭК Омской области по данной статье, Исполнитель отмечает, что расходы по данной статье недостаточно обоснованы (например, не предоставлены акты выполненных работ, счета-фактуры, только реестры).

Для обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* При заключении договоров по факту проведения конкурсных процедур включать в содержание договора основания для его заключения, с указанием наименования документа о результатах конкурсных процедур, его номера и дату составления.
* Формировать пояснительные записки к расчету расходов по статье затрат «Материальные расходы» для обоснования расходов на содержание и ремонт.
* По факту списания материальных затрат в производство, в расшифровках по статьям затрат, представляемых в органы тарифного регулирования в формате карточек счетов и ОСВ из программы SAP ERP, производить выгрузку данных по видам деятельности отдельно по статьям расходов, для исключения возможности двойного учета расходов.

Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» учитываются РЭК Омской области в составе неподконтрольных расходов отдельной статьей, и в размере, определенном в соответствии с решением Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9.

Исходя из фактических расходов 2016 года, принятых регулирующим органом, с учетом прогнозных индексов потребительских цен и изменения количества активов Исполнителем определены расходы по данной статье в размере 145 846,65 тыс. рублей, что меньше величины, учтенной регулирующим органом на 21 249,3 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт, принятый РЭК Омской области, тыс. руб.** | **Предложение филиала**  **на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя,**  **тыс. руб.** | **Отклонение,**  **тыс. рублей** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** | **7=5-3** |
| **Материальные затраты** | **134 747,67** | **179 748,08** | **167 095,95** | **145 846,65** | **21 249,30** |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 123 327,91 | 164 055,02 | 154 791,80 | 133 486,26 | **21 305,54** |  |
| Работы и услуги производственного характера | 11 419,76 | 15 693,06 | 12 304,15 | 12 360,39 | **-56,24** |  |

С целью исключения рисков и формирования объективной позиции об обоснованности расходов Исполнителем на этапе проведения экспертизы тарифно-балансовых решений на период 2017-2018 гг. будет проведен дополнительный анализ обоснованности расходов и фактических расходов за прошлые периоды по статье «Материальные затраты».

**РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определяется в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

В следующей таблице приведена сводная информация по статье Фонд оплаты труда для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, признанный РЭК Омской области, тыс. рублей** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 без учета определения ВС РФ от 06.03.2019, тыс. руб.** | **Отклонение (5-4),** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | 1 225 293,6 | 1 206 896,61 | 1 768 373,50 | 1 377 440,71 | -390 932,79 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в необходимой валовой выручке на 2018 год и предъявлены в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 1 768 373,5 тыс. рублей (из них ФОТ филиала в размере 1 686 361,08 тыс. рублей, ФОТ ИА ПАО «МРСК Сибири» - 82 012,42 тыс. рублей)

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были представлены в РЭК Омской области следующие документы:

1. Пояснительная записка по формированию статьи «Оплата труда» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018 год.
2. Расчет Фонда оплаты труда филиала и исполнительного аппарата   
   ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2022 годы (табл. П 1.16 МУ 20-э/2)
3. Справка о среднесписочной численности, фактическом фонде оплаты труда в разрезе видов начислений по филиалу за 2016 год;
4. Расчет численности персонала филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго».
5. Сведения о численности и движении работников (формы П-4 за 2016 - 2017 годы);
6. Расчет норматива численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, выполненный в 2009 году на основании нормативов «ЦОТ энерго», утвержденных ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12. 2004 года
7. Расчет ступени оплаты труда;
8. ОСВ по счетам бухгалтерского учета 08, 03,91
9. Штатное расписание филиала по состоянию на 29.09.2017г.,
10. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №719-к от 23.10.2015г. «Об увеличении тарифной ставки»
11. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №92-от от 28.11.2016г. «Об увеличении тарифной ставки»
12. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №100-от от 05.12.2016г. «О внесении изменений в приказ от 28.11.2016г. №92-от «Об увеличении тарифной ставки»
13. Приказ ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» от 29.09.2017 №1.5./1680-пр «Об индексации заработной платы работников филиала»
14. Информационное письмо №14/02/2017 от 18.01.2017.
15. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №293 от 01.04.2016г. «Об утверждении показателей эффективности высших менеджеров Общества»
16. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1173 от 30.11.2016г. «Об утверждении ключевых показателей эффективности высших менеджеров Общества»
17. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №449 от 19.05.2016г. «Об утверждении ключевых показателей эффективности ведущих менеджеров 1 категории»
18. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1285 от 30.12.2016г. «Об утверждении ключевых показателей эффективности заместителя директора по техническим вопросам – главного инженера филиала ПАО «МРСК Сибири»
19. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1293 от 30.12.2016г. «Об утверждении показателей премирования по направлению реализации и развития услуг»
20. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №116 от 10.03.2017г. «Об утверждении показателей премирования по направлению реализации и развития услуг»
21. Приказ «ПАО МРСК Сибири» №150 от 05.04.2017г. «Об утверждении показателей премирования структурных подразделений филиалов ПАО «МРСК Сибири»
22. Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 05.04.2017г. №150 «Об утверждении показателей премирования структурных подразделений филиалов ПАО «МРСК Сибири»
23. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №274 от 29.03.2016г. «Об утверждении ключевых показателей эффективности для Ведущих менеджеров 2 категории филиалов»
24. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №672 от 20.07.2016г. «О ежеквартальном премировании работников РЭС»
25. Приказ ПАО «МРСК Сибири» № 78-от от 14.11.2016г. «Об установлении размера повышающего городского коэффициента на 2017 год»
26. Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы
27. Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016 – 2018гг.
28. Дополнительное соглашение к коллективному договору №3 от 21.03.2016г. о продлении срока действия КД до 31.12.2016г.
29. Выписка из протокола №221/17 заседания Совета директоров ПАО «МРСК Сибири» от 02.02.2017г. о продлении срока действия КД на 2017-2018гг.
30. Рекомендации о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики
31. Стандарт организации СО 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение»
32. Стандарт организации СО 2.094/0 «Материальное стимулирование работников за выявление неучтённого потребления электроэнергии в распределительных сетях»,
33. Стандарт организации СО 5.095/0 «Материальное стимулирование персонала РЭС с целью снижения потерь электроэнергии. Положение»,
34. Стандарт организации СО 5.118/0 «Материальное стимулирование ведущих менеджеров»
35. Стандарт организации СО 2.137/0-01 "Расчет численности персонала подразделений транспорта и учета электроэнергии, технологического присоединения производственных отделений и РЭС

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» исходя из следующего:

1. ПАО «МРСК Сибири» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате взяты на основе Коллективного договора» на 2013-2015годы:

* стимулирующих выплат, связанных с режимом работы – 10,6%;
* текущее премирование в размере – 45%;
* вознаграждений за выслугу лет – 18%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 5,6%.

1. Численности в количестве 2 821чел.;
2. Утвержденного штатного расписания, действующего с 01.03.2017г.
3. ММТС на 2018 год в размере 8 255 руб.

Минимальная месячная тарифная ставка на 2018 год получена филиалом ПАО«МРСК Сибири» - «Омскэнерго» путем индексации ММТС 2017 года, установленной с 01.01.2017г. в соответствии с информационным письмом Объединения РаЭл от 18.01.2017г. № 14.02.2017г. в размере 7 581,0 рублей, на 1,047 (коэффициент индексации 2017 года) и 1,04 (коэффициент индексации 2018 года).

1. Тарифного коэффициента (2,852), соответствующего ступени по оплате труда (8,7), сформированного на основании данных штатного расписания филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»
2. Выплат по районному коэффициенту и северные надбавки в размере 15%, согласно:

* Федеральному закону РФ №4520-1 от 19.02.1993г «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях».
* Постановлению Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 17.08.1971 N 325/24 "О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Западной Сибири, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения»

1. Среднемесячная заработная плата на 2018 год составила 49 815,70 руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению РЭК Омской области на 2018 год расчет расходов на оплату труда в размере 1 377 440,71 тыс. рублей был выполнен исходя из следующего:

1. Численности в размере 2 806 человек (фактическая численность за 11 месяцев 2017 года).
2. Минимальной месячной тарифной ставки в размере 6 860,0 рубля, определённой исходя из ММТС, установленной приказом филиала от 29.09.2017 №1.5/1680, с применением ИПЦ 103,7%.
3. Выплаты стимулирующего характера приняты согласно фактическому размеру доплат и надбавок за 2016 год.
4. Районный и северный коэффициенты приняты в размере 15%.
5. Среднемесячная заработная плата в 2018 году по расчету РЭК Омской области составила 40 907,6 рублей на человека.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных документов и информации, Исполнитель отмечает следующее.

РЭК Омской области не отражены в экспертном заключении расчет фонда оплаты труда, и параметры расчета тарифного коэффициента и средней ступени оплаты труда.

Также не отражены в экспертном заключении причины, обуславливающие рост численности персонала и фонда оплаты труда в целом относительно фактических данных 2016 года.

Расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» исключены РЭК Омской области по всем статьям заявленных затрат, в том числе из расходов на оплату труда, поскольку учет расходов, приходящихся на исполнительный аппарат, производится РЭК Омской области в составе прочих неподконтрольных расходов.

Дополнительно Исполнитель отмечает следующее.

ПАО «МРСК Сибири»» по итогам тарифной кампании 2018 года обратилось в Омский областной суд с заявлением об оспаривании необходимой валовой выручки, утвержденной на 2018 год для филиала «Омскэнерго» в экономически не обоснованном размере, в том числе по статье «Фонд оплаты труда» в виду занижения РЭК Омской области минимальной месячной тарифной ставки. По мнению филиала, фонд оплаты труда на 2018 год был занижен РЭК Омской области на 125 797,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, по итогам тарифно-балансовых решений 2018 года также в суд обратился заместитель прокурора Омской области с административным иском о признании не действующими с момента принятия Приложений №3,5 к приказу РЭК Омской области №618/83 в части установления для филиала «Омскэнерго» базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, НВВ без учета потерь на 2018 год, а также подпункта 28 таблицы №1 к приложению №1 Приказа 84/42, ссылаясь на то, что при определении экономически обоснованной величины НВВ филиала «Омскэнерго» на 2018 год регулирующим органом были нарушены положения действующего законодательства в области государственного регулирования тарифов, в результате чего НВВ на 2018 год была завышена на 294 750,0 тыс. рублей, в том числе по статье «Фонд оплаты труда» - на 17 181,2 тыс. рублей. По мнению прокурора Омской области, данное завышение обусловлено неверным определением тарифным органом фактической численности персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

Определением Омского областного суда от 18.10.2018 года административные дела по искам ПАО «МРСК Сибири» и заместителя прокурора Омской области объединены в одно производство для совместного решения и рассмотрения.

Апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 06.03.2019 №50-АПГ19-1 определено оставить без изменения решение Омского областного суда от 02.11.2018 года, согласно которому были частично удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» и заместителя прокурора Омской области. В том числе, в части расходов на оплату труда судом Омской области было установлено:

«Пункт 26 Основ ценообразования предусматривает необходимость учета при определении расходов на оплату труда, включаемых в состав НВВ, положений отраслевых тарифных соглашений, участниками которых являются регулируемые организации, как способ необоснованного включения в фонд оплаты труда средств, превышающих тот уровень гарантий и социальных обязательств, которые должен нести работодатель в силу такого отраслевого тарифного соглашения.

Тем самым, размер ММТС, установленный Отраслевым тарифным соглашением, является предельным для учета тарифным органом при определении фонда оплаты труда.

Пункт 26 Основ ценообразования и положения Отраслевого тарифного соглашения не возлагают на тарифный орган обязанности учитывать ММТС в размере большем, чем фактически применяемый самим филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при определении размера фонда оплаты труда».

При этом, судом установлено, что филиал осуществляет иные виды деятельности, не связанные с регулируемым видом. В нарушение п. 81 Основ ценообразования № 1178 экспертное заключение РЭК Омской области на 2018 год не содержит указаний на механизм распределения затрат по видам деятельности, фонд оплаты труда в целом по обществу с отражением отдельного фонда оплаты труда, относимого на каждый вид деятельности, в тоже время, один и тот же персонал общества, осуществляющего регулируемый вид деятельности, задействован, как правило, в нескольких видах деятельности.

Численность работников общества принята региональным регулирующим органом исходя из фактической численности в последнем расчетном периоде регулирования, т.е. за 11 месяцев 2017 года. В тоже время, экспертное заключение не содержит обоснования значительного роста численности работников.

С учетом установленных недостатков в расчете расходов на оплату труда, сам расчет признан судом неверным, а расходы на оплату труда в составе НВВ 2018 года – не обоснованными.

На основании установленных выводов судом вынесено решение о признании недействующим с момента принятия приложения №3, приложения №5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 в части установления для филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь на 2018 год.

Согласно выписке из протокола РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, при принятии тарифных решений на 2020 год, РЭК Омской области был пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов в соответствии с Апелляционным определением ВС РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

Приказом РЭК Омской области от 31.12.2019 №578/91 были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Омскэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов, и внесены изменения в приказ от 26.12.2014 №663/78 на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

Соответственно, с учетом выводов, отраженных в указанном определении ВС РФ, обоснованный фонд оплаты труда на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» составляет 1 352 896,15 тыс. рублей.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2018 филиал** | **2018 ТБР до пересмотра** | **2018 с учетом судебных решений** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Численность |  |  |  |  |
|  | Численность ППП | чел. | 2 821,00 | 2 806,00 | 2 756,00 |
| 2 | Средняя оплата труда |  |  |  |  |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 937,00 | 6 860,00 | 6 860,00 |
| 2.2 | Дефлятор по заработной плате |  | 1,040 | 1,037 | 1,037 |
| 2.3 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 8 255,00 | 7 113,82 | 7 113,82 |
| 2.4 | Средняя ступень оплаты |  | 8,70 | 8,70 | 8,70 |
| 2.5 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,852 | 2,852 | 2,852 |
| 2.6 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 23 546,00 | 20 290,98 | 20 290,98 |
| 2.7 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 10,60 | 12,50 | 12,50 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 496,00 | 2 536,37 | 2 536,37 |
| 2.8 | Текущее премирование |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 45,00 | 41,00 | 41,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 11 719,00 | 8 319,30 | 8 319,30 |
| 2.9 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 18,00 | 15,00 | 15,00 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 4 238,00 | 3 043,65 | 3 043,65 |
| 2.10 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 5,60 | 6,81 | 6,81 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 1 319,00 | 1 381,53 | 1 381,53 |
| 2.11 | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| 2.11.1 | процент выплаты | % | 15,00 | 15,00 | 15,00 |
| 2.11.2 | сумма выплат | руб. | 6 497,70 | 5 335,77 | 5 335,77 |
| 2.12 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 49 815,70 | 40 907,60 | 40 907,60 |
| 3 | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс. руб. |  |  |  |
| 3.1 | Льготный проезд к месту отдыха | тыс. руб. |  |  |  |
| 3.2 | По Постановлению от 03.11.1994 № 1206 | тыс. руб. |  |  |  |
| **3.3** | **Итого средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **1 686 361,08** | **1 377 440,71** | **1 352 896,15** |

В целях качественного обоснования расходов по данной статье Исполнитель рекомендует внимательнее относится к заполнению отчетных форм (и/или представлять пояснения по расхождению), а так же предоставлять в составе тарифной заявки расшифровки по каждому счету бухгалтерского учета (20, 23, 25,26, 70, 44), расшифровки начисления заработной платы (по видам деятельности, с указанием видов начислений, и данных по работникам) за истекший период).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 без учета определения ВС РФ от 06.03.2019, тыс. руб.** | **Обоснованный**  **ФОТ с учетом определения ВС РФ от 06.03.2019, тыс. руб.** | **Отклонение (4-2)** | **Отклонение (4-3)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | 1 768 373,50 | 1 377 440,71 | 1 352 896,15 | -333 464,93 | -24 544,56 |

**ПРОЧИЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ**

Основные показатели по статьям расходов, указанным в данном разделе отчета, представлены в следующей таблице (до пересмотра в соответствии с решением суда):

| **№ п/п** | **Показатели** | **Факт 2016 год (принято РЭК)** | **2018  (предложено)** | ***2018 (предложено в т.ч. расходы по филиалу)*** | **ТБР 2018 (эк. обоснов. затрат)** | **ТБР 2018  (базовый уровень)** | **Отклонение  (+/-) 7-5)** | **Отклонение  (%) (7/5)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | 419 270,66 | 621 536,6 | *565 084,7* | 475 233,71 | 462 098,75 | -146 302,90 | -23,54% |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | 256 765,69 | 305 423,2 | *305 423,2* | 301 059,26 | 292 738,30 | -4 363,97 | -1,43% |
|  | сырье, материалы, запасные части | 241 278,23 | 267 484,82 | *267 484,8* | 263 328,91 | 256 050,78 | -4 155,91 | -1,55% |
|  | услуги сторонних ремонтных организаций | 15 487,46 | 37 938,41 | *37 938,41* | 37 730,35 | 36 687,52 | -208,06 | -0,55% |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 92 602,06 | 164 305,6 | *119 914,5* | 99 582,48 | 96 830,14 | -64 723,14 | -39,39% |
| 1.3.2.1. | услуги связи | 57 382,19 | 64 110,4 | *63 608,0* | 61 826,04 | 60 117,24 | -2 284,33 | -3,56% |
|  | услуги связи (телефония, интернет и т.п.) | 26 090,69 | 29 642,83 | *29 140,5* | 28 111,23 | 27 334,27 | -1 531,60 | -5,17% |
|  | IT - услуги (сопровождение программного обеспечения) | 31 291,50 | 34 467,54 | *34 467,54* | 33 714,81 | 32 782,97 | -752,73 | -2,18% |
| 1.3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 24 251,78 | 27 105,0 | *26 407,2* | 26 129,91 | 25 407,71 | -975,06 | -3,60% |
|  | услуги пожарной и вневедомственной охраны | 14 430,73 | 15 874,33 | *15 713,3* | 15 548,29 | 15 118,55 | -326,04 | -2,05% |
|  | прочие коммунальные услуги | 626,66 | 1 219,06 | *682,36* | 675,19 | 656,53 | -543,87 | -44,61% |
|  | затраты на содержание зданий | 9 194,39 | 10 011,6 | *10 011,6* | 9 906,43 | 9 632,63 | -105,15 | -1,05% |
|  | уборка помещений | 5 846,92 | 6 366,60 | *6 366,6* | 6 299,72 | 6 125,60 | -66,88 | -1,05% |
|  | расходы по дезинфекции | 57,80 | 62,94 | *62,94* | 62,28 | 60,56 | -0,66 | -1,05% |
|  | проч затраты по сод. зданий | 2 239,86 | 2 438,93 | *2 438,93* | 2 413,32 | 2 346,62 | -25,61 | -1,05% |
|  | т/о узлов учета | 420,52 | 457,89 | *457,89* | 453,09 | 440,57 | -4,80 | -1,05% |
|  | т/о кондиционеров | 629,29 | 685,22 | *685,22* | 678,02 | 659,28 | -7,20 | -1,05% |
| 1.3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 267,38 | 4 662,20 | *1 682,96* | 288,08 | 280,12 | -4 374,12 | -93,82% |
|  | юридические услуги | 0,00 | 135,09 | *99,09* | 0,00 | 0,00 | -135,09 | -100,0% |
|  | нотариальные услуги | 23,50 | 43,63 | *25,59* | 25,32 | 24,62 | -18,31 | -41,97% |
|  | услуги PR | 22,40 | 1 317,11 | *1 317,11* | 24,13 | 23,46 | -1 292,98 | -98,17% |
|  | гидрометео услуги | 221,48 | 241,17 | *241,17* | 238,63 | 232,04 | -2,54 | -1,05% |
|  | услуги по програмному обеспечению и сопровождению | 0,00 | 2 925,20 | *0,00* | 0,00 | 0,00 | -2 925,20 | -100,0% |
| 1.3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 414,02 | 1 879,73 | *718,73* | 446,08 | 433,75 | -1 433,65 | -76,27% |
|  | аудиторские услуги | 414,02 | 450,82 | *450,82* | 446,08 | 433,75 | -4,74 | -1,05% |
|  | консультационные услуги | 0,00 | 1428,91 | *267,91* | 0,00 | 0,00 | -1 428,91 | -100,0% |
| 1.3.2.5. | транспортные услуги | 956,66 | 1 933,1 | *1 469,9* | 839,80 | 816,59 | -1 093,26 | -56,56% |
|  | проезд на обучение | 672,56 | 533,70 | *533,7* | 533,70 | 518,949 | 0,00 | 0,00% |
|  | проезд по производственным вопросам | 284,10 | 1399,36 | *936,16* | 306,10 | 297,64 | -1 093,26 | -78,13% |
| 1.3.2.6. | прочие услуги сторонних организаций | 9 330,03 | 64 615,3 | *26 027,6* | 10 052,57 | 9 774,73 | -54 562,72 | -84,44% |
|  | расходы на межевание земель | 4 798,43 | 5 224,91 | *5 224,9* | 5 170,03 | 5027,14 | -54,88 | -1,05% |
|  | услуги ГИБДД и др. | 0,00 | 28,51 | *28,51* | 0,00 | 0,00 | -28,51 | -100,0% |
|  | прочие услуги сторонних организаций | 1 485,54 | 1 769,34 | *1 769,34* | 1 600,58 | 1556,34 | -168,76 | -9,54% |
|  | содержание и ремонт компьютерной и офисной техники | 905,42 | 985,90 | *985,90* | 975,54 | 948,58 | -10,36 | -1,05% |
|  | обслуживание транспорта (техосмотр, техобслуживание, шиномонтаж, проч расх по экспл.) | 2 140,64 | 2 330,90 | *2 330,90* | 2 306,42 | 2242,67 | -24,48 | -1,05% |
|  | прочие расходы | 0,00 | 54 275,73 | *15 688,08* | 0,00 | 0,00 | -54 275,73 | -100,0% |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | 6 690,89 | 15 778,9 | *10 895,4* | 7 209,05 | 7 009,80 | -8 569,85 | -54,31% |
|  | представительские расходы | 0,00 | 1 053,50 | *0,0* | 0,0 | 0,00 | -1 053,50 | -100,0% |
|  | командировочные на обучение | 2 199,61 | 3 838,20 | *3 838,20* | 2 369,95 | 2 304,45 | -1 468,25 | -38,25% |
|  | командировочные на производственные цели | 4 491,28 | 10 887,20 | *7 057,20* | 4 839,10 | 4 705,35 | -6 048,10 | -55,55% |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | 7 562,98 | 15 217,9 | *13 975,80* | 8 148,68 | 7 923,46 | -7 069,18 | -46,45% |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 8 623,75 | 13 591,4 | *13 507,1* | 9 193,74 | 8 939,63 | -4 397,69 | -32,36% |
| 1.3.5.1. | затраты на охрану труда | 8 623,75 | 13 550,10 | *13 465,79* | 9 193,74 | 8 939,63 | -4 356,36 | -32,15% |
|  | мероприятий по предупреждению несчастн. случаев | 0,00 | 3 795,00 | *3 795,00* | 0,00 | 0,00 | -3 795,00 | -100,0% |
|  | мероприятий по предупреждению заболеваний | 3 156,07 | 3 363,26 | *3 363,26* | 3 363,26 | 3 270,30 | 0,00 | 0,00% |
|  | предрейсовый медосмотр | 5 140,10 | 5 477,53 | *5 477,53* | 5 477,53 | 5 326,14 | 0,00 | 0,00% |
|  | прочие расходы | 327,58 | 914,31 | *830,00* | 352,95 | 343,19 | -561,36 | -61,40% |
| 1.3.5.2. | медосмотры | 0,00 | 41,34 | *41,34* | 0,00 | 0,00 | -41,34 | -100,0% |
| 1.3.6. | Расходы на страхование | 2 478,47 | 11 750,83 | *10 507,34* | 2 670,4 | 2 596,6 | -9 080,42 | -77,27% |
|  | ОСАГО | 2 409,69 | 2659,30 | *2 623,87* | 2 596,30 | 2 524,54 | -63,00 | -2,37% |
|  | обязат страх отв ОПО | 68,78 | 74,90 | *74,90* | 74,11 | 72,06 | -0,79 | -1,05% |
|  | КАСКО | 0,00 | 399,76 | *0,00* | 0,00 | 0,00 | -399,76 | -100,0% |
|  | добровольное страхование имущества | 0,00 | 6209,73 | *6 207,38* | 0,00 | 0,00 | -6 209,73 | -100,0% |
|  | добровольное медицинское страхование | 0,00 | 2072,56 | *1 473,20* | 0,00 | 0,00 | -2 072,56 | -100,0% |
|  | добровольное страхование от НС | 0,00 | 131,58 | *127,99* | 0,00 | 0,00 | -131,58 | -100,0% |
|  | расходы на страхование гражданской ответственности | 0,00 | 2,10 | *0,00* | 0,00 | 0,00 | -2,10 | -100,0% |
|  | страхование ответсвенности директоров и должностных лиц | 0,00 | 200,92 | *0,00* | 0,00 | 0,00 | -200,92 | -100,0% |
| 1.3.7. | Другие прочие расходы | 12 957,29 | 18 701,29 | *14 706,50* | 13 334,2 | 12 965,6 | -5 367,12 | -28,70% |
|  | почтово-телеграфные расходы | 1 141,98 | 1 243,48 | *1 243,50* | 1 230,42 | 1 196,41 | -13,06 | -1,05% |
|  | типографские расходы | 174,72 | 190,25 | *190,30* | 0,00 | 0,00 | -190,25 | -100,0% |
|  | аренда зданий | 2 137,86 | 3 097,77 | *2 979,80* | 2 137,86 | 2 078,77 | -959,91 | -30,99% |
|  | аренда автотранспорта | 5 565,01 | 6 059,62 | *6 059,60* | 5 995,98 | 5 830,26 | -63,64 | -1,05% |
|  | аренда земли | 2 909,19 | 3 167,75 | *3 167,80* | 2 909,19 | 2 828,78 | -258,56 | -8,16% |
|  | госпошлина | 416,00 | 452,97 | *453,00* | 448,22 | 435,83 | -4,75 | -1,05% |
|  | услуги банка | 612,53 | 612,50 | *612,50* | 612,50 | 595,57 | 0,00 | 0,00% |
|  | прочие услуги | 0,00 | 3 876,94 | *0,00* | 0,00 | 0,00 | -3 876,94 | -100,0% |
| 1.3.8. | Эл. эн. на хоз. нужды | 30 110,05 | 32 786,2 | *32 786,20* | 32 441,86 | 31 545,20 | -344,37 | -1,05% |
| 1.3.9. | Расходы социального характера из прибыли | 1 479,48 | 43 981,2 | *43 368,70* | 1 594,06 | 1 550,00 | -42 387,14 | -96,38% |

Согласно п. 2 Основ ценообразования № 1178 «подконтрольные расходы» - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э, в состав базового уровня подконтрольных расходов включаются, в том числе расходы на ремонты, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178, и другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования);

2) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования);

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В силу п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

П. 19 Основ ценообразования № 1178 включает в состав расходов, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль, прочих экономически обоснованных расходов, в том числе затрат организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

ПАО «МРСК Сибири» было включено в реестр организаций, на которые распространялось действие Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 гг. (продлено действие на 2018 год).

Указанными отраслевыми тарифными соглашениями предусматривается обязанность выделения средств в размере не менее 0,15% фонда оплаты труда на культурно-массовую работу и не менее 0,15% фонда оплаты труда на физкультурно-оздоровительную работу; порядок и условия перечисления работодателем вышеуказанных средств на счет первичной профсоюзной организации должны определяться в коллективном договоре.

В соответствии положениями ОТС, Работодатели обеспечивают предоставление работникам льгот, гарантий и компенсации в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

Согласно пп. 22 п. 1 ст. 264 Налогового Кодекса Российской Федерации организации вправе включить представительские расходы в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией.

Согласно п. 2 ст. 264 Налогового Кодекса Российской Федерации к представительским относятся расходы налогоплательщика на официальный прием и (или) обслуживание:

- представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества;

- участников, прибывших на заседания совета директоров (правления) или иного руководящего органа налогоплательщика.

В данной норме приведен перечень расходов, относимых к представительским:

- расходы на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, а также официальных лиц организации-налогоплательщика, участвующих в переговорах;

- расходы на транспортную доставку этих лиц к месту проведения представительского мероприятия и (или) заседания руководящего органа и обратно;

- расходы на буфетное обслуживание во время переговоров;

- оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате налогоплательщика, по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий.

При этом конкретный состав расходов на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) положениями НК РФ не регламентирован.

Пунктом 2 ст. 264 Налогового Кодекса Российской Федерации прямо предусмотрено, что не признаются представительскими расходы на организацию развлечений, отдыха, профилактики или лечения заболеваний.

Представительские расходы в отчетном периоде при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль не могут превышать 4% от затрат на оплату труда в соответствующем отчетном периоде.

Согласно статье 166 Трудового кодекса Российской Федерации, служебной командировкой является – поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

В соответствии с ст. 168 Трудового кодекса Российской Федерации в случае направления в служебную командировку работодатель обязан возмещать работнику: расходы по проезду до места назначения и обратно; расходы по найму жилого помещения; дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные); иные расходы, произведенные работником с решения или ведома работодателя.

Не облагаются НДФЛ и страховыми взносами суточные, выданные в следующих размерах:

700 рублей — за день поездки по стране;

2500 рублей — за день заграничной командировки

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

В соответствии со ст. 196 Трудового кодекса Российской Федерации работодателю дано право самостоятельно решать вопросы, связанные с профессиональной подготовкой и переподготовкой кадров.

Работодатель может производить профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников, обучение их вторым профессиям непосредственно в организации, а при необходимости – в образовательных учреждениях начального, среднего, высшего профессионального и дополнительного образования. Условия и порядок такой подготовки и переподготовки определяются коллективным договором, соглашениями, либо трудовым договором.

Руководитель или работник может считать, что работник имеет право на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, включая обучение новым профессиям и специальностям. Это право работника реализуется путем заключения дополнительного договора между работником и работодателем (ст. 197 ТК РФ). Примером такого договора может быть ученический договор.

Повышение квалификации работника может являться условием выполнения им определенных видов деятельности. В случае, когда это прямо закреплено федеральными законами или иными нормативными актами, обучение работников является обязанностью руководителя.

В соответствии со ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией услуг.

Согласно ст. 163 Трудового кодекса Российской Федерации к нормальным условиям труда относятся: исправное состояние помещений, сооружений, машин, технологической оснастки и оборудования; своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией; надлежащее качество материалов, инструментов, иных средств и предметов, необходимых для выполнения работы, их своевременное предоставление работнику; условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Так же обязанность работодателя по обеспечению нормальных условий труда и мер по технике безопасности гарантируется коллективными договорами.

Отдельные меры, правила и нормы утверждаются внутренними распорядительными документами организации.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Страхование имущества организации осуществляется на основании договоров имущественного страхования, заключаемых данной организацией (страхователем) со страховыми компаниями (страховщиками).

По договору имущественного страхования страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию, страховой взнос) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе (выплатить страховое возмещение) в пределах суммы, определенной договором (страховой суммы). Такое определение приведено в пункте 1 статьи 929 ГК РФ.

Имущество может быть застраховано в пользу самого страхователя или иного лица (выгодоприобретателя) только при условии, что у страхователя или выгодоприобретателя имеется интерес в сохранении данного имущества. Этот интерес может быть основан на договоре, законе либо ином правовом акте (п. 1 ст. 930 ГК РФ).

Страхование считается обязательным, если в федеральном законе о конкретном виде страхования определены условия и порядок осуществления данного вида страхования. Перечень положений, которые должен содержать такой закон, приведен в пункте 4 статьи 3 Закона РФ от 27.11.92 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Итак, в федеральном законе о конкретном виде обязательного страхования должны быть оговорены:

- субъект страховых взносов;

- объекты, подлежащие страхованию;

- перечень страховых случаев;

- минимальный размер страховой суммы или порядок ее определения;

- размер, структура или порядок определения страхового тарифа;

- срок и порядок уплаты страховой премии (страховых взносов);

- порядок определения размера страховой выплаты;

- срок действия договора страхования;

- порядок контроля за осуществлением страхования;

- последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субъектами страхования;

- иные существенные моменты.

К обязательному страхованию относится обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотренное Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В тарифной заявке организации, поданной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», на установление тарифов и долгосрочных параметров регулирования на период 2018 – 2022 годы, прочие подконтрольные расходы заявлены в размере 621 536,6 тыс. рублей, в том числе расходы филиала 565 084,7 тыс. рублей.

Предложение филиала было сформировано путем индексации фактических затрат на ИПЦ 2017 года в размере 3,9% и на 2018 год – в размере 4%.

В обоснование заявленной величины расходов в РЭК Омской области представлены следующие материалы:

* Общая пояснительная записка;
* Регистры аналитического учета по статьям затрат за 2016 год;
* Договоры, акты выполненных работ, счета и счета-фактуры для филиала, подтверждающие факт расходов за 2016 год;
* Смета расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», документы, подтверждающие факт осуществленных расходов, пояснительные записки по отдельным статьям расходов ИА «ПАО «МРСК Сибири»;
* Договор на оказание услуг ПАО «Россети», акты выполненных работ;
* Распределение затрат ПАО «Россети»;
* Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Сводный сметный расчет на 2018 год;
* Локально сметные расчеты;
* Расшифровка расходов на ремонт по видам затрат;
* Стандарт организации по определению плановой цены и оборудования (методика);
* Пообъектный план ремонтных работ;
* График планово – предупредительных ремонтов в разрезе РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Омскэнерго»;
* Дефектные ведомости;
* Отчет о выполнении плана ремонтов за 2016 год;
* Письмо Министерства энергетики РФ о нормативно-технических документах;
* План ремонтных работ филиала на 2017 год;
* Документы, подтверждающие формирование титульного списка работ по ремонту основных средств (акты осмотра, сметы, составленные по сметно-нормативной базе, реестр договоров и договоры на проведение ремонтов со сторонними организациями, расчет затрат на содержание и эксплуатацию транспортных средств для ремонтов, обоснование необходимости проведения заявленных ремонтов)
* Планы обучений сотрудников;
* Авансовые отчеты;
* Реестры приказов на командировки и обучение работников;
* Локальные положения о командировках;
* Приказы об установлении норм суточных.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На 2018 год РЭК Омской области произведен расчет прочих расходов на 2018 год с учетом увеличения затрат относительно фактических показателей 2016 года и ИПЦ на 2017 и 2018 годы.

В результате плановые расходы по данной статье приняты РЭК Омской области в размере 476 278,77 тыс. рублей.

РЭК Омской области заявленная предприятием сумма расходов снижена на 145 257,84 тыс. рублей тыс. рублей в результате использования критерия не превышения приведенного факта.

В том числе, не приняты расходы на:

* добровольные виды страхования – ввиду их необязательности;
* консультационные услуги по формированию отчетности МФСО - признаны не обоснованными для регулируемой деятельности;
* исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» – учитываются РЭК Омской области в составе прочих неподконтрольных расходов в размере, согласно определению Верховного суда РФ от 17.08.2017 г.
* затраты на оплату услуг ПАО «Россети» - вследствие отсутствия порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, предусмотренного законодательством Российской Федерации, согласно статье 4 Федерального закона от26.03.2003 №36-ФЗ.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В адрес Исполнителя не представлена информация по экономически обоснованному уровню расходов, принятым в составе прочих подконтрольных расходов РЭК Омской области на 2018 год после пересмотра 31.12.2019 на основании решения суда. В выписке из протокола РЭК Омской области от 31.12.2019 года данная информация также не изложена.

Исполнитель при анализе данной статьи затрат основывался на принципах существенности отклонений в показателях заявленных для регулирования филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и показателей, принятых РЭК Омской области по данным статьям затрат для расчета необходимой валовой выручки филиала при установлении тарифов на передачу электроэнергии на 2018 год.

Так же Исполнитель при выполнении анализа оценивал обоснованность определения РЭК Омской области фактических показателей деятельности филиала за 2016 год, в результате экспертизы обосновывающей документации, представленной филиалом по статьям расходов, которые использовались РЭК Омской области при расчете прогнозных показателей расходов по соответствующим статьям затрат.

Детализированная проверка обоснованности заявленных на 2018 год величин расходов, а также обоснованность фактических затрат 2016 года, будет осуществлена Исполнителем в рамках работы по экспертизе принятых регулирующими органами тарифно – балансовых решений на 2018 год.

Позиция Исполнителя по статьям «Расходы исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» и «Услуги ПАО «Россети» приведены в соответствующих разделах расчета.

В результате анализа документов и материалов, представленных в обоснование фактических и плановых расходов по прочим расходам Исполнитель сообщает следующее.

* При формировании тарифной заявки филиалом применен ИПЦ на 2018 год в размере 4%, что не соответствует индексу, определенному на 2018 год Прогнозом социального развития;
* В материалах тарифной заявки не представлены копии внутренних распорядительных документов и положений по использованию видов связи, нормативах использования связи в филиале и структурных подразделениях с закрепленным списком должностных лиц;
* В пояснительных записках по статьям расходов на услуги связи не приведены расчеты нормативов использования услуг связи должностными лицами филиала для обеспечения производственных процессов.
* В обоснование командировочных расходов представлены пояснительные записки и документы, подтверждающие фактические расходы для обеспечения деятельности департамента по технологическому присоединению. Представлены отчеты и приказы о командировании сотрудников в зону деятельности филиала «Омскэнерго» для повышения надежности эклектроснабжения региона и своевременной подготовки к прохождению ОЗП.
* Минимальная норма суточных расходов персонала в командировках в переделах РФ, установленная приказом филиала, не превышает максимальный размер суточных, определенный налоговым кодексом РФ.
* Для подтверждения факта обучения с присвоением соответствующей квалификационной группы, аттестации на соответствие требованиям безопасности эксплуатации электроустановок Исполнитель рекомендует прикладывать копии аттестационных документов, подтверждающих обучение должностного лица филиала, документов о соответствии квалификационным требованиям, сертификаты и т.п.
* При формировании расходов на страхование Исполнитель рекомендует учитывать практику тарифного регулирования, сложившуюся, в том числе, из фактов рассмотрения спорных вопросов и вопросов о нарушении законодательства органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации при осуществлении расчетов и установлении цен (тарифов) на услуги естественных монополий, в том числе, на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организации, позиции ФАС России, изложенной в Предписании от 02.08.2017 № АГ/52859/17 (повторное Предписание от 04.09.2018 г.):

В п. 1.4. Предписания рассмотрены нарушения регулирующего органа, допущенные при установлении расходов по статье затрат «Страхование» в отношении ТСО. Из мотивировочной части Предписания ФАС России следует, что экономически обоснованными расходами должны признаваться расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством РФ.

Расходы на ДМС не являются обязательными, так же, как и расходы на добровольное страхование от несчастных случаев на производстве, страхование производственных объектов.

При этом, добровольное страхование от несчастных случаев на производстве, по мнению Исполнителя, является экономически оправданной необходимостью, являющейся обязательством работодателя по обеспечению необходимых условий труда, предусмотренной коллективным договором.

Экономическая целесообразность страхования производственных объектов подтверждается существующими рисками утраты объектов электросетевого хозяйства целиком или частичной потерей работоспособности объекта ввиду действия обстоятельств непреодолимой силы, погодных явлений и катаклизмов, непредумышленных или умышленных действий третьих лиц.

Необходимо отметить, что в отношении добровольного страхования имущества филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» решением суда Омской области от 02.11.2018г. (оставлено без изменений определением ВС РФ от 06.03.2019г) определено, что затраты филиала по договору с ОАО «СОГАЗ» от 31.12.2014 определены на перечень имущества без дифференциации по основанию использования в регулируемой деятельности. Поэтому суд пришел к выводу, что данный договор не подтверждает факта несения филиалом расходов на страхование именно производственных фондов, используемых в регулируемой деятельности. Соответственно, действия РЭК Омской области по неучету данных затрат являются правомерными.

При этом, согласно представленным пояснениям ПАО «МРСК Сибири», РЭК Омской области учтены расходы на добровольное страхование имущества в размере 5 250,43 тыс. рублей после пересмотра базового уровня подконтрольных расходов на основании решения суда.

* В составе других прочих расходов РЭК Омской области учтены расходы на аренду зданий, аренду земли и аренду автотранспорта в общем размере 11 043,03 тыс. рублей, что противоречит определению подконтрольных расходов, установленному п. 2 Основ ценообразования № 1178.
* В составе расходов на выплаты социального характера из прибыли предприятием, в том числе, заявлены расходы на улучшение жилищных условий, расходы на культурно – массовые и спортивные мероприятия, премии к юбилейным датам. Определение расходов социального характера из прибыли должно происходить с учетом положений ОТС в энергетике, предусматривающих обязательные выплаты стимулирующего и материального характера в следующих случаях:
* Гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего.
* Установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.
* Доплату к трудовой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца.
* Выплату единовременной материальной помощи при регистрации брака, при рождении ребенка, семье работника в связи со смертью работника Организации, на организацию похорон ветеранов Организации, работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей).

Предоставление остальных льгот, гарантий и компенсаций Организациям рекомендовано обеспечивать исходя из своих финансовых возможностей в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации.

Кроме того, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно решению Омского областного суда от 02.11.2018 (оставленного без изменений апелляционным определением ВС РФ от 06.03.2019), в экспертном заключении на 2018 год РЭК Омской области отображена позиция по исключению из НВВ 2018 года расходов социального характера, понесенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на доплату дополнительных дней отпуска (280,8 тыс. рублей), выплату материальной помощи работнику к отпуску (10 831,1 тыс. рублей), компенсацию в размере 50% расходов работников на оплату электроэнергии (8 566,6 тыс. рублей), приобретение путевок на оздоровление детей (4 458,3 тыс. рублей), покупку новогодних подарков детям работников в возрасте до 14 лет (1 448,8 тыс. рублей), выплату материальной помощи к юбилейным датам (1 140,0 тыс. рублей), а также расходы на оказание материальной помощи, предоставление льгот и компенсаций пенсионерам (5 609,8 тыс. рублей).

Разделом 6 ОТС в энергетике предусмотрены дополнительные льготы, гарантии и компенсации, которые должны быть обеспечены работодателем. Затраты работодателя на приобретение новогодних подарков детям работников в возрасте до 14 лет, выплату материальной помощи к юбилейным датам, оплату путевок на оздоровление детей, улучшение жилищных условий ОТС не предусмотрены.

Расходы на оказание материальной помощи, предоставление льгот и компенсаций пенсионерам приняты региональным регулирующим органом на 2018 год в сумме 267,5 тыс. рублей, по мотивам экономической необоснованности исключено 2 342,3 тыс. рублей затрат на софинансирование негосударственного пенсионного обеспечения. Суд отметил, что заключение указанных договоров не является обязательным и производится в зависимости от финансовых возможностей общества.

Кроме того, как отражено в определении суда, ПАО «МРСК Сибири» не представлено доказательств, что указанные затраты на обеспечение дополнительных льгот и компенсаций работникам филиала «Омскэнерго» являются экономически обоснованными, необходимыми для осуществления производственной деятельности. Соответственно, суд не нашел оснований считать действия РЭК Омской области по исключению указанных затрат противоречащими требованиям Основ ценообразования.

Дополнительно суд указал, что п. 7.4.5. ОТС предусмотрена обязанность работодателя по выделению средств в размере, не менее 0,15%ФОТ на культурно – массовую работу и не менее 0,15%ФОТ – на физкультурно – оздоровительную. Порядок и условия перечисления вышеуказанных средств должны на счет первичной профсоюзной организации должны определяться в коллективном договоре.

Подпунктами 7.2.9, 7.2.32, 7.5.5 Коллективного договора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2013 – 2015 гг., действие которого продлено до 31.12.2018 г., установлено, что денежные средства на проведение культурно – массовой и физкультурно – оздоровительной работы перечисляются на расчетный счет профсоюзной организации в размере не менее 0,15% ФОТ соответственно; финансирование указанных мероприятий осуществляется исходя из финансовых возможностей организации в рамках утвержденного бизнес- плана.

Как отмечено судом, в материалах тарифной заявки филиалом «Омскэнерго» были представлены документы, подтверждающие факт перечисления в профсоюзную организацию средств в размере 8 142,4 тыс. рублей на проведение культурно – массовых и физкультурно – оздоровительных мероприятий, в том числе первичные финансовые документы (приказы, авансовые отчеты), а также отчет о затратах на проведение таких мероприятий, понесенных первичной профсоюзной организацией. При этом, финансовые документы, содержащие сведения о расходовании денежных средств первичной профсоюзной организацией, представлены только по запросу суда. В составе тарифной заявки в РЭК Омской области данные материалы филиалом не предоставлялись.

Таким образом, судом Омской области сделан вывод, что ПАО «МРСК Сибири» не представлены доказательства, свидетельствующие об экономической целесообразности указанных расходов, и, соответственно, у суда отсутствуют основания для признания данных расходов необходимыми для осуществления производственной деятельности филиала.

Дополнительно Исполнитель отмечает следующее, что в составе подконтрольных расходов РЭК Омской области включены расходы на аренду зданий, сооружений, автотранспорта и земли.

Согласно выгрузке по счету «Аренда» за 2017 год, представленной филиалом, фактические затраты на аренду составили 11 760,33 тыс. рублей (с НДС), из них:

* аренда автотранспорта - 6 366,25 тыс. рублей;
* аренда зданий, сооружений и оборудования – 1 451,85 тыс. рублей;
* аренда ОРУ – 63,13 тыс. рублей;
* аренда электросетевого оборудования – 941,5 тыс. рублей;
* аренда земли – 2 927,5 тыс. рублей.
* Аренда машин и оборудования – 10,1 тыс. руб.

При этом в форме 1.6 раздельного учета за 2017 год расходы по статье «Аренда», отнесенные на деятельность по передаче электрической энергии указаны в полном объеме по всему арендуемому имуществу в размере 11 557, тыс. рублей.

Исполнитель рекомендует в обоснование данной статьи предоставлять пояснение по сложившимся отклонениям с указанием источника финансирования фактических затрат.

В случае аренды земельных участков, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на арендуемых земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения.

В следующей таблице приведены сводные данные по данной статье с учетом пересмотра на основании решения суда:

| **№ п/п** | **Показатели** | **Экономически обоснованный 2018 до пересмотра** | **Базовый уровень 2018 год до пересмотра** | **Базовый уровень 2018 год после пересмотра с учетом решения суда** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1.3.** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **475 233,71** | **462 098,73** | **469 691,08** |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | 301 059,26 | 292 738,30 | 294 222,07 |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 99 582,48 | 96 830,14 | 97 320,92 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 209,05 | 7 009,80 | 7 045,33 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | 8 148,68 | 7 923,46 | 7 963,62 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 9 193,74 | 8 939,63 | 8 984,94 |
| 1.3.6. | Расходы на страхование | 2 670,41 | 2 596,60 | 7 859,89 |
|  | *ОСАГО* | *2 596,30* | *2 524,50* | *2 537,34* |
|  | *обязательной страх отв-ти ОПО* | *74,11* | *72,10* | *72,43* |
|  | *КАСКО* | *-* | *-* | *-* |
|  | *добровольное страхование имущества* | *-* | *-* | *5 250,13* |
| 1.3.7. | Другие прочие расходы, всего, в т.ч.: | 13 334,17 | 12 965,60 | 13 031,37 |
|  | *аренда зданий* | *2 137,86* | *2 078,77* | *2 089,31* |
|  | *аренда автотранспорта* | *5 995,98* | *5 830,26* | *5 859,83* |
|  | *аренда земли* | *2 909,19* | *2 828,78* | *2 843,13* |
| 1.3.8. | Электроэнергия на хоз. нужды | 32 441,86 | 31 545,20 | 31 705,09 |
| 1.3.9. | Расходы социального характера из прибыли | 1 594,06 | 1 550,00 | 1 557,86 |

С целью исключения рисков и формирования объективной позиции об обоснованности расходов Исполнителем на этапе проведения экспертизы тарифно-балансовых решений на период 2017-2018 гг. будет проведен дополнительный анализ обоснованности расходов и фактических расходов за прошлые периоды по статье «Прочие расходы».

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных РЭК Омской области на 2019 год с учетом долгосрочных параметров регулирования**

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» 2018 год является первым (базовым) годом второго долгосрочного периода (2018 – 2022гг.).

2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования №1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования №1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018 год были заявлены (исх. от 21.04.2017 №1.5/02-15/4576исх) подконтрольные расходы в размере 2 569 658,4 тыс. рублей, определенные методом экономически обоснованных затрат.

В представленных для анализа обосновывающих материалах отсутствует информация о заявленных на 2018 год долгосрочных параметрах регулирования

Тарифная заявка на 2018 год, в том числе подконтрольные расходы, была сформирована методом экономически обоснованных затрат по каждой статье, согласно Методическим указаниям №98-э.

При расчете на 2018 год был использован показатель инфляции в размере 3,7%.

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири», рамках тарифной заявки на 2018 год в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Омскэнерго» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 18.03.15 № 421-э не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации, расчёт которого производится регулирующим органом.

На 2019 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были заявлены подконтрольные расходы в размере 2 023 143,76 тыс. рублей, и сформированы методом индексации базового уровня подконтрольных расходов, утвержденного на 2018 год приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 в размере 1 963 946,07 тыс. рублей.

Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов, выполненный филиалом, приведен в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019** |
| Инфляция | % | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | **156 766** |
| ВН | у.е. | 25 191 |
| СН1 | у.е. | 25 383 |
| СН2 | у.е. | 77 550 |
| НН | у.е. | 28 642 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,07% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,030** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет величины базового уровня подконтрольных (операционных) расходов отражен РЭК Омской области на стр. 27-31 и в приложении 10 Экспертного заключения на 2018 год.

При определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год (первый год очередного долгосрочного периода) регулирующий орган руководствовался положениями Методических указаний № 98-э и Методических указаний № 421-э.

Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) 2018 год долгосрочного периода регулирования в декабре 2017 горда был принят РЭК Омской области в размере 2 019 770,39 тыс. рублей.

Эффективный уровень ОПР на 2018 год ( Эф.Орех2018) определен РЭК Омской области в размере 1 833 689,4 тыс. рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№пп** | **наименование показателя** | **размерность** | **РЭК Омской области** |
| **1.** | **Эффективный уровень расходов** | **тыс. руб.** | **1 833 689,40** |
| 1.1. | Фактический экономически обоснованный уровень расходов за 2016 год | тыс. руб. | 1 760 735,30 |
| 1.2. | Произведение ИПЦ 2017 и 2018 годы | - | 1,077 |
| 1.3. | Годовой индекс эффективности (снижения) расходов, определенный по методике | - | 1% |
| 1.4. | ИКА 2017 | у.е. | 1,006 |
| 1.5. | ИКА 2018 | у.е. | 1,004 |
| 1.6. | Коэффициент эластичности | - | 0,75 |

Необходимый базовый уровень ОПР на 2018 год по расчету РЭК Омской области в декабре 2017 года составил 1 963 946,07 тыс. рублей.

После пересмотра 31.12.2019 на основании решения суда базовый уровень подконтрольных расходов составил 1 955 163,39 тыс. рублей.

На 2019 год РЭК Омской области были определены подконтрольные расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в размере 2 034 816,79 тыс. рублей, что выше предложения филиала на 11 673,03 тыс. рублей.

Расчет подконтрольных расходов был выполнен РЭК Омской области в соответствии с Методическими указаниями №98-э путем индексации базового уровня подконтрольных расходов 2018 года, утвержденного приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 в размере 1 963 946,07 тыс. рублей.

В таблице представлен расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов, выполненный РЭК Омской области:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019** |
| Инфляция | % | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | **156 766,2** |
| ВН | у.е. | 25 191 |
| СН1 | у.е. | 25 383 |
| СН2 | у.е. | 77 550 |
| НН | у.е. | 28 642 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,07% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,036** |

После пересмотра на основании решения суда уровень подконтрольных расходов был определен РЭК Омской области в размере 2 025 549,69 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа формирования уровня подконтрольных расходов РЭК Омской области Исполнитель отмечает следующее.

* В адрес Исполнителя не представлен расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год после пересмотра 31.12.2019 г. на основании решения суда;
* РЭК Омской области были соблюдены положения Методических указаний № 98-э и № 421-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в декабре 2017 года (применение формул соответствует Методическим указаниям);
* Количество активов принято на основании реестра активов электросетевого хозяйства с указанием технических характеристик оборудования, протяженности линий электропередач, реквизитов свидетельств прав собственности с учетом данных паспортов электросетевого оборудования за 2017 - 2018 (ожид.) годы (отчеты в системе ЕИАС);
* При этом, применение Методических указаний № 421-э для определения базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», по мнению Исполнителя, не обосновано (подробная позиция изложена в следующем разделе настоящего отчета).

### **Анализ обоснованности принятых РЭК Омской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

2019 год – является для филиала «Омскэнерго» вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 гг.

Как уже было ранее отмечено, на 2019 год для расчета тарифов и определения необходимой валовой выручки филиала «Омскэнерго» от оказания услуг по передаче электроэнергии РЭК Омской области обязан использовать долгосрочные параметры регулирования, утвержденные в 2017 году на весь долгосрочный период 2018 – 2022 гг., и которые в течение долгосрочного периода не меняются и не пересматриваются.

Далее в анализе Исполнитель представил свою позицию относительно расчетов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов и уровня надежности и качества услуг, на 2019 год, исходя из расчетов этих параметров при их утверждении РЭК Омской области, выполненных в 2017 году на долгосрочный период 2018 – 2022 годы.

За 2018 – 2020 годы при рассмотрении разногласий в ФАС России и судах, указанные параметры не пересматривались и не менялись.

### 

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением N 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении N 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением N 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением N 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири» В рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Омскэнерго» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 18.03.15 №421-э не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации, расчёт производится регулирующим органом.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приложением №5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 № 618/83.

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного данным приказом для филиала, составляет 1%.

Расчет рейтинга эффективности, ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей.

Рейтинг эффективности по расчету РЭК Омской области составил R2016 = 0,16 (расчет рейтинга приведен в приложении 10 к Экспертному заключению на 2018 год).

Согласно приложению №3 Методических указаний №421-э индекс эффективности при таком рейтинге соответствует 1%.

Соответственно, величина подконтрольных расходов на 2019 год определена РЭК Омской области с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

Для расчета долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов (далее - ОПР) определяется в доле 70% от базового уровня ОПР, определенных в соответствии с Методическими указаниями 98-э, и в доле 30% от базового уровня ОПР, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями 421-э.

Исходя из положений названных выше Методических указаний, РЭК Омской области был определен в декабре 2017 года на 2018 год экономически обоснованный уровень ОПР в размере 2 019 770,39 тыс. рублей (фактические подконтрольные расходы за 2016 год приняты РЭК Омской области в размере 1 760 735,32 тыс. рублей).

Базовый уровень ОПР на 2018 год по расчетам РЭК Омской области, с учетом индекса эффективности 1%, составил 1 963 946,07 тыс. рублей, и был учтен в качестве долгосрочного параметра.

После пересмотра 31.12.2019 на основании апелляционного определения ВС РФ от 06.03.2019г. базовый уровень подконтрольных расходов был определен РЭК Омской области в размере 1 955 163,39 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022 филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» письмом от 21.04.2017 №1.5/02-15/4576 были предложены для утверждения плановые показатели надежности и качества услуг в следующем размере:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 0,6195 | 0,6102 | 0,601 | 0,592 | 0,5831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 0,4411 | 0,4345 | 0,428 | 0,4216 | 0,4155 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0375 | 1,0220 | 1,0066 | 1,0 | 1,0 |

В обоснование предлагаемых параметром филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» были направлены следующие материалы:

* Общая пояснительная записка к тарифной заявке на 2018 год:
* Отчетная информация о показателях надежности и качества за 2016 год;
* Расчет показателей качества оказываемых услуг (пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг, форма 6.1 расчет значения индикатора информативности, форма 6.2 расчет значения индикатора исполнительности, форма 6.3 расчет значения индикатора результативности обратной связи);
* Расчет показателей надежности оказываемых услуг (форма 1.1, форма 1.2, форма 1.9, форма 8,3, форма 8.1);
* Расчет обобщенного показателя надежности и качества оказываемых услуг (формы 7.1, 7.2,);
* Пояснительная записка к расчету фактического показателя качества оказываемых услуг за 2016 год.

Сведений о корректировке предложений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018-2022 годы, в связи с изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов», в адрес Исполнителя не представлено.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Показатели качества и надежности оказываемых услуг были утверждены в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго», приложением №5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 в следующем размере:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 0,6195 | 0,6102 | 0,601 | 0,592 | 0,5831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 0,4411 | 0,4345 | 0,428 | 0,4216 | 0,4155 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0375 | 1,0220 | 1,0066 | 1,0 | 1,0 |

В Экспертном заключении на 2016 год РЭК Омской области отражен анализ фактических показателей качества и надежности оказываемых услуг за 2016 год, а также приведена таблица плановых показателей на период 2018-2022 годы.

В экспертном заключении не отражен анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования плановых показателей филиала на 2018-2022 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы материалы тарифного дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ОМСКЭНЕРГО» на 2018 год, которые устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, определяемых в соответствии с Методическими указаниями 98-э.

В соответствии с п. 6 Методическим указаниями № 98-э одним из долгосрочных параметров является уровень надежности и качества оказываемых услуг, устанавливаемый в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования №1178, регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг для электросетевых организаций в порядке, указанном выше данном разделе отчета.

Так же, Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. №1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее – ПП РФ №1220), п. 10, установлено: «Организации направляют в регулирующие органы предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, в том числе предложения, указанные в пункте 9 настоящего Положения, в формате, определенном методическими указаниями, и в сроки, установленные для предоставления предложений об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на долгосрочный период регулирования в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»».

В пункте 12 ПП РФ №1220 утверждено, что определение фактических значений показателей надежности и качества, а также определение индикативных показателей уровня надежности осуществляется регулирующими органами по окончании каждого расчетного периода регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 13 ПП РФ №1220 установлено, что при определении фактических значений показателей надежности и качества, а также индикативных показателей уровня надежности регулирующие органы используют следующую информацию:

1) отчетные данные, предоставляемые организациями в соответствии с пунктом 14 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

2) информацию, которая подлежит раскрытию организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) данные, предоставляемые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и их территориальными органами в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

4) данные, предоставляемые системным оператором в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

5) информацию, предоставляемую органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми (энергоснабжающими) и сетевыми организациями в соответствии с пунктом 11 Положения, утвержденного ПП РФ №1220.

В п. 14 Положения ПП РФ №1220 установлено: «Организации предоставляют регулирующим органам до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателей надежности и качества, а также при расчете индикативных показателей уровня надежности в соответствии с методическими указаниями».

Для территориальных сетевых организаций плановые значения показателей надежности определяются с учетом:

- базовых значений показателей надежности;

- значений коэффициентов максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики или условия деятельности;

- предложений территориальных сетевых организаций по плановым значениям показателей надежности с увеличенным темпом улучшений значений показателей для такой территориальной сетевой организации.

Анализ сведений, отраженный в представленном филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области отчете по фактическим показателям надежности и качества за 2016 год отражены на стр. 7 Экспертного заключения РЭК Омской области на 2018 год.

Согласно проведенному РЭК Омской области анализу, в 2016 году филиалом плановое значение показателя уровня качества услуг достигнуто без значительных улучшений, а плановое значение показателя уровня надежности достигнуто со значительным улучшением.

Соответственно Коб определен РЭК Омской области в размере 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65 (расчет выполнен согласно Методическим указаниям №1256).

На странице 7 Экспертного заключения на 2018 год РЭК Омской области приведены плановые значения показателей качества и надежности услуг в размере, соответствующем предложению филиала «Омскэнерго».

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 0,6195 | 0,6102 | 0,601 | 0,592 | 0,5831 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 0,4411 | 0,4345 | 0,428 | 0,4216 | 0,4155 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0375 | 1,0220 | 1,0066 | 1,0 | 1,0 |

Поскольку РЭК Омской области в Экспертном заключении на 2018 год подробная позиция по определению плановых показателей на долгосрочный период не изложена, но величины совпадают с предложением филиала «Омскэнерго», Исполнителем проанализированы материалы и расчеты, предоставленные филиалом.

По результатам проведенного анализа Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с разделом 2.2. Методических указаний, утвержденных Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, уровень надежности оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2018 года) определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электроэнергии потребителям услуг сетевой организации.

Учет данных первичной информации по прекращениям передачи электрической энергии, произошедшим на объектах сетевых организаций, производится путем заполнения территориальной сетевой организацией формы 8.1. к Методическим указаниям, утвержденным Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256.

В материалах дела об установлении тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» представлена форма 8.1., заполненная филиалом отчетными данными за 2016 год.

Так же в материалах филиала представлен подробный расчет показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг (П*saidi*) и средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг (П*saifi*).

Плановые показатели уровня надежности и качества услуг выполнены филиалом с учетом отчетных данных организации за 2014 – 2018 годы.

Формулы, использованные филиалом для расчета плановых показателей надежности и качества услуг, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», соответствуют утвержденным в Методических указаниях №1256.

Таким образом, Исполнитель находит расчеты и предложение филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», а вместе с тем, и показатели, принятые РЭК Омской области на долгосрочный период 2018 – 2022 годы, достаточно обоснованными и выполненными в соответствии с требованиями действующего законодательства.

### **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования №1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования №1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования №1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

В следующей таблице представлен состав неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год (с учетом пересмотра на основании решения суда от 06.03.2019 величины страховых взносов, производной от ФОТ):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт филиала за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Тарифная заявка на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение**  **(гр.7-гр.6)** |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **9** | **10** | **11** |
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 337 259,81 | 1 337 259,81 | 1 499 867,48 | 1 388 464,24 | -111 403,24 |
| 2 | Тепловая энергия, водоснабжение, канализация | 7 026,53 | 7 019,24 | 6 504,75 | 6 504,75 | 0,00 |
| 3 | Плата за аренду имущества и лизинг | 1 151,06 | 512,20 | 562,15 | 556,58 | -5,57 |
| 4 | Налоги всего, в том числе: | 72 844,10 | 72 844,10 | 142 662,38 | 137 297,87 | -5 364,51 |
|  | *плата за землю* | *2 058,94* | *2 058,94* | *2 322,84* | *2 058,94* | *-263,90* |
|  | *налог на имущество* | *68 720,56* | *68 720,56* | *138 090,00* | *133 414,00* | *-4 676,00* |
|  | *прочие налоги и сборы* | *2 064,60* | *2 064,60* | *2 249,54* | *1 824,93* | *-424,61* |
| 5 | Страховые взносы | 378 029,52 | 375 667,30 | 417 233,77 | 413 670,34 | -3 563,43 |
| 6 | Прочие неподконтрольные расходы, в т.ч.: | 142 409,04 | 19 172,15 | 149 595,64 | 21 005,80 | -128 589,84 |
|  | *услуги гос. лабораторий* | *3 256,65* | *3 256,65* | *3 731,31* | *3 498,43* | -232,88 |
|  | *содержание ОРУ, ЗРУ* | *6 072,35* | *6 072,35* | *6 933,45* | *6 933,45* | 0,00 |
|  | *расходы МРСК Сибири по управлению, в т.ч.:* | *133 080,04\*0* | *9 843,15* | *138 930,88* | *10 573,92* | -128 356,96 |
|  | *ИА МРСК* | *103 228,54* | *9 843,15* | *121 940,17* | *10 573,92* | -111 366,25 |
|  | *услуги ПАО «Россети»* | *29 851,5* | *0,00* | *16 990,71* |  | -16 990,71 |
| 7 | Налог на прибыль | 83 398,00 | 83 398,00 | 83 398,00 | 83 398,00 | 0,00 |
| 8 | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования) | 295 371,12 | 292 261,20 | 334 073,58 | 355 957,68 | 21 884,10 |
| 9 | Амортизация | 571 757,00 | 534 111,10 | 593 640,04 | 667 434,93 | 73 794,89 |
| 10 | Прибыль на развитие | 188 793,00 | 156 419,17 | 436 000,00 | 65 755,07 | -370 244,93 |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **3 078 031,89** | **2 878 664,27** | **3 663 537,79** | **3 140 045,26** | **-523 492,53** |

\*) филиалом учитывались постатейно, РЭК перенес в отдельную строку

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно подпункту 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178, в необходимую валовую выручку регулируемых организаций включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

В соответствии с пунктом 23 Основ ценообразования № 1178 указанные расходы выделяются в отдельную группу и определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 1 499 867,5 тыс. рублей, «исходя из планомерного снижения объема мощности, применяемой для расчетов за услугу, и ставки на содержания в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17».

Ставки на оплату технологического расхода потерь определена на основании фактической средневзвешенной цены за январь-февраль 2018 года, прогноза цены до конца 2018 года и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 в размере 6,9%.

При этом, согласно пояснениям филиала, объем потерь в сетях ЕНЭС принят в размере, утвержденном в Сводном прогнозном балансе на 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Единицы измерения** | **2019 год (ТЗ)** | | **ИТОГО** |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС,  в том числе:** | **тыс. руб.** | **744 210,2** | **755 657,2** | **1 499 867,5** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **640 224,6** | **659 592,0** | **1 299 816,5** |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | *616,2* | *616,2* | **616,202** |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | *173 164,15* | *178 402,53* | **175 783,34** |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **103 985,7** | **96 065,3** | **200 050,9** |
| *1.2.1.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт.ч.* | *1 809,7* | *1 809,7* | **1 809,7** |
| *1.2.2.* | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн.кВт.* | *57,46* | *53,08* | **110,54** |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом были предоставлены следующие документы:

* Общая пояснительная записка к тарифной заявке на 2019 год;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 – 2022 годы;
* Копи договора от 25.01.2012г №557/П оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (с приложениями и дополнительными соглашениями);
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год и 11 месяцев 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РЭК Омской области в расчет НВВ филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год составляет 1 388 464,24 тыс. рублей, в том числе на 1 п/г – в размере 757 947,3 тыс. рублей; на 2е п/г – в размере 630 516,94 тыс. рублей.

В Выписке из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Омской области от 27.12.2018 № 95 не приведен расчет расходов по данной статье.

Величина, принятая РЭК Омской области на 2019 год ниже величины, заявленной филиалом на 111 403,24 тыс. рублей.

Данное отклонение обусловлено, согласно выписке из протокола №95, принятием РЭК Омской области величины оплачиваемой мощности в соответствии с данными Сводного прогнозного баланса на 2019 год и тарифа оплаты нормативных потерь на основании опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка» прогнозных значений тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Письма, подтверждающие прогнозные объемы услуг и отпуска электроэнергии из ЕНЭС на 2019 год с разбивкой по месяцам, а так же заявленную мощность по всем точкам присоединения к сети ЕНЭС на 2019 год филиалом «Омскэнерго» в РЭК не направлялись.

В представленной выписке из Сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП, отсутствует величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС.

Использованные филиалом для расчета расходов по данной статье величины заявленной мощности по полугодиям не соответствуют данным Сводного прогнозного баланса на 2019 год.

На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» - 27.12.2018 действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2019 г. в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

По мнению Исполнителя, на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 эксперты РЭК Омской области при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год должны были применить ставку на содержание на 2 полугодие по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

Предлагаемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены в соответствии с актами ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за январь-февраль 2018 года, и прогноза цены до конца 2018 года. В обоснование расчета филиалом предоставлены подписанные с обеих сторон акты за указанный период.

По мнению Исполнителя, применение филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в качестве базы для расчета прогнозных ставок на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год фактических и прогнозных средневзвешенных цен за январь-декабрь 2018 года при применении прогнозного индекса роста 106,9% не корректно, так как не понятен механизм прогнозирования, примененный филиалом для определения ожидаемых цен на период март – декабрь 2018 года, а также Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года темп роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии определен размере 111% (по отношению к полному календарному году).

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год исходя из фактической средневзвешенной цены за 2017 год по актам ПАО «ФСК ЕЭС» и прогнозных темпов роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года 107 % на 2018 год и 111% на 2019 год. Прогнозная ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год по расчету Исполнителя составила 1 885,25 руб./МВт\*ч.

Расчет величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Единицы измерения** | **2019 год (Исполнитель)** | | **ИТОГО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС,  в том числе:** | **тыс. руб.** | **758 772,1** | **625 895,0** | **1 384 667,1** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **650 446,1** | **525 820,0** | **1 176 266,2** |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | *626,0* | *491,2* | **558,64** |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | *173 164,15* | *178 402,53* | **175 783,34** |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **108 326,0** | **100 075,0** | **175 467,31** |
| *1.2.1.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт.ч.* | *1 885,3* | *1 885,3* | **1 885,3** |
| *1.2.2.* | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн.кВт.* | *57,46* | *53,08* | **110,54** |

Величина, полученная Исполнителем на 3 797,1 тыс. рублей меньше величины, учтенной РЭК Омской области в расчете НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год, что нельзя считать обоснованным отклонением в виду применения Исполнителем объемов потерь в сетях ЕНЭС согласно предложению предприятия, поскольку в адрес Исполнителя не представлены данные по объему потерь в сетях ЕНЭС, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на 2019 год.

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования №1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по данной статье на 2019 год заявлены расходы в размере 6 504,8 тыс. рублей, и определены, согласно пояснительной записке филиала, методом индексации базы 2018 года с учетом ИПЦ на 2019 год.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Общая пояснительная записка на 2019 год;
* Регистр аналитического учета по статье затрат «Расход теплоэнергии на хознужды»;
* Копии договоров от 28.01.2008 №5-180 с ОАО «ОмскРТС» на куплю - продажу тепловой энергии в горячей воде (с дополнительными соглашениями к договорам);
* Копия договора энергоснабжения от 12.02.2010 №8557 с   
  ООО «Теплогенерирующий комплекс»;
* Копия договора купли – продажи тепловой энергии от 01.01.2014 №01ТК14/01;
* Копия договора с МУП «Нижнеомский коммунальник» от 22.11.2013 №45/13т на подачу тепловой энергии;
* Копия договора с ООО «Техэкссирой-2» от 27.07.12 №18.5500.552.12;
* Реестры и копии актов к указанным договорам за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Омской области на 2019 год приняты расходы по данной статье в размере 6 504,75 тыс. рублей, что соответствует предложению предприятия.

В выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 позиция по определению данной статьи не изложена.

Для расчета расходов на 2019 год РЭК Омской области применяет индекс 103,9% к величине, утвержденной на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* Фактические затраты филиала в 2017 году на покупку тепловой энергии сложились в размере 6 011,58 тыс. рублей.
* Расчет расходов по данной статье путем индексации ранее утвержденных затрат противоречит пунктам 22 и 29 Основ ценообразования № 1178.
* Филиалом не представлен расчет потребности в тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды на 2019 год.
* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год.

С учетом изложенного, Исполнителем определены расходы по данной статье на основании фактических данных за 2017 год по заключенным договорам и долей отнесения на деятельность по передаче согласно данным раздельного учета.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение** |
| Фактические данные за 2017 год, тыс. рублей | 6 011,58 |
| К-т ИПЦ (ИПЦ 2018 – 1,027; ИПЦ 2019 – 1,046) | 1,074242 |
| Доля отнесения расходов на деятельность по передаче | 0,984 |
| **Итого расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды** | **6 354,57** |

Исполнитель рекомендует определять расходы по данной статьи исходя из фактических (прогнозных) объемов потребляемой тепловой энергии и утвержденных тарифов на тепловую энергию по каждому из поставщиков тепловой энергии, с приложением расчета потребности на тепловую энергию по каждому из объектов теплоснабжения, и отнесением на регулируемый вид деятельности.

### 

### **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (согласно редакции Основ ценообразования №1178, действующей на момент принятия тарифно – балансового решения на 2019 год, – в декабре 2018 года).

При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В предложении филиала «Омскэнерго» на 2019 год по данной статье учтены расходы на аренду объектов распределительных устройств согласно заключенного договора от 29.12.2017 №05.5500.5777.17 в размере 562,15 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири», филиалом «Омскэнерго» пообъектный расчет арендной платы и расходов на лизинг на 2019 год с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской в РЭК Омской области не направлялся.

Реестр договоров на 2019 год также не направлялся, поскольку формирование расходов на аренду электросетевого оборудования на 2019 год осуществлялось путем индексации величины, утвержденной на 2018 год (566,33 тыс. рублей).

В обоснование данной статьи в РЭК Омской области филиалом были представлены (согласно перечню к тарифной заявке):

* Общая пояснительная записка на 2019 год;
* Копия договора от 29.12.2017 №05.5500.5777.17;
* Регистры счетов:

3503010000 «Аренда зданий и помещений»

3503040000 «Аренда сооружений»

3503050000 «Аренда электросетевого оборудования»

3503060000 «Аренда машин и оборудования»

3503020000 «Аренда автотранспорта»;

* Реестры и копии договоров на аренду зданий и сооружений, аренду автотранспорта, машин и оборудования, электросетевого оборудования, аренду земли;
* Акты выполненных работ по аренде имущества (ОРУ, ЗРУ) и прочего электросетевого оборудования.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно выписке из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2018 №95, по данной статье в НВВ 2019 года не была принята сумма в размере 5,57 тыс. руб. (плата за аренду ОРУ, ЗРУ) в результате исключения расходов, не соответствующих подпункту 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178.

Исполнитель отмечает отсутствие в Выписке из протокола подробной расшифровки по данной статье.

Величина, принятая РЭК Омской области на 2019 год, указана в приложении №3 к протоколу от 27.12.2018 №95 в размере 556,58 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

* Расходы на аренду зданий, земли и автотранспорта учтены РЭК Омской области в составе подконтрольных расходов согласно абзацу 18 п. 2 Основ ценообразования № 1178;
* Расчет арендной платы электросетевого хозяйства в составе неподконтрольных расходов филиалом определен в соответствии с ценой, установленной в договоре, заключенном в результате проведения торгов у единственного источника;
* Заявленная филиалом величина арендной платы в размере 562,15 тыс. рублей, содержит в себе рентабельность в размере 5,7 тыс. рублей, что противоречит пп.5 п. 28 Основ ценообразования №1178;
* РЭК Омской области принята величина, соответствующая указанной в договоре от 29.12.2017 №05.5500.5777.17 и подтвержденной данными от арендодателя по начисленной амортизации и налогам, без учета рентабельности.

Дополнительно Исполнитель отмечает следующее.

Согласно выгрузке по счету «Аренда» за 2017 год, представленной филиалом, фактические затраты на аренду электросетевого оборудования составили 941,5 тыс. рублей (с НДС).

Согласно отчету филиала по итогам деятельности за 2017 год, представленному в РЭК Омской области, фактические затраты по данной статье составили в 2017 году 1 151,06 тыс. рублей, что на 353,2 тыс. рублей (без НДС) ниже суммы согласно выгрузке по счету «Аренда».

Согласно полученным пояснениям от филиала, отклонения обусловлены отсутствием по части договоров подтверждения со стороны арендодателя (собственника) сведений о начисленных амортизации и налогах.

Исполнитель отмечает, что действительно в обоснование расходов на аренду за 2017 год не представлены документы от арендодателей (собственников имущества) о размере амортизационных отчислений и других обязательных платежей, связанных с владением имущества.

Исполнитель рекомендует в обоснование данной статьи предоставлять пояснение по сложившимся отклонениям с указанием источника финансирования фактических затрат.

В отношении расходов на аренду электросетевого оборудования целесообразно прикладывать справку с расчетом объема фактической выручки, полученной с использованием данного оборудования для обоснования экономического эффекта осуществления данных затрат.

В случае аренды земельных участков, учитывая, что земельные участки относятся к недвижимому имуществу (п. 1 ст. 130 ГК РФ), Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» сделать расчет арендных платежей по земельным участкам, которые находятся под электросетевым хозяйством и заявить их на очередной год периода регулирования в составе неподконтрольных расходов, т.к. включение данных расходов в состав подконтрольных расходов противоречит абз. 18 п. 2 Основ ценообразования № 1178.

### 

### **Налоги**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе расходы на оплату налогов на имущество и иных налогов, определяемых в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Состав расходов по данной статье приведен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **утверждено на 2017 год, тыс. рублей** | **Факт филиала 2017, тыс. руб.** | **Факт 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение филиала на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение (ТБР от ТЗ)** |
| Налоги всего, в том числе: | 74 676,90 | 72 844,10 | 72 844,10 | 142 662,38 | 137 297,87 | -5 364,51 |
| *плата за землю* | *2 619,50* | *2 058,94* | *2 058,94* | *2 322,84* | *2 058,94* | *-263,90* |
| *налог на имущество* | *69 701,10* | *68 720,56* | *68 720,56* | *138 090,00* | *133 414,00* | *-4 676,00* |
| *прочие налоги и сборы* | *2 356,30* | *2 064,60* | *2 064,60* | *2 249,54* | *1 824,93* | *-424,61* |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 142 662,38 тыс. рублей.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Общая пояснительная записка на 2019 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год;
* Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год;
* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2017 год и 9 месяцев 2018 года;
* Налоговые декларации по транспортному налогу за 2017 год;
* Копия лицензии на право пользование недрами на Тевризском участке недр;
* ДС к лицензии ОМС №00698 ВЭ от 09.12.2008 для скв. 50-1089 на Усть – Ишимском участке недр;
* Норматив образования отходов Омскэнерго и лимитов на их размещение;
* Расчет платы за негативное воздействие на 2019 г. (скан с итоговыми цифрами);
* Расчет налога на недвижимое имущество 2019 года (сведения об остаточной стоимости);
* Регистр расходов за 2017 год.

В РЭК Омской области актуализированный расчет налога на имущество был направлен исходящим от 13.12.2018 №15/0215/15116-исх.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы по данной статье приняты РЭК Омской области в размере 137 297,87 тыс. рублей, что ниже предложения организации на 5 364,51 тыс. рублей.

Согласно выписке из протокола от 27.12.2018 №95, данное отклонение обусловлено «необоснованным превышением фактических расходов за 2017 год и корректировкой размера налогооблагаемой базы».

Иных оснований, а также расчета по каждому из видов налога, в выписке из протокола не приведено.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно п.31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Соответственно, при определении налогов, в том числе налога на имущество, регулирующий орган обязан исходить из положений Налогового кодекса и отчетных данных регулируемой организации за последний истекший период. При этом, в соответствии с официальной позицией ФАС России, не должны учитываться плановые вводы основных средств на 2019 год согласно утвержденной инвестиционной программе.

Налоги, кроме налога на имущество, приняты по факту 2017 года согласно подтверждающим документам (декларациям) и данным бухгалтерского учета, в том числе:

Налог (плата за землю) – 2 058,94 тыс. рублей;

Водный налог – 0,278 тыс. рублей;

Транспортный налог – 1 434,03 тыс. рублей;

Плата за негативное воздействие, экологические платежи – 509,87 тыс. рублей.

Филиалом расчет налога на имущество на 2019 год выполнен в соответствии с г. 30 Налогового Кодекса Российской Федерации, с учетом ст. 378.2 НК РФ, а также Закона Омской области «О налоге на имущество организаций» от 21.11.2003 №478-ОЗ. При этом филиалом учтен плановый ввод оборудования в течение 2019 года, что является необоснованным.

В представленном филиалом расчете (скан в формате pdf) остаточная стоимость объектов основных средств на конец 2019 года указана в размере 6 542 644,0 тыс. рублей. Обоснования и расшифровка с перечнем объектов на указанную величину в адрес Исполнителя не представлены.

В адрес Исполнителя представлен перечень объектов основных средств филиала «Омскэнерго», подлежащих налогообложению, с остаточной стоимостью на конец 2019 года в размере 3 132 836,45 тыс. рублей (3 103 919,45 тыс. рублей – без учета плановых вводов 2019 года).

Исходя из представленного перечня Исполнителем выполнен оценочный расчет налога на имущество на 2019 год в размере 66 896,16 тыс. рублей:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Расчет Исполнителя** |
| Первоначальная стоимость на 01.01.2019 г, тыс. рублей | 2 977 552,52 |
| Остаточная стоимость на 31.12.2019 г (без учета плановых вводов) | 3 103 916,45 |
| Ставка налога на имущество, % | 2,2% |
| Сумма налога на имущество, тыс. рублей | 66 896,16 |

Таким образом, исходя из предоставленных материалов, выполнить экономически обоснованный расчет налога на имущество Исполнителю не представляется возможным.

| **Наименование статьи расходов** | **Предложение филиала на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем,**  **тыс. руб.** | **Возможные риски к изъятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | 142 662,38 | 137 297,87 | 137 297,87 | 133 414,00 | - |
| Плата за землю | 2 322,84 | 2 058,94 | 2 058,94 | - | - |
| Налог на имущество | 138 090,00 | 133 414,00 | 133 414,00 | 133 414,00 | - |
| Прочие налоги и сборы | 2 249,54 | 1 824,93 | 1 824,93 | - | - |

### 

### **Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по статье на 2019 год была заявлены расходы в размере 417 233,8 тыс. рублей, определенные исходя из ставки 30,24% к заявленному в составе расчетной величины подконтрольных расходов фонду оплаты труда в размере 1 379 741,31 тыс. рублей.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были предоставлены следующие документы:

Общая пояснительная записка на 2019 год;

Расчет фактического процента страховых взносов (эффективной процентной ставки) на 2015-2019;

* Уведомление Государственного учреждения - филиала №9 Государственного учреждения - Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев;
* Подтверждение факта передачи отчетов ФСС за 2015-2017 годы;
* Квитанции о приеме налоговой декларации (расчет по страховым взносам) за 2015 – 2017 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Омской области величина средств по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год в декабре 2017 год была определена в размере 419 641,1 тыс. рублей, как 30,24% от фонда оплаты труда в размере 1 387 702,05 тыс. рублей.

Согласно приложению 1 к протоколу РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, после пересмотра НВВ 2018 года филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на основании апелляционного определения ВС РФ от 06.03.2019, страховые взносы на 2019 год определены в размере 413 670,34 тыс. рублей, и определены как 30,19% от фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов 2019 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005.

Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2019 год Постановлением Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426   
с 1 января 2019 года увеличены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий.

Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам повысилась до 1 150 000 рублей для пенсионного страхования и до 865 000 рублей для взносов на ФСС.

| Показатель | Пенсионный фонд | | Фонд социального страхования | | Медицинское страхование | Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годовой доход до  1 150 000 руб. | Годовой доход свыше  1 150 000 руб. | Годовой доход до 865 000 руб. | Годовой доход сверх  865 000 руб. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год филиалом «Омскэнерго» и регулирующим органом был применен совокупный процент отчислений в размере 30,24%.

После пересмотра на основании решения суда страховые взносы регулирующим органом определены в размере 30,19% от фонда оплаты труда в размере 1 369 769,35 тыс. рублей (согласно приложению №1 к протоколу заседания правления РЭК Омской области от 31.12.2019 №91).

При этом, совокупный процент отчислений, согласно приведенным выше нормам, составляет 30,4%, в том числе:

* 22,0% - в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
* 2,9% - в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
* 5,1% - в федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
* 0,4% взносов - на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Государственного учреждения - филиала №9 Государственного учреждения - Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев).

Исходя из совокупного процента отчислений 30,4%, величина отчислений на социальные нужды на 2019 год получена Исполнителем в размере 416 409,88 тыс. рублей от фонда оплаты труда, учтенного в подконтрольных расходах на 2019 год после пересмотра на основании решения суда.

При этом, согласно официальной позиции Федеральной антимонопольной службы, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 №1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно позиции   
ФАС России, должен определяться по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий период.

Согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2017 год фактические затраты на оплату труда в 2017 году по деятельности «Передача электрической энергии» составили 1 271 818,4 тыс. рублей.

Фактические отчисления в 2017 году сложились с приведенного в размере 378 029,52 тыс. рублей или 29,72% от фонда оплаты труда.

Таким образом, плановые отчисления на социальные нужды в 2019 году с учетом позиции ФАС России составят 407 095,45 тыс. рублей от фонда оплаты труда, учтенного в подконтрольных расходах на 2019 год после пересмотра на основании решения суда.

| **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019 (с учетом решения суда), тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Согласно позиции  ФАС России, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 417 233,8 | 413 670,34 | 416 409,88 | 407 095,45 | 6 574,89 | 2 739,54 |

### 

### **Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

На основании пункта 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации (за исключением расходов, включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в состав платы за технологическое присоединение, рассчитанной для лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого требует проведения мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) в размере, определенном исходя из утвержденной (рассчитанной) для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

В соответствии с п. 11 Методических указаний 98-э, в состав неподконтрольных расходов включаются прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Состав расходов, учитываемых по данной статье, приведен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **утверждено на 2017 год, тыс. рублей** | **Факт филиала за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение филиала на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=7-6** |
| 1 | Прочие неподконтрольные расходы, в т.ч.: | 8 042,38 | 142 409,04 | 19 142,15 | 149 595,64 | 21 005,80 | -128 589,84 |
| *1.1.* | *услуги гос. лабораторий* | *2 614,60* | *3 256,65* | *3 256,65* | *3 731,31* | *3 498,43* | -232,88 |
| *1.2.* | *содержание ОРУ, ЗРУ* | *5 427,78* | *6 072,35* | *6 072,35* | *6 933,45* | *6 933,45* | 0,00 |
| *1.3.* | *расходы МРСК Сибири по управлению, в т.ч.:* | *0,00* | *133 080,04* | *9 843,15* | *138 930,88* | *10 573,92* | -128 356,96 |
|  | *ИА МРСК Сибири* | *0,00* | *103 228,54* | *9 843,15* | *121 940,17* | *10 573,92* | -111 366,25 |
|  | *услуги ПАО "Россети"* | *0,00* | *29 851,50* | *0,00* | *16 990,71* | *0,00* | -16 990,71 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по данной статье были заявлены расходы в размере 149 595,64 тыс. рублей, определенные на 2019 год, согласно пояснительной записке филиала, исходя из следующего:

1. Расходы на услуги гослабораторий сформированы методом индексации утвержденной базы 2018 года на ИПЦ 2019 года, с дополнительным включением однократных расходов, связанных с поверкой средств коммерческого учета электрической энергии (1 раз в 4 года: счетчики, трансформаторы тока и трансформаторы напряжения) в размере 912 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке: «в соответствии с Законом РФ №102-ФЗ от 26.06.08г. «Об обеспечении единства измерений» средства измерений, используемые в сферах государственного регулирования подлежат государственному метрологическому надзору и подвергаются поверке органами Государственной метрологической службы, а юридические и физические лица, использующие средства измерений (СИ) в целях эксплуатации, обязаны своевременно предоставлять их в поверку.

В филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» эксплуатируются различные приборы, оборудование по видам измерений, к которым установлены обязательные метрологические требования:

* выполнение работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда;
* выполнение государственных учетных операций и учету количества энергетических ресурсов;
* осуществление геодезической и картографической деятельности, т.д.

Таким образом, без услуги по поверке оборудования и приборов оценить качество передаваемой энергии и технологические режимы работы энергосистемы невозможно.

Необходимость в ежегодной услуге по поверке оборудования и приборов обусловлена следующими обстоятельствами:

* различные межповерочные интервалы для приборов: 12, 24, 36, 48, 60, 72 месяцев в зависимости от типов приборов и года их выпуска;
* большое количество приборов и оборудования (более 2500 штук);
* обновление парка приборов и оборудования (закупка новых средств измерений).

Услуга по поверке оборудования и приборов определяется количеством, поверенных приборов и оборудования в штуках.

Стоимость поверки одного прибора и оборудования определяется утверждённым в ФБУ «Омский ЦСМ» прейскурантом цен на соответствующий календарный год. Стоимость (цена) поверки средств измерений в ФБУ «Омский ЦСМ» определена Правилами по метрологии «ГСИ. Порядок определения стоимости (цены) метрологических работ» (ПР 50.2.015-99), принятыми Приказом Госстандарта России от 04.10.1999 г. № 419, методикой расчета стоимости работ и (или) услуг по поверке СИ, входящих в перечень СИ, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области единства измерений ГРЦМ, утвержденной Приказом Минпромторга России от 16.03.2010 г. № 196.

В филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» осуществляется планирование в потребности поверки приборов и оборудования на следующий календарный год, исходя из окончания сроков межповерочных интервалов для средств измерений.

Расчет стоимости на 2019 год выполнен филиалом по Прейскуранту цен   
ФБУ «Омский ЦСМ» 2018 года с применением дефлятора 1,04».

1. Расходы на содержание объектов ОРУ, ЗРУ определены согласно договору от 28.12.2017 г. № 18.550.5761.17, заключенного с АО «Омские распределительные тепловые сети», пунктом 3.1.3 которого определена стоимость услуг на 2019 год в размере 6 933,45 тыс. рублей без НДС.
2. Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири») и расходы на услуги ПАО «Россети» определены согласно сметам распределения затрат.

Согласно пояснительной записке, общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества) распределяются по видам деятельности в соответствии с учетной политикой ПАО «МРСК Сибири» и Стандартом организации 2.150 «Учет и распределение затрат» по следующему принципу:

- передача электроэнергии: расходы по исполнительному аппарату Общества за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность, распределяются на филиалы пропорционально значению Собственной НВВ (необходимой валовой выручки). Затраты ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо. Величину НВВ по каждому филиалу в учетную систему SAP (CO) вносит Департамент экономики исполнительного аппарата.

- продажа электрической энергии: на энергосбытовую деятельность относятся затраты, рассчитанные от суммы общехозяйственных расходов, за исключением расходов, отнесенных на технологическое присоединение и прочие виды деятельности, пропорционально физическим объемам электроэнергии, проданной потребителям, и переданной в рамках договоров на оказание услуг по передаче электроэнергии.

В обоснование данной статьи филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» представлены:

В обоснование расходов, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», организацией представлены:

* Пояснительная записка;
* Сметный расчет общехозяйственных расходов, регистры бухгалтерского учета по статьям затрат;
* Приказы об утверждении штатного расписания исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», положения по оплате труда, материальном стимулировании, и другие локальные нормативные акты в сфере оплаты труда, принятые в организации;
* Оборотная ведомость по основным средствам и нематериальным активам;
* Копии налоговых деклараций за 2017 год;
* Согласно перечню к тарифной заявке на 2019 год, в РЭК Омской области были представлены также копии договоров, акты приема – передачи, акты выполненных работ, полисы страхования (без поименного перечисления, без указания вида затрат, общим списком), первичные документы, подтверждающие расходование средств.

Необходимо отметить, что в адрес Исполнителя указанные первичные материалы представлены не были.

В составе предложения на 2019 год филиалом были заявлены расходы на услуги ПАО «Россети», сформированные на основании действующего договора и распределению затрат по филиалам (согласно принципу распределения общехозяйственных расходов)

В обоснование расходов на услуги ПАО «Россети» были представлены:

* Копия договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15;
* Копия договора от 07.03.2018 г. №4307/18.4000.58.18;
* Копии Актов оказания услуг за 2017 – 2018 годы (помесячно, в целом по ПАО «МРСК Сибири»);
* Пояснительная записка (приложение №5 к распоряжению ПАО «МРСК Сибири» от 27.02.2017 №81;
* Распределение затрат по филиалам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Омской области принята сумма расходов по данной статье в размере 21 005,8 тыс. рублей, что ниже предложения филиала на 128 589,84 тыс. рублей.

Данное отклонение обусловлено, согласно выписке из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2018 №95, следующими факторами:

* Услуги гослабораторий не приняты в размере 232,88 тыс. рублей в связи с «необоснованным превышением фактических расходов 2017 года».
* Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по управлению не приняты в размере 111 366,25 тыс. рублей по причине наличия «необоснованных расходов и отсутствия соответствующих обоснований». При этом расходы на содержания аппарата управления   
  ПАО «МРСК Сибири» приняты в размере 10 573,92 тыс. рублей в соответствии с решением Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9.
* Услуги ПАО «Россети» не приняты в размере 16 990,71 тыс. рублей «вследствие отсутствия порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, предусмотренного законодательством Российской Федерации, согласно статьи 4 Федерального закона от 26 марта 2003 года №36-ФЗ».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов, Исполнитель отмечает следующее.

РЭК Омской области не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, как того требует пп.4) пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

1. **Расходы на услуги гослабораторий, в том числе единовременная поверка приборов учета.**

Согласно пояснениям филиала, расходы по данной статье определены исходя из утвержденной величины 2018 года с применением прогнозного ИПЦ на 2019 год.

При этом, представленные филиалом копии договоров с ФБУ «Омский ЦСМ» (от 15.08.2017 №18.55000.3916; от 06.02.2017 №18.550.397.17; от 13.10.2017 №18.5500.4802) имеют истекший срок оказания услуг – 31.12.2017 без пролонгации.

Исполнитель не может согласиться с таким подходом определения затрат на 2019 год, поскольку примененный филиалом метод противоречит положениям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

1. **Содержание ОРУ, ЗРУ**

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и АО «Омские распределительные тепловые сети» заключен договор возмездного оказания услуг по ведению круглосуточной эксплуатации оборудования, зданий, и сооружений (комплекс распределительных устройств).

Согласно договору от 28.12.2017 №18.5500.5761.17 (дополнительное соглашение от 28.02.2019 №05.102.797.17 дс1), обслуживание электросетевого оборудования осуществляется в период с 2017-2020 гг.

Стоимость услуг на 2019 год определена в соответствии с ценой, установленной в договоре, заключенном в результате проведения торгов у единственного источника, и принята регулирующим органом в соответствии с предложением предприятия в размере 6 933,45 тыс. рублей (без НДС), что, в свою очередь, соответствует положениям пункта 29 Основ ценообразования.

1. **Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»**

ПАО «МРСК Сибири» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно основным положениям Бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом от 01.02.2017 №75, затраты исполнительного аппарата (общехозяйственные затраты) распределяются на филиалы пропорционально доле НВВ филиала в общей сумме НВВ Общества, включаются в расходы филиала, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, и распределены по статьям, что соотносится с действующим законодательством

Фактические расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2017 г., относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, составили 948 573,09 тыс. рублей (из них на филиал «Омскэнерго» приходится 103 228,54 тыс. рублей (без учета услуг ПАО «Россети») и распределены по статьям:

* материальные расходы (сырье, материалы, инструменты, топливо и энергия, спецодежда и СИЗ, прочие материалы);
* работы и услуги производственного характера (услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, прочие услуги производственного характера);
* амортизация;
* расходы на персонал (расходы на оплату труда, страховые взносы, взносы на обязательное социальное страхование о несчастных случаев и профессиональных заболеваний, расходы по государственному пенсионному обеспечению);
* налоги и сборы;
* расходы на командировки и представительские расходы;
* расходы на аренду имущества;
* расходы на страхование (расходы на страхование имущества, расходы на страхование персонала, расходы на страхование гражданской ответственности, расходы на прочие виды страхования);
* услуги сторонних организаций (услуги связи, услуги по программному обеспечению, консультационные услуги, юридические услуги, нотариальные услуги, транспортные расходы, расходы на публичное раскрытие информации, расходы на рекламу, расходы по подбору и подготовке кадров, услуги по охране, расходы, связанные с содержанием имущества, прочие услуги);
* иные расходы

Согласно утвержденному Учетной политикой принципу распределения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на филиал «Омскэнерго» отнесены фактические затраты 2017 года в размере 133 080,04 тыс. рублей (103 228,54 тыс. рублей без учета расходов ПАО «Россети»), при этом заявлено на 2019 год - 121 940,17 тыс. рублей (91,6% от факта 2017 года).

Исполнитель отмечает отсутствие в выписке из протокола расшифровки принятых регулирующим органов расходов. Согласно пояснениям, полученным от филиала «Омскэнерго», на 2019 год регулирующий орган принимает расходы исполнительного аппарата исходя из индексации фактических затрат 2017 года.

РЭК Омской области указано в выписке из протокола правления №95 об учете в НВВ филиала на 2019 год величины в размере 10 573,92 тыс. рублей в соответствии с решением Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9, что ниже предложения предприятия на 111 366,25 тыс. рублей.

Указанным апелляционным определением Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9 определено оставить без изменения решение Омского областного суда от 20 февраля 2017 г. и дополнительное решение Омского областного суда от 4 апреля 2017 г., согласно которому подлежат учету в НВВ филиала расходы на оплату труда персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» (с пересчетом среднемесячной заработной платы сотрудников исполнительного аппарата на уровне среднемесячной заработной платы в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии на территории Омской области, т.е. на территории присутствия филиала «Омскэнерго», и корректировкой штатных единиц), а также размеры страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, расходы на командировки, услуги связи, услуги по программному обеспечению и сопровождению, затраты на оплату больничных листов. Кроме того, судом признаны обоснованными расходы на управление капиталом.

Исполнитель отмечает факт отсутствия в обосновывающих материалах, представленных филиалом, расчета расходов исполнительного аппарата в соответствии с решением Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9.

В случае предоставления в регулирующий орган необходимых документов первичной отчетности по соответствующим статьям расходов, подтверждающих их обоснованность на 2019 год, РЭК Омской области надлежало исследовать их и сделать выводы на основании представленных документов в соответствии с пп.4) пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

Вместе с тем, по результатам анализа представленных для проведения настоящей работы материалов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», Исполнитель отмечает отсутствие материалов, подтверждающих экономическую обоснованность несения расходов, а именно, по таким статьям как материальные затраты (сырье, материалы, инструменты, запасные части, топливо, прочие материальные расходы), услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспорта, прочие работы и услуги производственного характера, представительские расходы, расходы на юридические и нотариальные услуги, транспортные услуги, расходы на публичное раскрытие информации (типографские расходы), расходы на рекламу, расходы на охрану, расходы, связанные с содержанием имущества, расходы на охрану труда, расходы по подписке на периодические издания, расходы на природоохранные предприятия, расходы на прочие услуги сторонних организаций, расходы на ГО и ЧС в адрес исполнителя не представлены реестры договоров, платежных поручений, копии договоров и первичных документов на приобретение сырья, материалов, инструментов, электрической энергии, расходов на топливо, приобретение мебели и оргтехники, их комплектующих и т.д).

Таким образом, отсутствуют документы, необходимые для непосредственного исследования правомерности исчисления данных сумм, в связи с чем, у Исполнителя отсутствует возможность прийти к выводу, что заявленные обществом на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» расходы являются экономически обоснованными и строго основаны на внутренних правилах распределения расходов относимых на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за счет средств, включаемых в регулируемую необходимую валовую выручку.

Кроме того, в представленной оборотно – сальдовой ведомости за 2017 год присутствуют такие расходы как «аренда вип залов», обслуживание автомобилей представительского класса, приобретение машины для чистки обуви и посудомоечной машины, услуги спутникового ТВ «Игра – сервис», рекламные услуги ЦСКА, налог на имущество по служебной квартире, расположенной в г. Москва и по машиноместу по тому же адресу.

Данные расходы нельзя отнести к обоснованным и профинансированным за счет регулируемой деятельности.

Исполнитель рекомендует при формировании пакета обосновывающих материалов по данной статье учитывать выводы апелляционного определения Верховного суда РФ от 17.08.2017 №50-АПГ17-9 и решения Омского областного суда от 20 февраля 2017 г. и формировать величину расходов исполнительного аппарата исключительно из экономических и производственно-обоснованных расходов.

При формировании пояснительной записки на соответствующий период регулирования целесообразно отображать анализ отклонений фактических расходов над утвержденными с подробным указанием факторов, обусловивших данные отклонения.

**Услуги ПАО «РОССЕТИ»**

Согласно п. 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования №1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Согласно абз. 8 ст.4 Федерального закона от 26.03.2003 №36-ФЗ   
«Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», за деятельностью территориальных сетевых организаций, создаваемых в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации и являющихся субъектами естественных монополий, устанавливается контроль Российской Федерации (в том числе посредством формирования контролируемых Российской Федерацией холдинговых компаний).

ПАО «Россети» создано на базе ОАО «Холдинг МРСК», основанного 26 октября 2007 года в результате реорганизации в форме выделения из ОАО РАО «ЕЭС России».

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1567 Холдинг МРСК был переименован в ОАО «Российские сети» (ОАО «Россети»).

Функции по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (услуги системного характера) возложены на ПАО «Россети» на основании договоров, заключаемых с дочерними и зависимыми обществами.

В частности, ПАО «Россети»:

1) В рамках услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса:

- осуществляет координацию по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;

- оказывает методологическую и организационную поддержку в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи Общества;

- организует проведение ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;

- оказывает методологическую и организационную поддержку работ по контролю качества электрической энергии, внедрению методологической базы по приведению параметров качества электрической энергии к нормативным требованиям;

- координирует деятельность и осуществляет контроль в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества;

- осуществляет координацию взаимодействия Общества с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организует и контролирует процесс формирования аварийного запаса оборудования и материалов;

- осуществляет координацию инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства важнейших объектов;

- осуществляет координацию деятельности в части привлечения заемных средств, оказывает организационную и методологическую поддержку при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;

- координирует закупочную деятельность, в том числе в части организации и проведения конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг;

- организует деятельность Общества в части формирования единой тарифной политики, оказывает методологическую поддержку при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;

- осуществляет представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также с субъектами оптового и розничного рынков;

- оказывает методологическую и организационную поддержку по вопросам, относящимся к деятельности Общества при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;

- оказывает методологическую и организационную поддержку Обществу в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников; осуществляет представление интересов Общества по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

2) В рамках услуг по техническому надзору осуществляет технический надзор за состоянием объектов электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири».

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

В обоснование филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» были представлены Договоры оказания услуг по организации по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15 (с поквартальными планами мероприятий по оказанию услуг по данному договору) и от 07.03.2018 №18.4000.58.18 в со сроком действия на 3 года.

Кроме того, представлены акты оказанных услуг за 2017-2018 годы, а также таблица распределения затрат по филиалам.

Иных материалов, подтверждающих экономическую обоснованность несения данных расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» не предоставлено.

Филиалом в пояснительной записке указано, что распределение общей стоимости услуг по данному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири» происходит пропорционально необходимой валовой выручке.

Одновременно с этим, из таблиц по распределению стоимости услуг по указанному договору пофилиально, следует, что пропорционально НВВ определены доли на услугу по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, а стоимость услуг по техническому надзору распределена равными долями на все филиалы ПАО «МРСК Сибири».

На основании изложенного Исполнитель делает вывод о недостаточном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Сибири» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку качественных обоснований по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиком проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, сметных расчетов, счетов-фактур, выписок из штатного расписания и прочих первичных документов бухгалтерского учета.

При этом, Исполнитель так же не может согласиться с позицией регулирующего органа по исключению данных расходов из НВВ организации на основании «отсутствия порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, предусмотренного законодательством Российской Федерации, согласно статьи 4 Федерального закона от 26 марта 2003 года №36-ФЗ», поскольку указанной статьей Федерального закона №36-ФЗ не предусмотрено определение порядка контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций.

Напротив, указанной нормой обосновано создание холдинговой компании ПАО «Россети» (в прошлом ОАО «Холдинг МРСК»), в целях установления контроля за деятельностью территориальных сетевых организаций, созданных в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации и являющихся субъектами естественных монополий

### 

### **Налог на прибыль**

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Налог на прибыль филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год запланирован на уровне фактических затрат за 2017 год в размере 83 3998,0 тыс. рублей, при этом распределение по видам деятельности принято, согласно пояснениям филиала, в соответствии с формой раздельного учета «Таблица 1.3».

В обоснование расходов по налогу на прибыль филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» представлены:

* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год с квитанцией о подтверждении по приему данной декларации в электронном виде;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2017 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» за 2017 год;
* Основные положения бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год.

Согласно представленным пояснениям филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», при формировании налога на прибыль по филиалу учитываются:

* Текущий налог на прибыль распределяется по филиалам в соответствии с данными налоговой декларации, в части налога в бюджет субъектов РФ по месту нахождения филиала и его обособленных подразделений;
* Отложенные налоговые активы (ОНА), отложенные налоговые обязательства (ОНО), иные аналогичные обязательные платежи (ИАОП) и постоянные налоговые обязательства (ПНО) по филиалам формируются на основании данных бухгалтерского учета филиала;
* ОНА, ОНО, ИАОП, ПНО ИА МРСК, текущий налог ИА МРСК (в соответствии с данными декларации), доля налога на прибыль в части налога в Федеральный бюджет распределяются по филиалам пропорционально прибыли до налогообложения.

Расчет налога на прибыли приведен в следующей таблице:

| № п.п. | Наименование | Сумма, тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| 1 | Текущий налог на прибыль | 119 537,00 |
| 1.1. | в бюджет субъекта (Омской области) | 100 807,18 |
| 1.2. | налог ИА, в т.ч. в Федеральный бюджет | 18 729,82 |
| 2 | ОНА | -29 638,00 |
| 3 | ОНА ИА | +31 574,00 |
| 4 | ОНО | 35 560,00 |
| 5 | ОНО ИА | 160,00 |
| 6 | Налоги прошлых лет | -21 288,00 |
| 7 | Пени, штрафы по налогам в бюджет | -6 659,00 |
| 8 | Списание ОНО | -45 848,00 |
| 9 | **Итого налог на прибыль (1+2+3+4+5+6+7+8)** | **83 398,00** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на уплату налога на прибыль приняты на 2019 год РЭК Омской области в размере 83 398,0 тыс. рублей, что соответствует данным, отраженным в форме раздельного учета «Таблица 1.3».

В выписке из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 позиция регулирующего органа по определению расходов по данной статье не изложена.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного РЭК Омской области по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 статьи 11, пункту 1 статьи 246 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) налогоплательщиком налога на прибыль является организация (ПАО «МРСК Сибири»).

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений .

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

Исполнителем проанализирована Налоговая декларация по налогу на прибыль филиала ПАО «МРСК Сибири – «Омскэнерго» за 2017 год в приложении № 5 листа 02 отражено, что сумма исчисленного налога на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в бюджет субъекта Российской Федерации составляет 17%.

Исполнитель отмечает, что согласно части 1 статьи 284 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговая ставка налога на прибыль устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено статьей 284 Налогового Кодекса Российской Федерации.

При этом:

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов (3 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в федеральный бюджет, если иное не установлено настоящей главой Налогового Кодекса Российской Федерации;

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2024 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Новые ставки, введенные Федеральным законом от 30.11.2016 №401-ФЗ, применяются, начиная с предоставления налоговой декларации за первый квартал или за январь 2017 года, если декларация по налогу на прибыль предоставляется ежемесячно.

В налоговой декларации филиала ПАО «МРСК Сибири – «Омскэнерго» за 2017 год в приложении № 5 листа 02 в строке «Налоговая база в целом по организации» (строка 030) отражена сумма 3 829 433,643 тыс. рублей. По строке «Доля налоговой базы, %» (строка 040) отражен параметр в размере -15,48488542567.

Формат декларации по налогу на прибыль (утв. Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600) не предусматривает раздельного учета по видам деятельности.

Дополнительно Исполнителем, исходя из «Основных положений бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год», произведен расчет доли расходов, относимых на регулируемые виды деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

**Расчет доли расходов, отнесенных на регулируемые виды деятельности за 2017 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»** |
| **1** | **2** | **3** |
| **Выручка за 2017 год**  **(согласно данных раздельного учета «Таблица 1.3.»)** | **тыс. руб.** | **6 493 825,0** |
| услуги по передаче электрической энергии | тыс. руб. | 6 373 995,0 |
| технологическое присоединение | тыс. руб. | 90 811,0 |
| прочие виды услуг | тыс. руб. | 29 019,0 |
| **Доля выручки**  **в разрезе видов деятельности** | **%** | **100,00** |
| услуги по передаче электрической энергии | % | 98,15 |
| технологическое присоединение | % | 1,40 |
| прочие виды услуг | % | 0,45 |

Исполнитель отмечает, что согласно пункту 7 Основ ценообразования   
№ 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности.

С учетом изложенного, Исполнителем произведен расчет «Расходов по оплате налога на прибыль филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», исходя из данных за 2017 год:

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | **3 829 433,64** |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал | % | 15,48488543 |
| тыс. руб. | **592 983,41** |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 3%, приходящаяся на филиал | тыс. руб. | 17 789,50 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 17 %, приходящаяся на филиал | тыс. руб. | 100 807,18 |
| **Итого налог на прибыль, отнесенный на филиалы** | **тыс. руб.** | **118 596,68** |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиал согласно данным раздельного учета | % | 99,55 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Сибири»** | **тыс. руб.** | **118 066,71** |

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, сумма налога на прибыль, подлежащая учету при определении неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год, составляет 118 066,71 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что РЭК Омской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год налога на прибыль, необоснованно не учтены – 34 668,71 тыс. рублей.

### 

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования №1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Учет основных средств в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» осуществляется согласно Учетной политике ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом № 1028 от 30.12.2014 г. с изменениями и дополнениями в последующие периоды.

В составе основных средств учитываются здания, машины, оборудование, транспортные средства и другие соответствующие объекты, используемые в производстве продукции, при выполнении работ, оказании услуг, для управленческих нужд, со сроком службы более 12 месяцев. Объекты основных средств принимаются к учету по фактическим затратам на приобретение, сооружение и изготовление, за исключением НДС и иных возмещаемых налогов и без учета общехозяйственных расходов.

Начисление амортизации по объектам основных средств производится линейным способом исходя из первоначальной или текущей (восстановительной) стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта, согласно ПБУ 6/2001, п.60, 64, методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.11.2003 г. № 91н.

В течение отчетного года амортизационные отчисления по объектам основных средств начисляются ежемесячно в размере 1/12 годовой суммы.

Начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия этого объекта к бухгалтерскому учету, и производится до полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

Начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 593 640,04 тыс. рублей, сформированная от величины, утвержденной на 2018 год, с учетом ИПЦ 4% (согласно пояснительной записке к предложению организации на 2019 год)

При этом, в составе тарифной заявки приведен расчет - расшифровка величины амортизационных отчислений в формате таблицы П1.17 Методических указаний 20-э/2:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2017 факт** | **2018 ТБР** | **2019 предложено** |
| 1 | Балансовая стоимость основных производственных фондов на начало периода регулирования | 3 884 522 | 4 545 194 | 4 181 578 |
| 2 | Ввод основных производственных фондов | 1 224 087 | 0 | 218 170 |
| 3 | Выбытие основных производственных фондов | 8 549 | 0 | 0 |
| 4 | Средняя стоимость основных производственных фондов | 4 214 858 | 4 363 386 | 4 102 519 |
| 5 | Средняя норма амортизации | 9% | 8% | 9% |
| 6 | Сумма амортизационных отчислений | 370 324 | 361 815 | 376 287 |
| 7 | Сумма амортизационных отчислений прочих производственных фондов | 213 908 | 208 993 | 217 353 |
| **8** | **Амортизация всего** | **584 233** | **570 808** | **593 640** |

В обоснование по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в РЭК Омской области были предоставлены следующие документы (согласно перечню к тарифной заявке):

* Общая пояснительная записка к тарифной заявке на 2019 год;
* Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2017-2019 годы в формате таблицы П1.17 Методических указаний 20-э/2;
* Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям на 2017-2019 годы в формате таблицы П1.17.1 Методических указаний 20-э/2;
* Учетная политика по бухгалтерскому плану счетов на 2017-2018 годы;
* Оборотно – сальдовая ведомость по основным средствам (01 счет) и по 02 счету «Амортизация» (за какой период – не указано);
* Регистры аналитического учета «Амортизация собственных основных средств» и «Амортизация нематериальных активов»;
* Расчет амортизации НМА по передаче электрической энергии на 31.10.2018 года (ведомость амортизации);
* Приказы на ввод НМА за 2017-2018 годы;
* Отчет об использовании амортизационных отчислений за 2017 г. (расчет источников финансирования ИПР за 2017г в формате П1.20 к Методическим указаниям 20-э/2).

Согласно пояснениям, полученным от ПАО «МРСК Сибири», отчетность по форме 11 и инвентарные карточки объектов основных средств составе тарифной заявки на 2019 год и в составе дополнительных материалов в РЭК Омской области не направлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На 2019 год РЭК Омской области утверждены амортизационные отчисления в размере 667 434,93 тыс. рублей.

Согласно выписке из протокола РЭК Омской области №95, регулирующим органом выполнен расчет в соответствии с п. 27 Основ ценообразования и письмом ФАС России от 04.05.2017 №ЦА/30213/17, исходя из максимального срока полезного использования активов, установленного Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В выписке из протокола РЭК Омской области №95 не приведен расчет амортизационных отчислений, учтенных в НВВ филиала «Омскэнерго» на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

При расчете амортизации на 2019 год в заявленном размере 593 640,04 тыс. рублей филиалом учтены плановые вводы основных средств в размере 218 169,74 тыс. рублей, что противоречит положениям Основ ценообразования № 1178.

Согласно позиции ФАС России к учету принимается амортизация только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств.

Величина расходов по данной статье, принятая РЭК Омской области на 2019 год, выше заявленной обществом величины на 73 794,89 тыс. рублей (так же это отображено в приложении №3 к протоколу от 27.12.2018 №95). При этом, в выписке из протокола №95 указано, что РЭК Омской области не приняты расходы на амортизацию в размере 47 189,93 тыс. рублей по причине пересчета согласно пункту 27 Основ ценообразования №1178, что не соответствует величине отклонений от заявленной обществом величины и указанной сумме отклонений, отраженных в приложении №3 к протоколу. Таким образом, исходя из представленных материалов по итогам принятия тарифного решения в отношении филиала «Омскэнерго» на 2019 год невозможно сделать однозначный вывод о проведенном анализе и о заявленной филиалом величине амортизационных отчислений, принятой РЭК Омской области для проведения такого анализа.

В обосновывающих материалах представлена информация о дополнительном представлении филиалом «Омскэнерго» (письмо от 06.12.2018 № 1.5/02-15/14722-исх «О направлении дополнительных материалов») по запросу РЭК Омской области уточненного расчета фактической амортизации, приведенной к максимальным срокам полезного использования на последнюю промежуточную дату формирования себестоимости по филиалу (31.10.2018 г.), в размере 658 945,38 тыс. рублей (при этом, перерасчет величины амортизационных отчислений на 2019 год, а также уточнение предложения в части корректировки величины амортизационных отчислений, филиалом произведено не было).

Дополнительный расчет выполнен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с учетом требований п. 27 Основ ценообразования № 1178, а именно:

* отнесение основных средств к соответствующей амортизационной группе и расчет амортизационных отчислений произведен по максимальным срокам полезного использования, установленным Классификацией основных средств;
* расчет выполнен только в отношении активов, относящихся к деятельности по передаче электрической энергии;
* расчет произведен без учета плановых вводов основных средств, с учетом фактически введенного оборудования и выбытия активов.

Исполнителем был проведен анализ «Расчета амортизационных отчислений на 2019 г.» в части исполнения требований п. 27 Основ ценообразования № 1178 и определены СПИ основных средств, учтенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в расчете амортизации на 2019 год.

В целях оценки принятого РЭК Омской области уровня расходов по статье Исполнителем был произведен расчет экономически обоснованных амортизационных отчислений на 2019 год согласно п. 27 Основ ценообразования № 1178, с учетом представленного филиалом расчета амортизации на последнюю отчетную дату 31.10.2018.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется Исполнителем в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

| **№ п/п** | **Показатели** | **По расчету Исполнителя** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Стоимость основных производственных фондов на начало периода регулирования | 6 460 997,01 |
| 4 | Средняя стоимость основных производственных фондов | 6 157 045,66 |
| 5 | Средняя норма амортизации | 9,87% |
| **6** | **Амортизация всего** | **607 902,69** |

Полученная Исполнителем величина меньше учтенной РЭК Омской области при определении НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 59 532,25 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что амортизация относится к составу неподконтрольных расходов, которые в соответствии с действующим законодательством подлежат корректировке на основании фактических данных. При этом фактически начисленная амортизация за 2019 г. по виду деятельности «передача электрической энергии» по филиалу «Омскэнерго» по данным раздельного учета составила 689 366,0 тыс. рублей., что выше утвержденного РЭК Омской области уровня на 21 931,07 тыс. руб. Исполнитель считает допустимым согласиться с решением РЭК Омской области об учете расходов в размере  667 434,93 тыс. руб.

Сводные данные по статье «Амортизация» приведены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019** | | |
| **ФИЛИАЛ** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Амортизация | 658 945,38 | 667 434,93 | 667 434,93 |

Исполнитель рекомендует филиалу представлять в составе пакета обосновывающих материалов инвентарные карточки объектов основных средств, введенных в эксплуатацию в прошедшем периоде регулирования и отчетном периоде текущего периода регулирования, для более полного обоснования расходов по статье «Амортизация».

### 

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования №1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям, подлежащие учету при установлении тарифов на передачу электрической энергии, заявлены (в составе тарифной заявки от 31.10.2018) на 2019 г. в размере 334 073,58 тыс. рублей.

В обоснование заявленной величины филиалом были представлены:

* Расчет выпадающих по ТП на 2019 год (заявители до 150 кВт);
* Расчет выпадающих по ТП на 2019 год (заявители по 550 руб.);
* Расчет объемов строительства по льготникам до 150 кВт на 2019 год;
* Расчет объемов строительства по льготникам по 550 руб. на 2019 год;
* Программа реализации технологических присоединений энергетических установок потребителей к электрическим сетям филиала   
  ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго (без учета индивидуальных проектов).
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2017 год для льготных категорий заявителей (по 550 рублей по постоянной схеме) с указанием заявителя, номера договора, категории надежности, уровня напряжения и стоимости, на общую сумму 1 676, 1 тыс. рублей. Исполнитель отмечает наличие в реестре договоров за 2007-2016 годы, направленном Исполнителю, отсутствие сведений о присоединенной мощности;
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2017 год для льготных категорий заявителей (по 550 рублей по временной схеме) с указанием заявителя, номера договора, категории надежности, уровня напряжения и стоимости, на общую сумму 1,9 тыс. рублей;
* Реестр актов выполненных работ по внеплановым объемам строительства объектов электросетевого хозяйства в целях технологического присоединения заявителей мощностью до 15 кВт за 2017 год на сумму 186 609,08 тыс. рублей. Исполнитель отмечает наличие в реестре затрат в размере 834,83 тыс. рублей на технологическое присоединение мощности 20, 100 и 300 кВт, и протяженностью 1,9 км (договоры от 22.07.2016 №20.5500.2610.16 с Жигаловым М.Н.; от 18.03.2017 №20.5500.969.17 с ИП Николаева Ю.И.; от 07.07.2017 №20.5500.3026.17 с Ивулем А.А.);
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2017 год по тарифам с инвестиционной составляющей (за исключением индивидуальных проектов) на сумму 58 990,18 тыс. рублей (в т.ч. за ТП – 1 839,77 тыс. рублей; присоединенная мощность - 3 807,18 кВт);
* Отчет о выручке за технологическое присоединение по льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 150 кВт за 2017 год на сумму 4 009,43 тыс. рублей, в т.ч. за ТП – 990,78 тыс. рублей, на общую мощность 1 892,18 кВт;
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2016 год по тарифам с инвестиционной составляющей (за исключением индивидуальных проектов) на сумму 17 812,5тыс. рублей (в т.ч. за ТП – 4 568,24 тыс. рублей; присоединенная мощность – 4 450,5 кВт);
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2015 год по тарифам с инвестиционной составляющей (за исключением индивидуальных проектов) на сумму 17 823,53 тыс. рублей (в т.ч. за ТП – 664,67 тыс. рублей; присоединенная мощность – 2 127,62 кВт);
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2016 год для льготных категорий заявителей (по 550 рублей по временной схеме) с указанием заявителя, присоединенной мощности, номера договора, категории надежности, уровня напряжения и стоимости, на общую сумму 4,19 тыс. рублей;
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2015 год для льготных категорий заявителей (по 550 рублей по временной схеме) с указанием заявителя, присоединенной мощности, номера договора, категории надежности, уровня напряжения и стоимости, адреса объекта, на общую сумму 2,8 тыс. рублей;
* Отчет о выручке за технологическое присоединение за 2015 год для льготных категорий заявителей (по 550 рублей по постоянной схеме) с указанием заявителя, номера договора, категории надежности, уровня напряжения и стоимости, присоединенной мощности на общую сумму 1888, 64 тыс. рублей. Исполнитель отмечает наличие в реестре договоров за 2007-2015 годы;
* Копии актов выполненных работ по внеплановым объемам строительства объектов электросетевого хозяйства в целях технологического присоединения заявителей мощностью до 15 кВт за 2016 год;
* Расчет объемов строительства по льготникам до 150 кВт на 2018 год;
* Расчет объемов строительства по льготникам по 550 руб. на 2018 год;
* Реестр актов выполненных работ по внеплановым объемам строительства объектов электросетевого хозяйства в целях технологического присоединения заявителей мощностью до 15 кВт за 2016 год на сумму 163 113,25 тыс. рублей;
* Отчет по исполнению ИПР за 2015 год (формат pdf);
* Отчет об исполнении ИПР за 2017 год.

Согласно пояснениям ПАО МРСК «Сибири», пояснительная записка по выпадающим доходам по п. 87 Основ ценообразования №1178, копии договоров, копии актов об осуществлении технологического присоединения и выполнении технических условий, копи актов о разграничении эксплуатационной ответственности сторон а также копии актов выполненных работ (по форме КС-2) за 2015 - 2017 годы в РЭК Омской области филиалом не предоставлялись.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РЭК Омской области в расчет НВВ филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год, составляет 355 957,68 тыс. рублей, что выше предложения предприятия на 21 884,1 тыс. рублей.

При этом, в выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 указано, что не приняты выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения в размере 3 109,92 тыс. рублей в результате исключения процентов по кредиту как необоснованных.

Расчета выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования, анализа фактических выпадающих доходов за 2015-2017 года, а также оснований превышения принятой в НВВ 2019 года величины относительно заявленной организацией, регулирующим органом в выписке из протокола №95 не приведено.

Величина, принятая РЭК Омской области на 2019 год по данной статье в размере 355 957,68 тыс. рублей указана в приказе РЭК Омской области от 27.12.2018 №668/95 «Об установлении платы за технологическое присоединение к территориальным распределительным электрическим сетям на территории Омской области на 2019 год».

Экспертного заключения по материалам дела при установлении платы за технологическое присоединение, а также выписки из заседания правления РЭК Омской области при принятии соответствующего решения, в адрес Исполнителя не представлено.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний 215-э/1 расходы, принимаемые в расчет выпадающих доходов, определяются, в том числе на основании фактического размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение.

Согласно примечаниям к расчетным таблицам (Приложение 1 и 3 к Методическим указаниям 215-э/1):

1. Для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;

Для определения фактических данных за предыдущий период регулирования используются значения объема максимальной мощности, количества технологических присоединений, количества пунктов секционирования и длины линий (столбец 4) и суммы (столбец 5) на основании фактических данных за предыдущий период регулирования на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

2. Для определения расчетных (фактических) показателей за предыдущий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, и объема максимальной мощности, количества технологических присоединений, количества пунктов секционирования и длины линий (столбец 7), определенных на основании фактических данных за предыдущий год на основании выполненных договоров на технологическое присоединение в предыдущем периоде регулирования.

3. Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (пункт 9.2) определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования. В случае если фактические средние данные за три предыдущих года отсутствуют, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (пункт 9.2) определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год.

4. При расчете плановой величины суммарного размера платы за технологическое присоединение (пункт 9) в отношении объединений (организаций) в пункте 9.2 указывается плановое количество членов объединений (организаций), указанных в пункте 9 Методических указаний № 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 № 48609), которое определяется на основании фактических средних данных по заключенным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года с указанными заявителями (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже количества членов объединений (организаций), определенных на основании документально подтвержденных заявок на технологическое присоединение, поступивших на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

5. Плановые значения объема максимальной мощности и длины линий (столбец 10) определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденной величины объема максимальной мощности и длины линий, определенной на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового значения объема максимальной мощности и длины линий на следующий период регулирования.

Согласно п. 16 Основ ценообразования №1178, определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Подтверждением фактических расходов на технологическое присоединение служат такие первичные документы бухгалтерского учета, как копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Омскэнерго» в адрес Исполнителя по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

* расходы в представленных расчетах (Приложение № 1 к Методическим указаниям № 215-э) не соответствуют данным, указанным в пояснительной записке;
* филиалом «Омскэнерго» в пакете документов не представлен анализ выручки по исполненным в 2017 году договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* не представлены копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;- копии форм первичных учетных данных (КС-14, ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* филиалом «Омскэнерго» не проведен анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок в соответствии с п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35, настоящая редакция пункта действует с 10.01.2016 (ФЗ от 30.12.15 № 450-ФЗ).

Согласно пояснениям ПАО МРСК «Сибири», пояснительная записка по выпадающим доходам по п. 87 Основ ценообразования №1178, копии заявок потребителей на технологическое присоединение, договоров, актов об осуществлении технологического присоединения и выполнении технических условий, копи актов о разграничении эксплуатационной ответственности сторон, а также копии актов выполненных работ (по форме КС-2) за 2017 год в РЭК Омской области не предоставлялись.

В отсутствии указанных подтверждающих документов заявленные филиалом величины являются не обоснованными (подобная позиция ФАС России изложена в решении от 22.12.2016 № №СП/89214/16).

На основании представленных материалов, Исполнителю не представляется возможным определить экономически обоснованную фактическую величину выпадающих доходов, предусмотренных п. 87 Основ ценообразования № 1178 на 2019 год.

Кроме того, Исполнителем проведена оценка предложения филиала на 2019 год по данной статье, по результатам которой отмечает следующее.

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год). Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Согласно представленному расчету «Расчет выпадающих по ТП (заявители по 550 руб.)», плановое количество договоров на 2019 год принято в количестве 3 927,33 шт. только по договорам технологического присоединения по которым схема присоединения носит постоянный характер.

Плановые выпадающие доходы филиала, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, были определены филиалом с применением проиндексированных ставок платы, утвержденных на 2018 год в размере 271 646,5 тыс. руб. (в составе тарифной заявки на 1 мая).

Для расчета плановых выпадающих доходов на организационно-технические мероприятия, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, на 2019 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказом РЭК Омской области от 27.12.2018 № 668/95.

| N п/п | Показатели | Плановые показатели на 2019 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./шт.) | количество (кВт, км, шт.) | расходы (тыс. руб.) |
| **С ПРИМЕНЕНИЕМ ПОСТОЯННОЙ СХЕМЫ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ** | | | | |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 26 921,20 | 3 927,33 | 105 728,53 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 10 555,03 | 3 927,33 | 41 453,12 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 16 366,17 | 3 927,33 | 64 275,40 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 0,00 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 800,03 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 3 927,33 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 103 928,5 |
| **С ПРИМЕНЕНИЕМ ВРЕМЕННОЙ СХЕМЫ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ** | | | | |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 30 479,46 | 6,33 | 133,92 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 6 336,22 | 6,33 | 40,13 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 14 809,48 | 6,33 | 93,79 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 0,00 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 29,94 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 65,33 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 131,02 |
|  | **ИТОГО Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3)** | **x** | **x** | **104 059,52** |

Отсутствие в составе материалов направляемых Исполнителю полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2015-2017 гг с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, а также дополнительно учтенных расходов по статьям ПИР, затрат относимых на ОКС, капитализации процентов, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения по мероприятиям «последней мили» на 2019 год на экономически обоснованном уровне.

Необходимо отметить, что Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири», утвержденная приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25@, включает финансирование мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, на 2019 год в части собственных средств из НВВ в размере 170,46 млн рублей (с НДС).

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.

В расчетном файле «Расчет выпад по ТП (заявители до 150 кВт)» плановые выпадающие определены в размере 12 406,22 тыс. рублей (без НДС).

Отсутствие в составе материалов направляемых Исполнителю полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2015-2017 гг с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, а также дополнительно учтенных расходов по статьям ПИР, затрат относимых на ОКС, капитализации процентов, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

При этом, Исполнитель отмечает, что Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири», утвержденная приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25@, включает финансирование мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, на 2019 год в части собственных средств за счет амортизации и прибыли в размере 13,98 млн рублей (с НДС). Сводные данные по плановым выпадающим доходам на 2019, определяемым в соответствии с п. 87 Основ ценообразования, приведен в следующей таблице.

| № п/п | Наименование | Предложение ТСО | Принято органом регулирования | Оценка Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение всего, в т.ч.;** | **334 073,58** | **355 957,68** | **104 059,52** |
| 2 | На организационно-технические мероприятия | 109 435,9 | н/д | 104 059,52 |
| 3. | На мероприятия строительства «Последней мили» | 224 637,68 | н/д | н/д |
| 3.1 | по заявителям до 15 кВт включительно | 205 250,99 | н/д | н/д |
| 3.2 | по заявителям до 150 кВт | 19 235,56 | н/д | н/д |
| 3.3 | По временной схеме | 151,13 | н/д | н/д |

Ввиду отсутствия возможности рассчитать экономически обоснованные расходы на реализацию мероприятий «последней мили» по ТП по документам, представленным в адрес Исполнителя, Исполнитель соглашается с позицией органа регулирования по уровню выпадающих расходов, подлежащих включению в НВВ на 2019 год, в размере 355 957,68 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МСРК Сибири» - «Омскэнерго» с целью обоснования выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования №1178 предоставлять в орган регулирования первичные документы бухгалтерского учета, в том числе копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон, выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

### 

### **Прибыль на развитие**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, при этом расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно п. 11 Методический указаний №98-э в расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178) учитываются в составе неподконтрольных расходов.

Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с настоящими Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга).

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при определении источника возмещения инвестиционных затрат сетевых организаций инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включается в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год заявлена прибыль на развитие в размере 436 000 тыс. рублей, на основании предложений Общества по корректировке инвестиционной программы филиала, утвержденной приказом Минэнерго России от 27.12.2017 №30@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы» и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Омской области в НВВ организации учтена прибыль на развитие в   
размере 65 755,07 тыс. рублей, что ниже предложения филиала на 370 244,93 тыс. рублей.

В выписке из протокола от 27.12.2018 №95 указано, что данное отклонение обусловлено корректировкой источников финансирования мероприятий инвестиционной программы, без приведения анализа и оснований такой корректировки.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечет, что в выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 отсутствует информация об учтенных в тарифном решении на 2019 год источниках финансирования инвестиционной программы.

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э предусмотрено, что в составе неподконтрольных расходов учитываются расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями № 98-Э.

Согласно приказу Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@, в 2019 год по филиалу «Омскэнерго» предусмотрено финансирование инвестиционной программы в общем размере 1 022 373,0 тыс. рублей (с НДС), в том числе за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) – 830 587,0 тыс. рублей (с НДС) (692 155,83 тыс. рублей без НДС). При этом в части тарифных источников предполагалось профинансировать за счет амортизационных отчислений – 550 587,0 тыс. рублей с НДС, за счет прибыли, от оказания услуг по передаче электрической энергии, - 280 000,0 тыс. рублей с НДС.

Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@ в отношении Омской области пересмотрены источники финансирования на 2019 год, в том числе общее финансирование мероприятий инвестиционной программы на 2019 год определено в размере 1 096 830,42 тыс. рублей с НДС, в том числе за счет тарифных источников (за счет амортизационных отчислений и расходов из прибыли на развитие производства) - 1 061 000,0 тыс. рублей с НДС   
(884 166,7 тыс. рублей без НДС).

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли, не должны превышать 12% от НВВ без учета расходов на оплату потерь, услуг ПАО «ФСК ЕЭС», услуг ТСО, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга).

| **№пп** | **Наименование утвержденного на 2019 год показателя, согласно выписке из протокола РЭК Омской области от 31.12.2019 \*)** | **2019 утверждено, тыс. рублей** | **Справочно;**  **2019 утверждено с учетом решения суда, тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | НВВ содержание (без ТСО, потерь) | 5 180 832,81 | 5 165 594,95 |
| 2. | Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 388 434,24 | 1 388 434,24 |
| 3. | Капитальные вложения из прибыли | 65 755,07 | 65 755,07 |
| 4. | Аренда электросетевого оборудования | 556,58 | 556,58 |
| 5. | Итого расчетная база НВВ | 3 726 086,92 | 3 710 849,06 |
| 6. | Критерий непревышения согласно п. 11 МУ | 12% | 12% |
| 7. | Итого предельная величина прибыли на КВЛ | 447 130,43 | 445 301,89 |

*\*) - налог на прибыль на капитальные вложения и возврат заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений не учитывались РЭК Омской области в НВВ филиала на 2019 год.*

Учитывая вышеизложенный расчет, предельная величина расходов из прибыли на развитие производства составляет 445 301,89 тыс. рублей. Учет в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в большем размере должно быть согласовано с ФАС России. Пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что средства на финансирование капитальных вложений, направляемых на развитие производства, определяются с учетом амортизационных отчислений и сумм долгосрочных заемных средств, а также условий их возврата. Учитывая, амортизационные отчисления, учтенные РЭКом Омской области в ИПР филиала на 2019 год согласно приказу от 20.12.18   
№ 25@ в размере - 550 000 тыс. рублей без НДС, а реализация инвестиционной программы предусматривает собственные средства за счет регулируемой деятельности в размере 884 166,66 тыс. руб. (без НДС) включая финансирование объектов льготного ТП (153 696,98 тыс. руб. без НДС), при этом амортизация в НВВ на 2019 год определена органом регулирования на уровне 667 434,93, т.о. расходы из прибыли на развитие производства должны быть учтены в размере 63 034,75 тыс. рублей. Рассчитанная сумма расходов из прибыли на развитие производства соответствует критерию, определенному пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Дополнительно Исполнитель отмечает отсутствие разногласий между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с РЭК Омской области по величине прибыли на капитальные вложения, утвержденной в составе НВВ филиала на 2019 год.

На основании изложенного Исполнителем определена общая величина неподконтрольных расходов на 2019 год в размере 3 318 279,6 тыс. рублей, что на 178 384,9 тыс. рублей больше величины, учтенной РЭК Омской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год.

В следующей таблице приведен сводный расчет неподконтрольных расходов, выполненный Исполнителем:

| **Наименование статьи** | **ТБР 2019 (с учетом определения ВС РФ по спорным статьям), тыс. рублей** | **позиция Исполнителя, тыс. рублей** | **в т.ч. Расходы, недоучтенные РЭК в сравнении с ЭОР, тыс. руб** | **Расходы требующие дополнительного обоснования, тыс рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 388 464,24 | 1 388 464,24 | - | - |
| Теплоэнергия | 6 504,75 | 6 354,57 | - | 150,18 |
| Аренда, всего | 556,58 | 556,58 | - | - |
| Налоги (без учета налога на прибыль) | 137 297,87 | 137 297,87 | - | 133 414,00 |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 413 670,34 | 416 409,88 | 2 739,54 | 6 574,89 |
| Прочие неподконтрольные расходы, в. т.ч.: | 21 005,80 | 21 005,80 | - | - |
| *общехозяйственные расходы (ИА МРСК Сибири)* | *10 573,92* | *10 573,92* | - | - |
| *Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса (ПАО "Россети")* | *-* | *-* | - | - |
| Налог на прибыль | 83 398,00 | 118 066,71 | 34 668,71 | - |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | 355 957,68 | 355 957,68 | - | - |
| Амортизация ОС | 667 434,93 | 667 434,93 |  | - |
| Прибыль на капитальные вложения | 65 755,07 | 63 034,75 | - | 2 720,3 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **3 140 045,26** | **3 174 583,01** | **37 408,25** | **142 859,37** |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» затраты на приобретение электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год были определены в сумме 1 292 111,3 тыс. рублей.

При формировании НВВ на оплату потерь приняты плановые величины потерь на 2019 год (609,98 млн кВтч), рассчитанные с учетом планируемой филиалом величины отпуска в сеть в 2019 году и нормативного уровня потерь электроэнергии в размере 8,18%.

Уровень потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», являющийся параметром долгосрочного регулирования начиная с 2018 года последующие годы долгосрочного периода регулирования определен в размере 8,18%.

Плановая цена приобретения электроэнергии в целях компенсации потерь определена в размере 2 118,3 руб./МВт\*ч. исходя из фактических данных о нерегулируемой цене за 2 месяца 2018 года (январь и февраль 2018 года на дату формирования тарифной заявки) с учётом применения индекса роста в размере 6,9% в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития РФ.

В обосновании данной статьи организацией представлены следующие материалы:

* Общая пояснительная записка на 2019 год;
* Расчет расходов на компенсацию потерь на 2019 год по форме 2.34;
* Расчет цены потерь;
* Акты об оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь у ГП АО «Петербургская сбытовая компания», за 2017 год и январь – февраль 2018 года.

В следующей таблице приведен расчет потерь, выполненный филиалом.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Виды продукции | 2018 | | Прогноз 2018 | 2019 | | Прогноз 2019 |
| 1-е полуг. | 2-е полуг. | 1-е полуг. | 2-е полуг. |
| 1.1. | Объем потерь электроэнергии в сети | 309,9 | 308,5 | 618,46 | 307,6 | 302,4 | 609,98 |
| 1.2. | Средневзвешенная цена покупки потерь э/э | 1 956,7 | 2 006,5 | 1 981,57 | 2 118,3 | 2 118,3 | 2 118,3 |
| 1.3. | Стоимость потерь э/э в сетях | 606 406,3 | 619 109,4 | 1 225 515,7 | 651 498,5 | 640 613,1 | 1 292 111,6 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно выписке из протокола заседания комиссии правления РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 на 2019 год в расчет НВВ приняты расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 1 322 860,84 тыс. рублей, что выше предложения предприятия на 30 749,24 тыс. рублей.

Расчет РЭК Омской области выполнен исходя из цены потерь в размере 2 168,71 руб./МВт\*ч, в т.ч.:

на 1-е полугодие 2019 года - в размере 2 085,98 руб./МВт\*ч;

на 2-е полугодие 2019 года - в размере 2 253,64 руб./МВт\*ч.

и объема нормативных потерь в размере 609,98 млн. кВтч, в том числе:

на 1е полугодие – 309,1 млн. кВтч;

на 2е полугодие – 300,96 млн. кВтч.

Исполнитель отмечает, что пояснения по величинам средневзвешенных цен покупки электроэнергии с ОРЭ, принятых в расчет тарифов покупки электроэнергии на компенсацию потерь на 2019 год, РЭК Омской области в выписке из протокола №95 не изложены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП;
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» не использованы при расчете нерегулируемые цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2019 года, соответствующие Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».

Исполнителем был произведен расчет расходов на компенсацию потерь для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2019 год в соответствии с требованиями п. 81 Основ ценообразования № 1178 (приведен в таблице).

| **наименование показателей** | **ед. изм.** | **2019** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Плата АО «АТС» | руб./МВт-ч | 1,12 | 1,17 | приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВт\*ч | 1,36 | 1,43 | приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 0,33 | 0,35 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.), ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт\*ч | 1 029,00 | 1 070,00 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| руб./Мвт в мес | 577 282,00 | 657 197,00 |
| Объём потерь | млн. кВт\*ч | 309,74 | 300,24 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 85,52 | 85,52 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 153,01 | 218,54 | Приказ РЭК Омской области от 27.12.2018 №667/95 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 2 294,17 | 2 633,19 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **710 596,57** | **790 589,63** |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **1 501 186,20** | |

Тарифы на услуги инфраструктурных организаций сформированы в первом полугодии 2019 года на основании ставок второго полугодия 2018 года: ставка АО «АТС» – Приказ ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, ставка АО «СО ЕЭС» – Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ставка АО «ЦФР» – информация с сайта, во втором полугодии 2019 г. – с ростом 104,6% от уровня 1-го полугодия 2019 года, что соответствует ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018.

Расходы на компенсацию потерь, определенные Исполнителем согласно п. 81 Основ ценообразования № 1178 получены в размере 1 501 186,2 тыс. рублей, что на 209 074,6 тыс. рублей выше предложения организации, и на 178 325,36 тыс. рублей выше расчета, выполненного РЭК Омской области.